

**“RESTAURANDO RAICES”**  
**ESTRATEGIAS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL IMPLEMENTADAS EN EL**  
**BARRIO SANTA CECILIA ALTA.**

Santiago Ríos Chiquiza, Juan Sebastián Lara Hinestroza



Arquitectura, Facultad de Arquitectura

Universidad La Gran Colombia

Bogotá

2020

**Restaurando raíces**  
**estrategias de planificación territorial**  
**implementadas en el barrio Santa Cecilia Alta.**

**Santiago Ríos Chíquiza, Juan Sebastián Lara Hinestroza**

**Trabajo de Grado presentado como requisito para optar al título de Arquitecto**

**Director: Arq. Mg Alonso Gutiérrez-Aristizábal**



**UNIVERSIDAD**  
**La Gran Colombia**

Vigilada MINEDUCACIÓN

Arquitectura, Facultad de Arquitectura.

Universidad La Gran Colombia

Bogotá D.C

2021

## **Agradecimientos**

### **Juan Sebastián Lara Hinestroza**

Mis agradecimientos van dirigidos a mi mamá Asucena Hinestroza, quien me ha brindado su amor, comprensión, paciencia y dedicación, a mi hermana Michel Vivas por ser un apoyo incondicional y guía durante gran parte de mi proceso académico y personal.

También Agradezco a la señora Liliana Cárdenas y el sr. Alfredo Caicedo por su cariño, apoyo incondicional y confianza, agradezco sus palabras de ánimo e infinita paciencia en toda mi carrera profesional.

Por último, pero no menos importantes, agradezco todo el apoyo y colaboración a las personas de mi barrio Santa Cecilia alta, agradezco infinitamente cada experiencia y aprendizaje que me ha dejado esta comunidad tan maravillosa, gracias a los amigos, vecinos y conocidos que hicieron parte de este Proyecto.

¡Oye! Esto se lo dedico a los que trabajan con un sueldo bajito, pa' darles de comer a sus pollitos, yo quiero mi barrio como Tito quiere a Caimito (...) y como decía mi abuela: ¡Así fue la baraja, en casa de pobre hasta el que es feto trabaja, por este barrio eterno, también universal y el que se mete con mi barrio ...! Me cae mal ¡(Calle 13, 2008.)

### **Santiago Ríos Chiquiza**

Mis agradecimientos van a estar dirigidos en primera instancia a mi madre Yenni Paola Chiquiza Vargas y padre Nestor Ivan Ríos por darme la vida y por acompañarme incondicionalmente en cada paso y proceso de ella, además de guiarme por una excelente educación hasta esta etapa de mi vida. En segunda instancia mis abuelos, mi novia, mi familia que me ha comprendido, apoyado y motivado en todo momento, por último, a nuestro tutor de tesis y a todos mis docentes

de la Universidad la Gran Colombia, y compañeros de la facultad que han contribuido de manera significativa en mi formación como Arquitecto.

## Tabla de contenido

<b>RESUMEN .....</b>	<b>10</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>11</b>
<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>12</b>
<b>CAPÍTULO I .....</b>	<b>13</b>
<b>1.1 FORMULACIÓN DEL PROBLEMA .....</b>	<b>13</b>
<b>1.2 PREGUNTA PROBLEMA.....</b>	<b>15</b>
<b>1.3 DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA.....</b>	<b>15</b>
<b>1.4 JUSTIFICACIÓN.....</b>	<b>18</b>
<b>1.5 HIPÓTESIS .....</b>	<b>18</b>
<b>1.6 OBJETIVOS .....</b>	<b>19</b>
<b>1.6.1 OBJETIVO GENERAL.....</b>	<b>19</b>
<b>1.6.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....</b>	<b>19</b>
<b>CAPÍTULO II.....</b>	<b>20</b>
<b>2.1 MARCO HISTÓRICO.....</b>	<b>20</b>
<b>2.2 MARCO TEÓRICO .....</b>	<b>22</b>
<b>2.3 MARCO CONCEPTUAL .....</b>	<b>28</b>
<b>2.4 MARCO NORMATIVO.....</b>	<b>33</b>
<b>2.5 ESTADO DEL ARTE .....</b>	<b>37</b>
<b>CAPÍTULO III .....</b>	<b>40</b>
<b>3.1 OBJETIVO 1: CARACTERIZACIÓN PROBLEMÁTICAS BARRIO SANTA CECILIA ALTA .....</b>	<b>40</b>
<b>3.2 ESTRUCTURA ECOLÓGICA PRINCIPAL.....</b>	<b>40</b>
<b>3.3 ESTRUCTURA FUNCIONAL Y DE SERVICIOS .....</b>	<b>44</b>
<b>3.4 ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA .....</b>	<b>46</b>
<b>3.5 PRÁCTICAS SOCIOCULTURALES .....</b>	<b>48</b>

<b>3.6 CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....</b>	<b>49</b>
<b>CAPITULO IV.....</b>	<b>50</b>
<b>4.1 OBJETIVO 2: DEFINICIÓN DE LAS ESTRATEGIAS Y ACCIONES DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL, DISEÑO URBANO Y GESTIÓN PARA IMPLEMENTAR EN EL BARRIO SANTA CECILIA ALTA.....</b>	<b>50</b>
<b>4.2 ESTRUCTURA ECOLÓGICA PRINCIPAL.....</b>	<b>51</b>
<b>4.3 ESTRUCTURA FUNCIONAL Y DE SERVICIO.....</b>	<b>53</b>
<b>4.4 ESTRUCTURA SOCIOECONÓMICA.....</b>	<b>55</b>
<b>4.5 PRACTICAS SOCIO CULTURALES .....</b>	<b>56</b>
<b>CAPÍTULO V .....</b>	<b>58</b>
<b>5.1 OBJETIVO 3: ELABORACIÓN DE PROPUESTA NORMATIVA QUE SOPORTE Y PROMUEVA LAS ESTRATEGIAS DEFINIDAS.....</b>	<b>58</b>
<b>CAPÍTULO VI.....</b>	<b>62</b>
<b>6.1 OBJETIVO 4: IMPLEMENTACIÓN DE ACCIONES.....</b>	<b>62</b>
<b>6.2 POLÍGONO 1, ACCESIBILIDAD Y COMERCIO:.....</b>	<b>62</b>
<b>6.3 POLÍGONO 2, CONTEMPLACIÓN Y PERMEABILIDAD: .....</b>	<b>64</b>
<b>6.4 POLÍGONO 3, EDUCACIONAL Y COMERCIAL:.....</b>	<b>65</b>
<b>6.5 POLÍGONO 4, AMBIENTAL – DINÁMICAS URBANO-RURALES: .....</b>	<b>68</b>
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>69</b>
<b>LISTA DE REFERENCIA O BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>71</b>

**Lista de Tablas**

**Tabla 1 .....35**

### Lista de figuras

<b>Figura 1</b> Proceso continuo de gestión, coordinación, participación y comunicación .....	27
<b>Figura 2</b> <i>Minería ilegal en zonas de reserva</i> .....	31
<b>Figura 3</b> Afectaciones en la zona de reserva.....	31
<b>Figura 4</b> Sistema de revitalización integral barrio santa Cecilia a partir del espacio publico.....	38
<b>Figura 5</b> Parque velódromo en la cantera de los cerros .....	39
<b>Figura 6</b> Viviendas que invaden la ronda de la quebrada. ....	41
<b>Figura 7</b> Contaminación ronda de la quebrada Arauquita. ....	41
<b>Figura 8</b> Parque la mariposa .....	42
<b>Figura 9</b> Tratamiento para Zonas de riesgo no mitigable .....	44
<b>Figura 10</b> Parada principal colectivos.....	45
<b>Figura 11</b> Equipamientos de la zona.....	46
<b>Figura 12</b> Expansión urbana ilegal .....	47
<b>Figura 13</b> Eventos culturales plazoleta de la mariposa.....	48
<b>Figura 14</b> Propuesta de estrategias para el sistema de areas protegidas .....	52
<b>Figura 15</b> Propuesta de estrategias para la estructura funcional y de servicios .....	54
<b>Figura 16</b> Propuesta de estrategias para la Estructura Socio económica .....	56
<b>Figura 17</b> <i>Propuesta de espacios públicos y equipamientos destinados a reforzar las practicas socioculturales.</i> ...	57
<b>Figura 18</b> Propuesta Normativa: Creación de polígonos de acción .....	58
<b>Figura 19</b> Propuesta de Reubicación de Vivienda ejecutada en la extensión del barrio .....	59
<b>Figura 20</b> Usos de suelo Propuestos para el Barrio Santa Cecilia Alta. ....	60
<b>Figura 21</b> Propuesta de corredor ecológico quebrada San Cristóbal en el polígono 1.....	63
<b>Figura 22</b> Propuesta corredor ecológico quebrada San Cristóbal en el polígono 1 .....	63
<b>Figura 23</b> Propuesta de reubicación de vivienda en el polígono 1.....	64
<b>Figura 24</b> Propuesta Corredor ecológico Quebrada San Cristóbal polígono 2 .....	65



<b>Figura 25</b> Propuesta sendero peatonal sobre quebrada San Cristóbal Polígono 3 .....	66
<b>Figura 26</b> Propuesta sendero peatonal sobre quebrada San Cristóbal Polígono 3 .....	67
<b>Figura 27</b> Espacio de encuentro y permanencia en la propuesta para el parque Santa Cecilia alta. ....	67

## Resumen

Los barrios de origen informal son un fenómeno persistente en varias ciudades en el contexto latinoamericano, como es en el caso colombiano, los sectores de origen informal de las principales ciudades se han consolidado por varios factores, sin embargo, el principal fue la migración por la crisis del campo en los años 70, Teniendo en cuenta lo anterior se desarrollará el proyecto Restaurando raíces en el barrio Santa Cecilia alta ubicado en la localidad de Usaquén de Bogotá D.C. Debido a que este barrio de origen informal, en la actualidad enfrenta diferentes problemáticas de orden ambiental, urbano y social, Se plantea como objetivo del proyecto estrategias y acciones de planificación territorial que permitan mitigar las problemáticas caracterizadas desde el modelo de planificación urbana de las tres estructuras funcionales y fortalecer dinámicas sociales evidenciadas en las practicas socioculturales que consolidan la apropiación e identidad de estos territorios.

*Palabras claves:* Planificación territorial, estructuras funcionales, tejido social, estrategias de planificación, barrios informales.

### **Abstract**

Neighborhoods of informal origin are a persistent phenomenon in several cities in the Latin American context, as in the Colombian case, the sectors of informal origin of the main cities have been consolidated by several factors, however, the main one was the migration due to the crisis of the countryside in the 70's. Taking into account the above, the project Restoring roots in the Santa Cecilia Alta neighborhood located in the locality of Usaquén in Bogotá D.C. will be developed. Due to the fact that this neighborhood of informal origin currently faces different environmental, urban and social problems, the objective of the project is to develop strategies and territorial planning actions to mitigate the problems characterized from the urban planning model of the three functional structures and to strengthen social dynamics evidenced in the socio-cultural practices that consolidate the appropriation and identity of these territories.

*Keywords:* Territorial planning, urban structures, social weave, planning strategie, slums.

## **Introducción**

El presente trabajo nace con la intención de responder a las necesidades y problemáticas de los barrios de origen informal en condición de periferia y topografía inclinada como es el caso del barrio Santa Cecilia Alta, está ubicado en la localidad de Usaquén en la ciudad de Bogotá limitando con los cerros nororientales, debido a su origen informal junto a la topografía y la falta de intervenciones efectivas por parte del distrito, se pueden evidenciar diferentes problemáticas que afectan el diario vivir de los habitantes. Teniendo en cuenta lo anterior, el objetivo principal de esta investigación proyectual es plantear estrategias y acciones de planificación territorial en el barrio que mitiguen las problemáticas caracterizadas y fortalezcan las dinámicas sociales existentes en el barrio Santa Cecilia Alta. El proceso de esta investigación se desarrolla en cuatro etapas lineales: caracterizar las problemáticas mediante el análisis de las tres estructuras funcionales, definir estrategias y acciones de planificación territorial basados en la caracterización, elaborar una propuesta normativa que soporte y promueva las estrategias definidas e implementar las acciones estratégicas en el barrio Santa Cecilia.

Planteando estrategias y acciones de planificación territorial, para cada una de las estructuras fortalecerá las dinámicas socio espaciales, promoviendo la consolidación y transformación del barrio Santa Cecilia alta en rumbo a la apropiación y gestión del barrio por parte de los habitantes, en función de mejorar, reconocer y fortalecer la identidad de su territorio.

Cabe resaltar el alto componente participativo de la comunidad y diferentes colectivos sociales del lugar en proyectos que se preocupen por el desarrollo del barrio y se logre rescatar en toda la comunidad el impulso por valorar, cuidar y trabajar por el territorio.

## Capítulo I

### 1.1 Formulación del problema

Las ciudades en Latinoamérica han sufrido un particular cambio estructural que ha ido aumentando a lo largo del tiempo. Este cambio se da debido a varios factores; uno de ellos, es la economía global que aumenta la riqueza, pero a su vez la pobreza ya que la mayoría de las ciudades se crean o fomentan centros económicos. Según Ochoa (2013), “el crecimiento de las ciudades se da en contextos globalizados, donde el mercado se ubica en el centro de todo el proceso, reemplazando al estado en su papel regulador del rumbo urbano.” (p. 13). Partiendo de esta premisa se puede sugerir que estas ciudades se desarrollan con la intención de aumentar el mercado y la inversión privada.

Con este tipo de desarrollo se afrontan serias consecuencias como el nacimiento de periferias urbanas y sectores subcapitalizados en todo el continente, estos sectores son donde menos tiene influencia el estado, tal como lo mencionaba Wallerstein (2004), “En las periferias urbanas confluyen algunas de las más importantes fracturas que atraviesa el capitalismo”, (como se cita en Ochoa,2013, p. 17) estas carecen de una conexión económica precisa lo que conlleva a que estos territorios estén fuera del control del Estado. Adicionalmente, estas dinámicas producidas por la economía global y también por la centralización de la ciudad afectan de gran manera la segregación barrial en Latinoamérica. Como lo señala un estudio realizado por la Universidad de Buenos Aires (2012),

sobre el concepto de segregación espacial y el informe *Estate of the world's cities 2010/2011* de U.N. Hábitat, se puede establecer que las dimensiones que producen esta brecha física entre los asentamientos de una ciudad y que determinan el derecho son las siguientes:

1. Acceso a servicios públicos domiciliarios
2. Equipamientos colectivos.
3. Accesibilidad en términos de movilidad.
4. Estándares habitacionales para las viviendas. (como se cita en Lozano, 2012, p. 5)

Es importante resaltar que estas problemáticas a nivel Latinoamérica también generan afectaciones individuales en cada país. Colombia como los demás países latinoamericanos han desarrollado disparidades; la llegada de la urbanización al país trajo consigo un sistema de economía urbana que se fue sustentando en la crisis del campo, esta crisis fomentó la marginalización de los campesinos lo que los obligó a mudarse a las cabeceras municipales de las ciudades, esta crisis se dio entre 1945 a 1975 al mismo tiempo se daba la migración masiva del campo a la ciudad por otras circunstancias, sumado a esto la industrialización dependiente generó procesos sociales y contradicciones que actuaron sobre la estructura agraria, descomponiéndose y acentuando la migración hacia los centros urbanos.

Los diferentes factores anteriormente descritos influyen de manera directa en la creación de estos barrios periféricos de bajos recursos, de igual forma estas problemáticas se pueden observar en el contexto metropolitano, exactamente en el barrio Santa Cecilia alta ubicado en la localidad de Usaquén en la ciudad de Bogotá. Este barrio ha desarrollado dinámicas complejas que afectan el diario vivir de los habitantes, estas problemáticas se pueden catalogar en tres ámbitos: el urbano, el ambiental y el socioeconómico. El factor ambiental se hace evidente si se tiene en cuenta que las rondas de las quebradas están invadidas por viviendas ilegales, no hay un tratamiento adecuado para estas y la comunidad residente desconoce los lugares de reserva forestal, lo que ha venido generando invasiones ilegales en dichas zonas de protección.

A nivel urbano, el barrio no cuenta con suficientes zonas de esparcimiento, estudio y capacitación debido a la alta urbanización. Existen deficiencias en equipamientos para la comunidad y los que hay actualmente son obsoletos espacial y físicamente. De otro lado, la falta de transporte público y alternativas de movilidad para los habitantes fomenta la desconexión que existe en el barrio con respecto a los demás lugares de la localidad, estas problemáticas provienen de la falta de intervenciones significativas por parte del Estado/Distrito en pro del desarrollo de la comunidad.

La ausencia y eficiencia del Estado/Distrito es el detonante para la mayoría de las problemáticas mencionadas; en este punto es importante resaltar que la falta de apropiación del lugar por parte de los habitantes es un factor que también se desprende del no actuar del Gobierno ya que al no existir los espacios adecuados para el trabajo, esparcimiento, cultura y educación la población recurre a otros lugares de la localidad lo que genera esta falta de apropiación.

## **1.2 Pregunta problema**

¿Es posible por medio de estrategias y acciones de planificación territorial, diseño urbano y gestión fortalecer dinámicas sociales y mitigar las problemáticas urbano-ambientales evidenciadas en el barrio Santa Cecilia alta?

## **1.3 Descripción del problema**

El barrio Santa Cecilia alta debido a su origen informal fue sometido a un tratamiento urbanístico de mejoramiento integral desde el año 2004, “el mejoramiento integral es aquel que rige las actuaciones de planeación para la regularización de los asentamientos humanos de origen informal, para su conveniente integración a la estructura de la ciudad” (Cámara de Comercio de Bogotá [CCB], s.f., Tratamientos urbanísticos). A pesar de que este plan se encuentra en

ejecución desde el año 2004 y de que se han ejecutado algunas de las acciones por parte del distrito estas no han tenido el impacto suficiente en el territorio.

Pese a la implementación de acciones desde la planificación de la ciudad para integrar los barrios de origen informal, Santa Cecilia Alta sigue apareciendo como un barrio aislado en el contexto urbano y sus dinámicas, además de hacer más prominentes las desigualdades no solo espaciales y físicas sino socioeconómicas y culturales, esto sugiere que el plan de mejoramiento integral a pesar de contemplar las realidades físicas del barrio es indiferente a las realidades sociales del mismo ya que para la elaboración y formulación de este se deben contemplar las dificultades actuales como: la desarticulación del sistema vial, la falta de espacios públicos, de esparcimiento y capacitación, ausencia de senderos o vías peatonales que faciliten la movilidad de la población, desconocimiento por parte de la comunidad de los componentes de la Estructura Ecológica Principal, tratamiento adecuado para la quebradas Arauquita y San Cristóbal, falta de articulación y accesibilidad a los equipamientos existentes y un alto déficit educacional en la población lo que deriva en la falta de empleo y posibilidades de crecer económicamente, del mismo modo, la falta de ingresos también trae como consecuencia la depredación de los cerros, ya que los habitantes recurren a explotarlos ilegalmente para obtener dinero. Según el Consejo local de Gestión de Riesgos y Cambio Climático (2017), este fenómeno de:

Explotación minera (básicamente de la piedra), ha generado en esta localidad un gran deterioro ambiental y una grave afectación a la calidad de vida de sus habitantes. No obstante, lo anterior, uno de los riesgos de mayor predominancia en la localidad tiene que ver con el fenómeno de remoción en masa, el cual se convirtió en una constante, dado la inestabilidad morfológica lograda con la explotación de canteras. (párr. 6)



Es preciso reiterar que la desconexión que se presenta en el barrio es debido a varias circunstancias como la topografía que únicamente permite el ingreso de vehículos de doble tracción, la falta de perfiles viales adecuados que conecten los barrios aledaños y permitan el flujo del transporte público. Según un acta de Informe de Gestión (2020), se diseñaron nueve tramos construido, lo que implicó una inversión de casi 3.200 millones de inversión. No obstante, a pesar de estas intervenciones, aún se encuentra sin pavimentar y reglamentar la carrera 3E que es un eje primordial para fomentar y mejorar la conexión entre los barrios y con esto mitigar la falta de alternativas de transporte para los habitantes.

Por otro lado, la falta de espacios públicos dirigidos al esparcimiento y educación de los jóvenes adultos y niños del sector ha repercutido en la deserción escolar y falta de iniciativas en pro del desarrollo del barrio por parte de los colectivos sociales existentes, esto fomenta el consumo de drogas desde muy tempranas edades por parte de los jóvenes y por ende la delincuencia y el micro tráfico en el barrio. Los equipamientos existentes, en su mayoría, han sido construidos por la comunidad, por lo tanto, no están diseñados bajo ninguna normativa ni criterios arquitectónicos, lo que limita su accesibilidad y espacialidad, por lo tanto, es necesaria la intervención a estos equipamientos o rediseño si ello requiere.

De acuerdo con lo anterior, es necesario profundizar y caracterizar las problemáticas con el fin de definir estrategias y acciones de planificación, donde los procesos a realizar se desarrollen junto y para la comunidad ya que estos han sido los gestores de su territorio desde sus inicios.

#### **1.4 Justificación**

El barrio Santa Cecilia alta presenta diferentes características que condicionan las relaciones socio espaciales en el mismo, esto se debe a diferentes factores como la falta de transporte, equipamientos, lugares de recreación, desconocimiento por parte de los habitantes hacia las zonas de reserva y quebradas, además de otros factores como la inseguridad, la falta de alternativas para la movilidad de los peatones. Dicho esto, se busca por medio de estrategias y acciones de planificación fortalecer el barrio en tres diferentes ámbitos: social, ambiental y urbano con el fin de mejorar la calidad del tejido social de los habitantes y contribuir al mejoramiento físico y social del barrio.

#### **1.5 Hipótesis**

Mediante la implementación de estrategias de planificación territorial, para cada una de las estructuras se fortalecerán las dinámicas socio espaciales, con el fin de promover la consolidación y transformación del barrio Santa Cecilia alta en rumbo a la apropiación y gestión del barrio por parte de los habitantes, en función de mejorar, reconocer y apropiarse de su territorio.

## **1.6 Objetivos**

### **1.6.1 Objetivo General**

Plantear estrategias y acciones de planificación, diseño urbano y gestión, que permitan fortalecer dinámicas sociales y espaciales con el fin de mitigar las problemáticas caracterizadas en el barrio Santa Cecilia alta.

### **1.6.2 Objetivos Específicos**

- Caracterizar las problemáticas del barrio Santa Cecilia alta, a partir de un análisis de las tres estructuras (ecológica principal, funcional y de servicios, socio económica) creando una serie de conclusiones y recomendaciones en cada categoría.
- Definir las posibles estrategias de planificación territorial, diseño urbano y gestión que sean viables para implementar en el barrio.
- Elaborar una propuesta normativa que soporte y promueva las estrategias definidas.
- Implementar las acciones pertinentes desde los tres ámbitos de la planificación para el barrio Santa Cecilia Alta

## Capítulo II

### 2.1 Marco histórico

La construcción de este marco ha sido el resultado de una serie de entrevistas a los fundadores del barrio y vecinos con mayor trayectoria en el territorio en el primer semestre del 2021, según los testimonios El barrio Santa Cecilia Alta da sus inicios en el año 1972 sin embargo, aquí ya se habían ubicado algunas familias con anterioridad. La mayoría de los lotes fueron vendidos por el señor José María Sánchez Carreño. Cuando se asentaron las primeras familias en la montaña aún existía 90% de su vegetación. Además de esto el lugar contaba pozos naturales de los cuales se beneficiaban las familias del lugar. A medida que fue creciendo el barrio se fueron creando problemas para la comunidad debido a la falta de servicios básicos como luz, agua, alcantarillado y vías. Por tal razón las personas del lugar se organizaron y crearon el primer comité cívico, el 14 de abril de 1975 obtuvieron la personería jurídica para el funcionamiento de la junta de acción comunal.

Desde el año 1973, La Junta de Acción Comunal empieza a hacer aportes a la comunidad; en primera instancia, se establece un acueducto comunitario financiado por las mismas familias del lugar quienes compraban manguera para transportar el agua hasta sus domicilios desde los yacimientos de agua. En sus inicios se lavaba la ropa y los utensilios en la quebrada, hasta que en el Centro Comunitario Simón Bolívar se construyen lavaderos comunitarios.

Respecto a la educación, en el año 1974 se crea un programa de alfabetización, que se desarrolla en la casa de un habitante del lugar, ya que no había escuela. Este programa empieza a educar a niños y jóvenes en horas de la mañana y adultos en las noches. Entre los años 1975 a 1976 se creó formalmente la básica primaria y las clases fueron impartidas por algunos religiosos

de la Comunidad Marista. Con una donación el barrio obtuvo algunas casetas prefabricadas donde se daban clases a niños de primer y segundo grado, la cuales eran dictadas en horas de la mañana. Con el paso del tiempo se van incluyendo el grado tercero, cuarto y finalmente se incorporó el grado quinto. Posteriormente para el año 2006 se empieza la construcción por parte del estado de un colegio con infraestructura moderna, el cual cuenta con básica primaria y preescolar en las jornadas de mañana y tarde.

El colegio ha sido la única intervención en cuanto a equipamientos que ha aportado el distrito, además de este equipamiento existe un salón comunal que fue construido por la comunidad quienes recibieron algunos bloques donados por la Universidad del Rosario. El inicio de esta construcción se da entre 1976 y 1977, ya que las vías no se habían pavimentado para esta época y el único medio de transporte eran animales de carga que solo poseían algunas personas del lugar. La comunidad hizo cadenas humanas para transportar los materiales de construcción desde la carrera séptima hasta el lugar donde se construiría el salón comunal. Posteriormente en el año 1995 se lleva a cabo la construcción del segundo piso mediante contribuciones conseguidas por la acción comunal este espacio cumplía con la función de capilla el lugar es denominado Guillermo Alba debido a su labor y contribuciones al barrio, en esa misma década se empiezan a hacer los trámites para legalizar algunos predios, con el fin de construir la iglesia que es inaugurada para el año 1997, en el lugar que ocupaba la capilla se crea un centro de salud que se venía gestionando desde el año 1990, pero se dio oficialmente en el año 1998.

En cuanto a los servicios públicos el distrito construyó las redes de agua, alcantarillado, luz, teléfono y gas natural desde el año 1978 y en el año 2000 concluyeron todas las obras en cuanto a redes básicas en el barrio. Debido a las características naturales del terreno y su pendiente, se dificultó el transporte por lo que los habitantes fueron adquiriendo burros para

poder mover cargas pesadas desde la carrera séptima hasta sus casas, más adelante unas personas de la comunidad se unen y compran camperos que suplen la necesidad de transporte de las personas, sin embargo, este transporte se vuelve permanente y actualmente es la única opción de transporte que existe en el lugar.

El barrio es legalizado mediante la Resolución 018 del año 1998, a pesar de que aún no se habían formalizado la mayoría de los predios y las vías no eran óptimas para ningún tipo de transporte. Por consiguiente, para el año 1998 se empiezan las gestiones frente a la Alcaldía y el Instituto de Desarrollo Urbano (IDU), para la pavimentación de las vías que se hicieron por etapas y que culminarían en el año 2002. Es necesario aclarar que no se pavimentaron la totalidad de las vías existentes, solamente se pavimentaron la vía principal y algunos segmentos viales. Desde esta intervención por parte del distrito no se había regulado ni formalizado algún plan de tratamiento para el barrio, pero en el año 2004 se define el plan de tratamiento integral para el barrio.

## **2.2 Marco teórico**

Para entender y profundizar en las estrategias y acciones de planificación territorial es necesario tomar de referente diferentes teóricos en diversas áreas del conocimiento que han desarrollado estrategias o métodos para entender, analizar y caracterizar lugares con propiedades similares al barrio Santa Cecilia alta. Desde la antropología encontramos a Michel de Certeau (2006), quien establece en su libro *La invención de lo cotidiano 2 Habitar, cocinar*, que es de vital importancia las prácticas culturales, que el autor las define como

el conjunto más o menos coherente, más o menos fluido, de elementos cotidianos concretos (un menú gastronómico) o ideológicos (religiosos, políticos), a la vez dados por

una tradición (la de una familia, la de un grupo social) y puestos al día mediante comportamientos que traducen en una visibilidad social. (p. 7)

De acuerdo con lo anterior, el aporte de este autor a esta investigación permite entender cómo las prácticas y tradiciones que se realizan en el barrio Santa Cecilia alta han generado lo que el autor determina como visibilidad social, mediante la cual se define no solo la identidad de las personas individualmente sino también colectivamente. Como se ve el individuo dentro del barrio, es necesario entenderlas y analizarlas conjuntamente ya que nos permitirán no solo estudiar el territorio sino establecer las bases para el planteamiento de las estrategias y acciones para el barrio Santa Cecilia alta.

De igual forma citamos desde la Geografía a Milton Santos (2000), quien argumenta que el estudio de los procesos que configuran un territorio es un procedimiento bastante complejo ya que deben contemplar diferentes factores como hechos históricos, económicos, culturales, locales, nacionales y globales, por lo tanto propone que el estudio de un territorio contemple dinámicas, relaciones y procesos, estos los simplifica en lo que denomina fijos y flujos, con esto se busca precisar las relaciones que se dan en el espacio lo que significa conocer no solamente los elementos existentes sino que debe abarcar y comprender las acciones, actores, las temporalidades, las estructuras, las relaciones y los movimientos en dichas estructuras. “Que el espacio geográfico debe ser considerado como algo que participa igualmente en la condición de lo social y lo físico, un mixto un híbrido” (p.74). Dicho esto, se entiende que el espacio geográfico está compuesto por las relaciones que se crean cuando los sistemas de objetos y acciones interactúan, sin embargo, el autor sostiene que hay hacerlo por medio de tres etapas:

- Comprender el espacio geográfico por medio del paisaje: Esta se define por todos los objetos que se puedan percibir, contemplar y que abarcan en sí una serie de formas y

funciones, estas no se pueden analizar por separado ya que el objeto al tener una determinada forma también posee una función.

- Desarrollo de la descripción: El proceso de descripción está ligado a la comunicación, esto se debe a que el hecho de manifestar lo observado por medio del lenguaje también lleva consigo la idea de construir sociedad, de esto radica la importancia de la descripción de lo observado y percibido, ya que desde este punto se pueden edificar los significados intersubjetivos que conforman el espacio geográfico.
- Analizar: en este punto confluyen la comunicación e interacción con esto se busca analizar las relaciones existentes a partir de los conocimientos previos adquiridos por medio de la comprensión y descripción.

Otra teoría que es considerada para el desarrollo de la presente investigación es la planteada por Park y Burgess (1984) que desde la sociología manifiestan que:

con el paso del tiempo, cada sector o cada barrio de la ciudad adquiere algo del carácter y de las cualidades de sus habitantes. Cada parte distinta de la ciudad se colorea inevitablemente con los sentimientos particulares de su población. En consecuencia, aquello que al principio sólo era una simple expresión geográfica se transforma en un barrio; es decir, en una ciudad con su propia sensibilidad, sus tradiciones y su historia particular. (cómo se cita en Tapia, 2013, párr. 31)

La finalidad de esta teoría es establecer la configuración y estructuración de una comunidad, barrio o territorio, por consiguiente, el autor también plantea que el barrio o la comunidad además de adquirir cualidades de los habitantes también es estructurado por tres tipos de influencia que son:



- Influencia ecológica
- Influencia cultural
- Influencia política

La siguiente teoría que se toma es desarrollada en el campo del Urbanismo según los autores Aguilera-Martínez y Sarmiento-Valdés, (2019) capítulo 1 *Concepto de borde, límite y frontera desde el espacio geográfico*, donde mencionan que “Las condiciones de transformación constante que presentan los bordes de las ciudades en nuestro contexto nos obligan a plantear nuevas preguntas sobre cómo nos aproximamos a la construcción del territorio” (p. 52) sin embargo, es pertinente aclarar que el término borde urbano es visto desde la perspectiva del espacio geográfico que se puede definir como:

espacio geográfico o espacios del territorio que se conforman cuando se encuentran dos dinámicas diferentes y en su choque provocan la existencia física de un espacio indefinido, con propiedades de mutación, interacción y multidimensionalidad; y construido en sus dimensiones geográficas, económicas y sociales. (p. 52)

Por consiguiente, el espacio donde se generan las dinámicas que resulta siendo un espacio indefinido, podría ser o no un factor que impulse el territorio o que lo lleve a fragmentarse tanto así que estos límites al ser de todos, dan la percepción de que no le pertenecen a nadie, sino son aprovechados estos bordes pueden simplemente convertirse en otro foco de desigualdad, como lo establecen los autores se pueden generar “bordes dentro de bordes” (p.52).

Por lo tanto, para poder entender este borde urbano se necesita abordarlo desde varias perspectivas, tanto desde diferentes escalas del territorio, como las diferentes dimensiones que pueden estar involucradas en el territorio con el fin de:

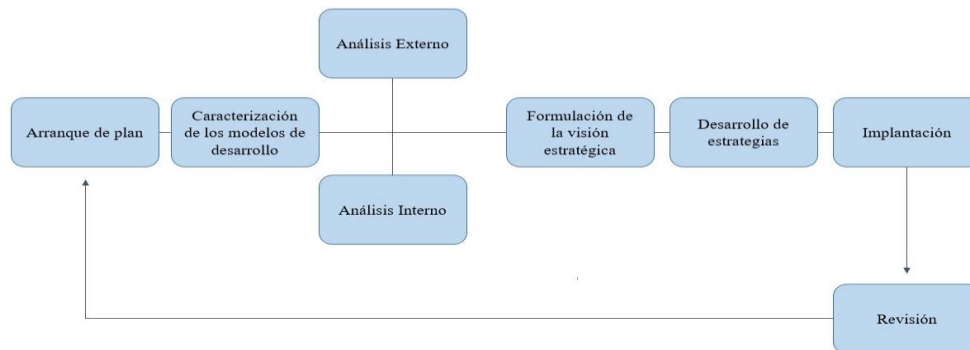
reconocer la naturaleza en un contexto de desborde y mutación constante además de, comprender las formas de producción en los procesos de urbanización en la periferia, y las condiciones de asentamiento y patrones de ocupación que demandan de manera urgente modelos que estructuren el lugar y organicen el espacio. (Aguilera-Martínez & Sarmiento-Valdés, 2019, p. 52)

Las teorías planteadas anteriormente funcionan como herramientas para analizar el territorio y comprender así el funcionamiento y las dinámicas existentes en el barrio Santa Cecilia alta, otro autor que merece atención para la construcción de la mirada y postura de análisis, es el Arquitecto urbanista José Miguel Fernández Güell (2006), quien en su *libro Planificación Estratégica de Ciudades*, plantea un modelo de planificación estratégica que consiste en la caracterización de las tres estructuras funcionales, identifica las posibilidades que se generan al proponer propuestas para la planificación de un territorio desde estos tres grandes componentes; estructura ecológica principal, estructura funcional y de servicios y estructura socioeconómica. con el objetivo de tener una percepción multidimensional de las realidades y necesidades del territorio.

Otro componente importante del libro planificación estratégica de ciudades es la metodología para la implementación de estrategias urbanas, el cual se estructura como una determinación lineal, que comienza por una caracterización de las variables que permiten el desarrollo del territorio y luego se compromete con una formulación de estrategias urbanas que puedan ser implementadas, con el fin de mitigar en gran medida las dificultades para el desarrollo íntegro del territorio.

**Figura 1**

*Proceso continuo de gestión, coordinación, participación y comunicación*



*Nota:* Se tomaron solo algunos aspectos de esta metodología para la presente investigación. Tomado de “Planificación Estratégica de Ciudades” Fernández, 2006. (<https://tinyurl.com/y5dwljma>)

Una vez fijado el enfoque sistémico que describe el funcionamiento general de una ciudad, se planteara la estructura de la metodología de forma clara y lógica con el fin de obtener resultados eficaces en el proceso de planificación. El método más difundido y utilizado contempla siete tareas básicas que se desarrollan de manera secuencial.

(Fernández, 2006, p.64).

Las siete tareas que mencionan el autor anteriormente y vistas en la(figura1), se deben desarrollar de forma lineal, sin embargo, esto puede variar dependiendo de las conclusiones que se van obteniendo del análisis. Conforme se implementa este proceso metodológico se van generando los primeros acercamientos al planteamiento y formulación de las estrategias, las cuales para el proyecto restaurando raíces se busca la ejecución junto a un proceso constante de dirección, armonización, colaboración y comunicación con las comunidades y actores del territorio.

Esta metodología es útil para el desarrollo e implementación de las estrategias y acciones que se buscan para barrio Santa Cecilia alta, dentro de estos pasos que componen la metodología se propone añadir un paso donde se establezca una propuesta normativa que soporte y promueva las estrategias definidas, esta propuesta normativa se fundamentara en una crítica al tratamiento urbanístico definido, además de determinar lineamientos que están enfocados en el fortalecimiento de algunos componentes de las tres estructuras funcionales del lugar, con el fin de fomentar y articular el sector con los demás barrios de la localidad, las redes de equipamientos y parques de la zona, establecer un correcto tratamiento para las áreas de manejo especial de las dos quebradas que limitan y estructuran el barrio Santa Cecilia Alta.

### **2.3 Marco conceptual**

La formulación del marco conceptual es creada partiendo de las diferentes teorías planteadas en el marco teórico, empezando por el sociólogo, historiador Michel de Certeau (2006), quien da un papel de gran importancia a las prácticas culturales estableciendo que estas pueden estar conformadas por elementos o acciones habituales o cotidianos, lo que se define por el autor como visibilidad social, de este concepto nace la iniciativa principal del proyecto.

Teniendo en cuenta lo anterior, las practicas socioculturales que se realizaban en el barrio Santa Cecilia alta fueron las que estructuraron y contribuyeron al crecimiento no solo estructural y funcional del lugar sino también al desarrollo cultural y social, estas prácticas se pueden definir como visibilidad social , sin embargo, estas se fueron perdiendo y los habitantes dejaron de ejercer su papel como constructores de su territorio, por lo tanto uno de los principales objetivos es devolver este empoderamiento y apropiación por parte de los residentes hacia su barrio, por

consiguiente el proyecto es titulado Restaurando Raíces - estrategias de planificación territorial implementadas en el barrio Santa Cecilia Alta.

El siguiente concepto para aplicar y desarrollar es un aporte en cuanto a el estudio y caracterización del lugar, este es tomado desde el área de la Geografía, donde el autor Milton Santos (2000), quien propone que el estudio de los procesos que conforman un territorio es de alta complejidad al tener que contemplar múltiples determinantes en el lugar como; hechos históricos, económicos, culturales, locales, nacionales y globales. Para que este proceso de caracterización y análisis sea más eficiente y simple de realizar, el autor propone tres etapas, por consiguiente, para el desarrollo del presente proyecto se aplica el concepto fijos y flujos que abarca las ya mencionadas:

Comprender el espacio geográfico por medio del paisaje: con el objetivo de empezar a reconocer los fijos: residencia, depósitos, hospitales, aeropuertos, centros de servicio, entidades recreativas, etcétera, en relación a esto se hacen caminatas y entrevistas con la comunidad junto con personas que trabajaron en el desarrollo del proyecto la Mariposa que se ejecutó por parte de la secretaria del hábitat, esto es de vital importancia ya que según Milton Santos (1996) “un objeto geográfico, un fijo, es un objeto técnico, pero también un objeto social, gracias a los Fijos y flujos interactúan y se alteran mutuamente”(p. 75).

Desarrollo de la descripción: este proceso está ligado a la comunicación, se establecen diálogos con algunos de los fundadores del barrio Santa Cecilia alta, el objetivo de esto es obtener el testimonio y manifiesto de los observadores del territorio, ya que esto contribuye al concepto de construir sociedad, es de mucha importancia la descripción de lo observado y percibido con el fin de conocer los “significados intersubjetivos que conforman el espacio geográfico.”

- Analizar: Por medio de la descripción y comprensión, junto a los datos obtenidos en las visitas de campo se busca analizar las relaciones existentes en el territorio, este análisis debe partir de los conocimientos adquiridos.

Estos procesos de análisis, descripción y comprensión, funcionaron como herramientas para determinar qué actividades y prácticas culturales existieron y persisten aún el barrio Santa Cecilia alta, sin embargo, teniendo en cuenta los procesos de caracterización realizados, se evidencia que la ausencia de acciones coherentes por parte del estado, a pesar de ser un aspecto negativo ha fomentado la apropiación de los habitantes hacia el lugar, aunque este sentido de apropiación no es el mismo que estructuró el barrio en sus inicios, algunos grupos sociales locales y personas pertenecientes a movimientos culturales siguen en pro del desarrollo de su territorio.

Con el fin de complementar la caracterización de lugar, se abordan conceptos desarrollados por el sociólogo Park en el artículo de Tapia (2013) quien propone que los barrios también se forman desde las influencias, tradiciones e historias de los habitantes, estas influencias se pueden dividir en tres clases:

- Influencia ecológica: La influencia ecológica en el barrio Santa Cecilia alta, se puede identificar en las diferentes actividades tanto legales como ilegales que realizan algunos habitantes. Debido a sus bajos ingresos recurren a explotar el cerro, unos se adentran en la reserva forestal con la intención de recolectar eucalipto, mientras que otros recurren a la explotación minera de arena y piedra de una cantera ubicada en la zona de reserva. Con el fin de realizar construcciones o

modificaciones a sus viviendas, cantera ubicada en la zona de reserva. (ver figura 2 y 3)

### **Figura 2**

*Minería ilegal en zonas de reserva*



*Nota:* La comunidad del barrio ha generado malas prácticas donde se aprovechan de la arena que posee el suelo de la Reserva Forestal Bosque Oriental de Bogotá. Fotografía. Elaboración propia.

### **Figura 3**

*Afectaciones en la zona de reserva*



*Nota:* Fotografía del impacto negativo que ha generado la minería ilegal en estas zonas de protección. Elaboración propia.

- **Influencia cultural:** El barrio debido a su origen informal ha sido gestionado en su mayoría por los mismos habitantes, en el proceso de esta gestión del barrio se crean diferentes tipos de eventos culturales en pro del desarrollo de la comunidad. La feria del maíz es uno de los eventos más importantes del sector ya que reúne los dos barrios vecinos Santa Cecilia alta y Cerro Norte en este encuentro se reúnen Agricultores con el fin de rescatar las Tradiciones, sabores y comidas ancestrales, también se organizan eventos culturales en la plazoleta que se construyó por parte de La Secretaria del Hábitat.
- **Influencia política:** La influencia política se ha visto en el barrio pero en pequeños rasgos, desde el año 2007 el barrio fue sometido a un plan de mejoramiento integral no obstante, las acciones de este plan no se han visto ejecutadas o no han llegado al resultado esperado, se debe resaltar que a lo que respecta a equipamientos o lugares de educación y esparcimiento el lugar solo ha sido dotado por parte del estado con un Colegio que cuenta con la básica primaria, los demás equipamientos existentes como el salón comunal y el centro de salud fueron gestionados y construidos por los habitantes. El plan de mejoramiento integral logro también mejorar físicamente algunas viviendas, además de pavimentar algunos segmentos viales del barrio, sin embargo, se dejaron de lado varias vías que son ejes articuladores entre el barrio Santa Cecilia alta y Cerro Norte.

Por último, con el fin de crear una metodología de estudio de las anteriores formas de analizar el territorio y poder mitigar la mayoría de las problemáticas ya caracterizadas, se toman los conceptos del arquitecto urbanista Fernández (2006), en su libro planificación estratégica de



ciudades. Por consiguiente, se identifican las tres estructuras funcionales del barrio Santa Cecilia alta, seguido a esto, se reconocen las afectaciones tanto negativas como positivas de cada componente que hace parte de las estructuras funcionales y se establece un proceso metodológico que se hace en 5 etapas:

- Analizar las problemáticas identificadas
- Caracterizar la población
- Definir estrategias de planificación territorial
- Elaborar propuesta normativa que sustente dichas estrategias
- Implementar acciones pertinentes desde los tres ámbitos de la planificación

#### **2.4 Marco normativo**

Para desarrollar el proyecto restaurando raíces dentro del marco legislativo es necesario considerar leyes, Decretos, resoluciones o acuerdos implicados en el ordenamiento del territorio, teniendo en cuenta su jerarquía y su escala de implementación, como regulación principal se consideró una ley que se aplica a nivel nacional, la ley 1454 de 2011 en su Artículo 1 menciona como objeto, “establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas”, teniendo en cuenta esto se procede a estudiar la ley 388 1999 que en su Artículo 6 define 3 fases para orientar los territorios hacia un desarrollo sostenible

1. La definición de las estrategias territoriales de uso, ocupación y manejo del suelo, en función de los objetivos económicos, sociales, urbanísticos y ambientales.

2. El diseño y adopción de los instrumentos y procedimientos de gestión y actuación que permitan ejecutar actuaciones urbanas integrales y articular las actuaciones sectoriales que afectan la estructura del territorio municipal o distrital.

3. La definición de los programas y proyectos que concretan estos propósitos.

Teniendo en cuenta lo dispuesto por la ley 388, se crea el POT del distrito capital vigente reglamentado por el Decreto 190 de 2004, que precisa los objetivos, los instrumentos de planeación y gestión que rigen el territorio de Bogotá y donde se establecen las UPZ (unidades de planeamiento zonal) que en el caso del barrio Santa Cecilia alta pertenece a la unidad numero 11 San Cristóbal Norte reglamentada por el Decreto 377 de 2006 la cual en sus consideraciones dice:

Se desarrolla como una herramienta de ordenamiento territorial, (...) estableciendo prioridades de acción e instrumentos de gestión, en función de acercar la toma de decisiones a la escala zonal y a los actores involucrados, propendiendo al acceso de una mejor calidad de vida urbana de los habitantes.

En relación a lo planteado, desde el año 2004 la UPZ11 ha definido como prioritaria la zona oriental, lo que refiere a barrios como Cerro Norte y Santa Cecilia, los cuales se les ha definido como herramienta de planificación urbana el “subprograma de Mejoramiento integral, por estar conformada por asentamientos humanos de origen ilegal, con uso residencial predominante de estratos 1 y 2, con serias deficiencias de infraestructura, accesibilidad, equipamientos y espacio público.” (Dec. 377, 2006, Consideraciones)

Es en este proceso de la revisión normativa donde se hace la crítica al programa atribuido a el barrio Santa Cecilia alta y los barrios vecinos ubicados en la parte alta de los cerros orientales, este Subprograma que nace del programa de Vivienda interés social con la intención

de dictar una solución estandarizada en términos de habitabilidad y espacio público para los asentamientos de origen informal que iban apareciendo en todo el suelo urbano y de expansión de la ciudad de Bogotá, hasta la fecha no ha sido uno de los programas integralmente efectivos para tratar asentamientos con dinámicas particulares a nivel urbano, social y económico como es el caso de Santa Cecilia Alta.

Para entender el proceso que ha tenido el (PMI) programa de mejoramiento integral desde su primera propuesta en el 2000, hasta las actuales concepciones de esta estrategia para territorios vulnerables, se ha considerado el *Documento técnico de propuesta de intervención general, proceso de formulación del programa de mejoramiento integral (2020)*, el cual permitió llegar a consideraciones de porque el programa no ha sido efectivo de manera integral teniendo en cuenta sus 15 años de implementado.

**Tabla 1**

*Componente principal y secundario del Subprograma de mejoramiento integral*

COMPONENTE PRINCIPAL	COMPONENTE SECUNDARIO
1. SERVICIOS PÚBLICOS	1.1 Cobertura
	1.2 Calidad Del Suministro
2. ACCESIBILIDAD	2.1 En relación con la ciudad
	2.2 En relación con la escala local
	2.3 Transporte publico
3. EL EQUIPAMIENTO PARA PROGRAMAS SOCIALES	3.1 Educación
	3.2 Salud
	3.3 Bienestar
4. EL EQUIPAMIENTO PARA ACTIVIDADES CÍVICAS Y CULTURALES	4.1 Los centros de atención administrativa
	4.2 Los espacios públicos de encuentro

	<b>4.3 Los espacios para la recreación activa y pasiva.</b>
	<b>4.4 Los programas sociales de apoyo</b>
<b>5. LAS CONDICIONES AMBIENTALES</b>	<b>5.1 las condiciones de riesgo del asentamiento.</b>  <b>Acciones de mitigación</b>
	<b>5.2 Reasentamiento por alto riesgo no mitigable</b>
	<b>5.3 los componentes del sistema metropolitano</b>
<b>6. LAS CONDICIONES INDIVIDUALES DE LA VIVIENDA</b>	<b>6.1 las condiciones físicas de la vivienda. Desarrollo progresivo.</b>
	<b>6.2 Condiciones de la tenencia</b>
	<b>6.3 la titularidad de los predios</b>

*Nota:* Este componente se establece en el POT de Bogotá Decreto 190 de 2004. Tomado de “Documento técnico de propuesta de intervención general, proceso de formulación del programa de mejoramiento integral” por Secretaria Distrital del hábitat, 2020.

(<https://www.habitatbogota.gov.co/sites/default/files/051120%20DT%20FORMULACION%20GENERAL%281%29.pdf>)

En primera instancia el cambio de instituciones responsables de ejecutar el programa ha causado que acciones se centralicen en un eje del componente establecido y a su vez se pronuncien problemas en los otros ejes.

Como ejemplo a la anterior afirmación, en el momento que la caja de vivienda popular ejecutaba el PMI se encargaba principalmente en el componente de habitabilidad en las viviendas y por otro lado la secretaria del hábitat a enfocado su ejecución en equipamientos para actividades cívicas y culturales, causando un desequilibrio en el desarrollo integral de las competencias establecidas para el programa de mejoramiento integral a lo largo del tiempo desde sus inicios.

Otros aspectos que han determinado las falencias del programa son; la poca participación ciudadana en estos procesos y la falta de rigurosidad en la ejecución de los componentes secundarios del programa. Según las entrevistas y recorridos con la comunidad, componentes

como, el mejoramiento de las condiciones de habitabilidad se ha enfocado en el mejoramiento de zonas húmedas de la vivienda, cubiertas, embellecimiento de fachadas dejando de lado los verdaderos problemas de habitabilidad, como los nuevos asentamientos en los bordes de quebrada, en zona de reserva forestal o de Riesgo no mitigable, los problemas estructurales y de ocupación por el desarrollo informal de viviendas o autoconstrucción.

Otro componente como el mejoramiento de entorno y espacio público se han solucionado en una escala muy pequeña de acuerdo con las necesidades del barrio, además no ha involucrado de manera significativa a la comunidad en los proyectos realizados, tales como:

- Parque vecinal Santa Cecilia Alta 3
- Plazoleta la Mariposa
- Parque vecinal La Perla

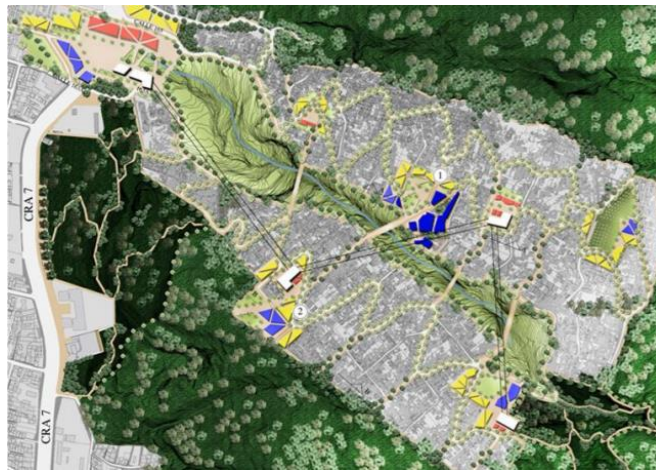
## **2.5 Estado del arte**

El barrio Santa Cecilia alta, a pesar de ser un barrio aparentemente aislado del resto de la ciudad debido a su características físicas, sociales y ambientales ha llamado la atención de otros investigadores que buscan desde la rama de la arquitectura solucionar las problemáticas ya mencionadas, por esta razón las mayoría de investigaciones proyectuales están enfocadas en el mejoramiento del territorio desde la perspectiva física, como es el caso del proyecto de grado realizado por Gómez, (2013), quien plantea la *Proyección de un espacio público comunitario para la equidad social en el barrio Santa Cecilia (Localidad Usaquéen)*, con el fin de trabajar con una dimensión social amplia para poder establecer una propuesta que cumpliera con las expectativas de la comunidad. También:

Mejorar de manera integral las necesidades básicas que afronta el sector y que actualmente aportan a la injusticia y desigualdades sociales como lo son la accesibilidad, espacios educativos, espacios laborales y para el desarrollo de habilidades, esparcimiento y disfrute de la ciudad entre otros. (p.32).

#### Figura 4

*Sistema de revitalización integral barrio santa Cecilia a partir del espacio publico*



*Nota:* propuesta de espacio público para el barrio santa Cecilia y cerro norte, Tomado de “Proyecto de espacio público comunitario para la equidad social en el barrio Santa Cecilia (localidad de Usaquén)” Gómez, 2013. (<https://n9.cl/sgy6k>)

En términos de intervenciones arquitectónicas se abordó un proyecto de grado que buscaba crear un *Parque Velódromo en la cantera de los cerros:*

La investigación se centra en el diseño de un equipamiento deportivo de enfoque ciclístico ubicado en la ciudad de Bogotá, en el barrio Santa Cecilia UPZ San Cristóbal Norte, el cual funcione como articulador entre sus múltiples frentes urbanos y su frente natural con los Cerros Orientales (Giraldo, 2020. p. 26)

## Figura 5

### *Parque velódromo en la cantera de los cerros*



*Nota:* Renders del producto arquitectónico, Tomado del proyecto “Parque velódromo en la cantera de los cerros” J. Giraldo, 2020. ( <https://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/52557>)

Además, se encontró un estudio llamado *Mountain: plan de mejoramiento barrial y de vivienda en el barrio Santa Cecilia* que según los autores Cortes et al. (2016), buscaba concretar un plan de mejoramiento para el barrio

articulando la gestión político-administrativa con las actuaciones urbanísticas públicas y privadas a realizar, donde el espacio público toma un papel de vital importancia ya que es el eje estructurante de este proyecto con el fin de mejorar la calidad de vida sus moradores. (p.12)

## Capítulo III

### 3.1 OBJETIVO 1: Caracterización problemáticas barrio Santa Cecilia alta

Como parte del desarrollo de la presente investigación se plantearon cuatro objetivos, en primer lugar, se realizará un análisis y caracterización de las tres estructuras funcionales del lugar, por medio del método lineal que consta de tres pilares que lo conforman; análisis (caracterización), definición y propuesta, esto con el fin de identificar y caracterizar las problemáticas, falencias en equipamientos, afectaciones a las quebradas existentes, además de las practicas socio culturales que se realizan en el territorio.

### 3.2 Estructura ecológica principal

La estructura ecológica principal del barrio Santa Cecilia alta está formada por el Sistema de Áreas Protegidas del Distrito Capital, los Parques urbanos, sistema hídrico y Áreas de Manejo especial del Río Bogotá, sin embargo, por medio de visitas de campo, recolecciones fotográficas y entrevistas a los habitantes del lugar se identifican falencias y problemáticas que afectan de gran manera a esta estructura ecológica, que termina siendo el eje estructurante del barrio, pero carece de importancia para los habitantes, lo que ha generado el desconocimiento para los tratamientos de la misma, lo que trae consigo varias problemáticas.

El sistema de áreas protegidas que en este caso es La Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental se encuentra invadida por viviendas ilegales, las cuales han sido construidas por los habitantes del sector con menos recursos económicos, ya que esto es una actividad ilegal el distrito no ofrece cobertura de alcantarillado y agua potable a estas construcciones, por lo tanto los ocupantes de estas casas usan las quebradas como vertedero de aguas negras y las basuras que producen a diario, además de esto también se evidenciaron varias actividades que realizan



los habitantes para conseguir recursos económicos, entre estas se encuentra, la explotación minera para obtener materiales para la construcción de sus viviendas y la depredación algunas especies de árboles pertenecientes a la reserva.

### **Figura 6**

*Viviendas que invaden la ronda de la quebrada.*



*Nota:* Fotografía de viviendas asentadas en el borde de la quebrada Arauquita, evidencia problemas de habitabilidad y accesibilidad. Elaboración propia.

### **Figura 7**

*Contaminación ronda de la quebrada Arauquita.*



*Nota:* Algunas personas de la comunidad desechan os residuos sólidos y de construcción en las zonas verdes y rondas de quebrada. Fotografía. Elaboración propia.

En cuanto a los parques urbanos, en el barrio se encuentran tres parques vecinales, el primero ubicado en la parte baja del barrio y fue desarrollado como parte del plan de mejoramiento integral “La mariposa” ejecutado por la Secretaria del Hábitat, en las inmediaciones del lugar existe otro parque que es conocido por los habitantes del sector como “la cancha del siete”, por último, en la parte alta del barrio se encuentra el parque de la mariposa también desarrollado y ejecutado por la Secretaria del Hábitat, sin embargo, en las visitas al territorio se evidencio que los parques son usados únicamente por los habitantes que son vecinos inmediatos de los mismos , para profundizar en esta problemática se realizaron entrevistas relacionadas con la percepción que tiene los habitantes de estos parques, los resultados de estas entrevistas determinaron que el des uso de los parques es por la falta de conexión y permeabilidad del lugar, ya que la única forma de llegar a estos es por la vía principal, la cual no cuenta con los perfiles adecuados para la movilización tanto de los peatones como los automóviles.

### **Figura 8**

*Parque la mariposa*



Nota: Intervención en la parte alta del barrio que no es aprovechada debido a su débil accesibilidad. Fotografía. Elaboración propia.

El sistema hídrico en el barrio Santa Cecilia Alta se encuentran en un alto grado de degradación, lo que se debe a varios factores, sin embargo, a lo largo de la investigación se logra establecer que uno de los elementos que más aumentan la contaminación de zonas de ronda y cuerpos de agua de quebradas, es la falta de conciencia ambiental por parte de los habitantes, ya que esto ha generado diferentes dinámicas que deterioran las quebradas San Cristóbal y Arauquita pertenecientes al sistema hídrico de la sub-cuenca Torca – Guaymaral, entre estas dinámicas destaca la ocupación por asentamientos ilegales en lo que debería ser la zona de manejo y protección ambiental, que fomenta la contaminación de la misma, ya que estas viviendas al no ser legalizadas carecen de acceso al alcantarillado del barrio y por esta razón recurren a crear tuberías de aguas negras que desembocan directamente en las quebradas.

Además, se identificaron zonas de riesgo no mitigables, donde la secretaria del Hábitat planteo huertas urbanas para prevenir que se hicieran más construcciones ilegales, sin embargo, la falta de capacitación para que los habitantes se apropiaran de dichas zonas hizo que estos espacios se convirtieran en lugares privados accesibles únicamente para los dueños de los predios colindantes, sin embargo, a pesar de:

Que, si bien se encuentra en un estado crítico o de no retorno, existe la posibilidad de poner límite a algunas de las dinámicas sociales que han llevado al deterioro del aprovisionamiento hídrico, como la degradación del ecosistema y la contaminación del agua causados por la expansión urbana constante. (Osorno-Acosta & Corrales-Roa, 2018, párr. 29).

**Figura 9**

*Tratamiento para Zonas de riesgo no mitigable*



*Nota:* Lotes con tratamiento por parte de la secretaria del hábitat por riesgo no mitigable se volvieron a privatizar. Fotografía. Elaboración propia.

### **3.3 Estructura funcional y de servicios**

En cuanto a la estructura funcional y de servicios del barrio, que se encuentra compuesta por: el sistema de movilidad, sistemas de equipamientos y sistemas generales de servicios públicos. Se encontró que hay grandes deficiencias en cuanto al sistema de movilidad. El origen informal del barrio, la falta de acciones pertinentes por parte del estado, la topografía del territorio y el mal diseño de las vías han dado lugar a un tipo de transporte ilegal, que actualmente no supe completamente las necesidades de movilidad de los habitantes, ya que, no cuenta con paraderos o terminales donde puedan recoger o dejar pasajeros, los vehículos no están certificados de tal manera que garanticen la movilidad de todas las personas incluyendo a las que tienen movilidad reducida, por lo tanto este transporte resulta siendo excluyente y limitado, además de que genera aún más gastos en las personas del barrio que en su mayoría son de bajos recursos.

**Figura 10***Parada principal colectivos*

*Nota:* Primera parada y estacionamiento en la parte baja del barrio del transporte informal, Fotografía. Elaboración propia.

Junto a la informalidad del transporte también se suma la falta de acciones coherentes por parte del distrito para dar solución a dicha problemática, ya que uno de los factores por los cuales el Sistema integrado de transporte público no funciona en el sector, es porque las vías que tienen la posibilidad de conectar con el barrio vecino que si cuenta con transporte público, no están pavimentadas ni tienen el perfil adecuado para dicho transporte, por lo tanto el único medio del que disponen los habitantes para moverse es este transporte ilegal.

El sistema de equipamientos del barrio está poco integrado con el mismo, esto también influenciado por la falta de alternativas de movilidad mencionadas anteriormente, sin embargo, el sistema de equipamientos tiene características particulares que fueron dadas por el mismo territorio, debido a que la gestión y desarrollo de la mayoría de equipamientos del territorio fueron construidos por los mismos habitantes, esto a pesar de incentivar la apropiación por el lugar permitió que las respuestas del distrito se aislara aún más de las necesidades del territorio,

por lo cual los equipamientos como; el salón comunal, el centro de salud, el jardín y la iglesia no están diseñados con parámetros técnicos que faciliten las accesibilidad a los mimos, hay que señalar que los equipamientos anteriormente nombrados y el Colegio que cuenta con básica primaria son los únicos del barrio y se encuentran centralizados en la mitad del mismo, lo que aumenta la inaccesibilidad y la segregación de la zona, esto sin tener en cuenta las consecuencias negativas que trae esto socialmente, ya que la imposibilidad de educarse para la mayoría de la población, a falta de equipamientos especializados en la educación y capacitación, aumenta la falta de empleo y dinero, promoviendo algunas actividades como la explotación ilegal de los cerros, junto a esto la falta de conocimiento y respeto hacia la estructura ambiental del barrio.

### **Figura 11**

*Equipamientos de la zona*



*Nota:* Imagen del salón comunal, Iglesia y Colegio básica primaria. Fotografía. Elaboración propia.

### **3.4 Estructura socioeconómica**

La desconexión que tiene el barrio con respecto al resto de la ciudad, por las falencias ya nombradas se ve reflejada en la falta del comercio. Para constatar esto, se identificaron tres tipos de comercio en la zona de los cuales solo hay dos ubicados en la parte alta del barrio, el



comercio tipo uno cuenta con papelería básica, café internet y zona de impresión, sin embargo, es el único de estas características en el lugar. El comercio tipo dos se venden productos de la canasta familiar, de estos se encuentran seis más en la zona y por último el comercio tipo tres, que es a mayor escala y posee cadenas de autoservicio con locales comerciales, no obstante, al estar ubicado sobre la carrera séptima, las personas del barrio no recurren a este ya que tendrían que usar el transporte de la zona para bajar y subir nuevamente, cabe señalar que esta ausencia de comercio en la zona incentiva la falta de apropiación de las personas por su territorio, ya que recurren a otros lugares de la localidad para poder satisfacer algunas de sus necesidades básicas.

Durante los recorridos por el territorio, se evidencia en los bordes del barrio que no ha parado de crecer en cuanto a viviendas ilegales, sin embargo, estos nuevos ocupantes son los de menores recursos económicos por lo que recurren en su mayoría a las actividades de explotación y depredación de la reserva forestal para poder sustentarse.

### **Figura 12**

#### *Expansión urbana ilegal*



*Nota:* Viviendas con bajas condiciones de habitabilidad y problemas de accesibilidad. Fotografía. Elaboración propia.

### 3.5 Prácticas socioculturales

Como se he evidenciado a lo largo de esta investigación, la comunidad ha tenido un papel protagónico en el desarrollo de su territorio, desde el inicio del barrio los primeros habitantes se hicieron cargo de su gestión y desarrollo. Realizando basares, actividades culturales y deportivas con el fin de recolectar fondos para construir los espacios que hacían falta en el lugar, según testimonios recolectados de los propios habitantes la comunidad antes era muy unida y se preocupaba más por su lugar de residencia, sin embargo, estas actividades se han ido perdiendo, o ya no llegan a los alcances que tuvieron en un inicio, actualmente existen varios movimientos colectivos que hacen diversas actividades con el fin de promover y concientizar a los habitantes de las riquezas naturales que los rodean, pero, al no tener los espacios adecuados para promover dichas actividades, no generan un impacto que incentive a los habitantes a cambiar las practicas dañinas para el territorio y al mismo tiempo empoderarse del mismo.

#### Figura 13

*Eventos culturales plazoleta de la mariposa*



*Nota:* Temporada de Paro Nacional en Bogotá D.C, Fotografía tomada del perfil Facebook del grupo “Colectivo popular raíces”2021 (<https://n9.cl/0scig/>)



### 3.6 Conclusiones y recomendaciones

En cuanto a la estructura ecológica principal y los cuatro elementos que la conforman se concluye que el desconocimiento por parte de los habitantes sobre estas áreas y su manejo, acentuando las actividades de contaminación, depredación y uso indebido del suelo produciendo así segregación social, problemas de sanidad y medio ambiente, por lo tanto se recomienda, que se articule la Estructura Ecológica Principal ya que, tiene el potencial para la integración urbano rural y la producción sostenible en el territorio por ende, es importante generar estrategias de protección, recuperación y educación ambiental, con el fin de aprovechar las potencialidades ecológicas del barrio.

Teniendo en cuenta las categorías y componentes de la estructura funcional y de servicios, es evidente que la movilidad de estructura desde la informalidad, y los espacios para los patones son precarios, además de que los equipamientos de educación y esparcimiento tienen deficiencias espaciales y de accesibilidad así como las parques vecinales existentes, por esta razón se recomienda definir estrategias de movilidad, que estén comprometidas en pro de la movilización del peatón, además se debe articular la red vial del barrio con el fin de generar tensiones tanto en los equipamientos a proponer y los usos complementarios para la vivienda , además de reforzar la estructura física y funcional de los equipamientos y parques existentes.

Se concluye que la estructura socio económica, que es necesario fortalecer las dinámicas sociales que se presentan de manera vecinal, teniendo en cuenta que en los análisis realizados se evidencio que el comercio con mayor escala y cobertura, son las cadenas de autoservicios, lo que significa que el dinero no se ve reflejado en el crecimiento del barrio, por este motivo se recomienda fortalecer las dinámicas económicas, con el fin de consolidarlas como un eje

estructurante de un sistema de producción y abastecimiento económico para los habitantes, y con esto ofrecer también a la ciudad espacios urbanos, donde predomine el ambiente natural, ideal para la recreación pasiva.

Las practicas socioculturales han sido parte importante del desarrollo del territorio, de este modo, se concluye que estas actividades han consolidado la identidad del barrio, que los colectivos sociales han contribuido en la construcción de programas que promueven la protección ambiental, el desarrollo económico y social, las prácticas culturales y deportivas que generan identidad y visibilidad social, en consecuencia a esto se propone enfocar la gestión y planeamiento de los procesos de planificación territorial en programas de participación ciudadana, es importante dotar de espacios de esparcimiento para las actividades promovidas y realizadas por los colectivos existentes, que actúan en pro de generar apropiación y empoderamiento por parte de los habitantes hacia su territorio.

## Capítulo IV

### **4.1 OBJETIVO 2: Definición de las estrategias y acciones de planificación territorial, diseño urbano y gestión para implementar en el barrio Santa Cecilia Alta.**

Para poder desarrollar las estrategias y acciones se tuvieron en cuenta las conclusiones y recomendaciones obtenidas en la caracterización de las problemáticas con el fin de conocer desde el modelo de las tres estructuras los principales problemas a solucionar y las posibilidades que tiene el territorio para desarrollarse en aspectos urbano- ambientales, sociales y económicos.

Además, ha sido importante abordar la mirada de los territorios de borde que asumen los autores Aguilera-Martínez et al, (2019), en el libro *El borde urbano como territorio complejo*,

principalmente por la importancia de los componentes; ambiental y de participación ciudadana como eje fundamental de desarrollo para territorios con estas condiciones, como es el caso del barrio Santa Cecilia alta.

#### **4.2 Estructura Ecológica Principal**

Esta estructura se va a convertir en el eje principal de actuación y donde se van a producir una serie de dinámicas que aportarán en el desarrollo urbano, ambiental y socioeconómico de la población del barrio, es por esto que se establecen las siguientes estrategias y acciones correspondientes:

Para el sistema de áreas protegidas se definen estrategias como la recuperación y puesta en valor de los recursos naturales y paisajísticos de la reserva forestal, además de promover la gestión de estas áreas interrelacionada con el plan de manejo de la reserva planteado por la Corporación Autónoma Regional (CAR) en estos procesos de recuperación, con el fin de consolidar dinámicas urbano-ambientales en el marco de la Bogotá Región. las acciones correspondientes se definieron de la siguiente manera; Reconocer lugares para proponer programas de reforestación con la comunidad con el fin de concientizar sobre la existencia y correcto tratamiento de la reserva y proyectar espacios en la zona de área sostenible de la reserva para el esparcimiento y la capacitación, con el fin de divulgar el valor ambiental y cultural de la reserva.

**Figura 14**

*Propuesta de estrategias para el sistema de áreas protegidas*



*Nota:* Aerofotografía del Barrio Santa Cecilia y parte de la reserva forestal bosque oriental de Bogotá D.C. Elaboración propia.

Las estrategias definidas para el subtema de parques urbanos, zonales y vecinales son aumentar el espacio público efectivo y zonas verdes del barrio, principalmente en predios identificados para el desarrollo de este tipo de espacios ubicados intermedios a los parques vecinales existentes y mitigar el deterioro y abandono de los parques existentes, las acciones correspondientes son:

- Proponer una red de espacios públicos donde exista una relación física-funcional entre parques y equipamientos existentes, que tengan la intención de contemplar el recorrido, el paisaje y fortalecer dinámicas sociales.
- Implementar intervenciones en el parque Santa Cecilia alta con el fin de mitigar el déficit de accesibilidad, permeabilidad, uso iluminación y cobertura vegetal.

El sistema hídrico se compone de una estrategia dirigida a establecer acciones que contribuyan al mantenimiento, protección, preservación y consolidación de las microcuencas San Cristóbal y Arauquita y su acción correspondiente es reubicar las viviendas que están invadiendo las rondas hídricas en predios sin urbanizar dentro del barrio, sumado a esto reforestar las rondas hídricas y consolidar la zona de manejo y protección ambiental con especies apropiadas para la protección de cuencas y cuerpos de agua.

Los corredores ecológicos son una de las estrategias que se quieren fortalecer buscando la relación de los elementos de la estructura ecológica principal del barrio, y consolidarlos como el eje detonante de dinámicas urbanas y sociales, es por esto que la acción definida para este apartado es plantear el diseño de senderos perimetrales con un carácter contemplativo que permitan rescatar el valor natural y paisajístico de estos elementos de borde urbano.

#### **4.3 Estructura funcional y de servicio**

Las estrategias definidas para esta estructura, en primera instancia se enfoca en fortalecer el estado actual de la mala vial del barrio Santa Cecilia, con acciones que determinen el diseño de los segmentos viales nombrados a continuación: Carrera 1, Carrera 1c, la carrera 2este, la calle 162 a bis, la calle 162b con carrera 3a este. Además, se establecen dos estrategias en el orden de movilidad y transporte, las cuales son, integrar la ruta del sistema integrado de transporte público que recorre el barrio vecino Cerro Norte y garantizar senderos para la movilidad de los peatones, principalmente en los bordes de las quebradas y en las zonas de conflicto de movilidad identificadas.

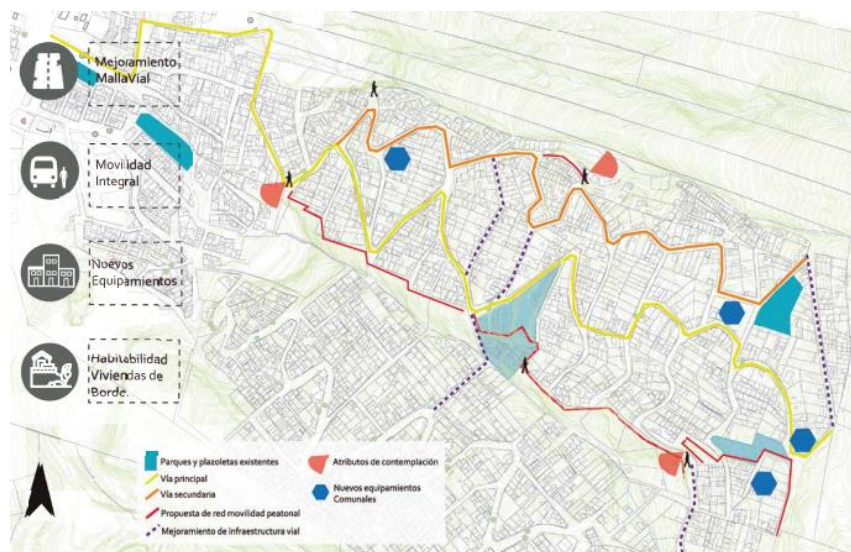
En relación al sistema de equipamientos se plantean estrategias de planificación en el orden del uso y ocupación del suelo, la intención es promover el uso complementario en predios

identificados en la extensión del barrio, con el fin de fortalecer el índice de equipamientos existentes y consolidar una red de pequeños equipamientos que generen dinámicas urbanas y sociales de manera integral a toda la población del barrio Santa Cecilia Alta; las acciones para el sistema de equipamiento son: proponer el cambio de uso de suelo de los predios potenciales identificados para generar equipamientos comunales de escala vecinal, además de fortalecer el nodo de equipamientos existente, interviniendo el jardín y reformulando el equipamiento multifuncional donde confluyen los usos del salón comuna y centro de salud.

Dentro de la estructura funcional y de servicios se plantea una estrategia con relación a las condiciones de habitabilidad, se busca fortalecer las deficiencias en accesibilidad y servicios públicos de las viviendas ubicadas en el borde de las quebradas San Cristóbal y Arauquita.

### Figura 15

*Propuesta de estrategias para la estructura funcional y de servicios*



*Nota:* la figura reúne a manera de zonificación las estrategias generales para la estructura funcional y de servicios. Adaptado en ArcMap 10.4.1 datos de “Laboratorio SIG-UGC”.

#### **4.4 Estructura Socioeconómica**

En esta estructura las estrategias también se dirigen a el cambio de uso del suelo teniendo en cuenta tres factores importantes para el desarrollo socioeconómico del barrio: el comercio local, las centralidades y las dinámicas urbano-ambientales, se propone organizar el comercio local por medio del cambio de uso del suelo de residencial a mixto, con el fin de promover el desarrollo económico de los habitantes del sector, el planteamiento se realizara en las centralidades identificadas en la caracterización.

Una de las estrategias para reforzar las centralidades existentes es formalizar un espacio adecuado para las dinámicas comerciales que se producen de manera programática en el barrio, tales como: Mercado campesino, venta de ropa de segunda mano. De acuerdo con lo anterior la acción pretende crear espacios públicos que permitan la organización de carpas y estructuras temporales para que se puedan desarrollar estas dinámicas comerciales que conforman la identidad y singularidad de estos barrios de origen informal.

Para el factor de dinámicas Urbano- Ambientales se plantea una estrategia que busca consolidar el barrio en un lugar para la ciudad, en función a la recreación pasiva, contemplación del paisaje urbano y natural de Bogotá, hacer que esto se convierta en la base del desarrollo local, y una forma de visualizar el barrio y su población frente a las dinámicas socioeconómicas de la ciudad.

**Figura 16**

*Propuesta de estrategias para la Estructura Socio económica*



*Nota:* La figura muestra en el plano las centralidades identificadas y los lotes catastrales objeto de cambio de uso de suelo a mixto. Adaptado en ArcMap 10.4.1 datos de “Laboratorio SIG-UGC”.

#### 4.5 Prácticas Socio Culturales

Gracias a la caracterización de las prácticas socioculturales hemos identificado los colectivos y grupos comunitarios que tienen un valor importante en la identidad del barrio, es por esto por lo que las prácticas y el trabajo participativo con estos colectivos son un componente principal para el planteamiento de estrategias de planificación y gestión del territorio. Una de las estrategias es que por medio del instrumento del diseño participativo se produzca un programa de usos para los espacios públicos y equipamientos, teniendo en cuenta los intereses de cada colectivo, esto desencadenará un sentido de apropiación frente a los espacios públicos y permitirá el desarrollo de las prácticas promovidas por los colectivos y grupos comunitarios.

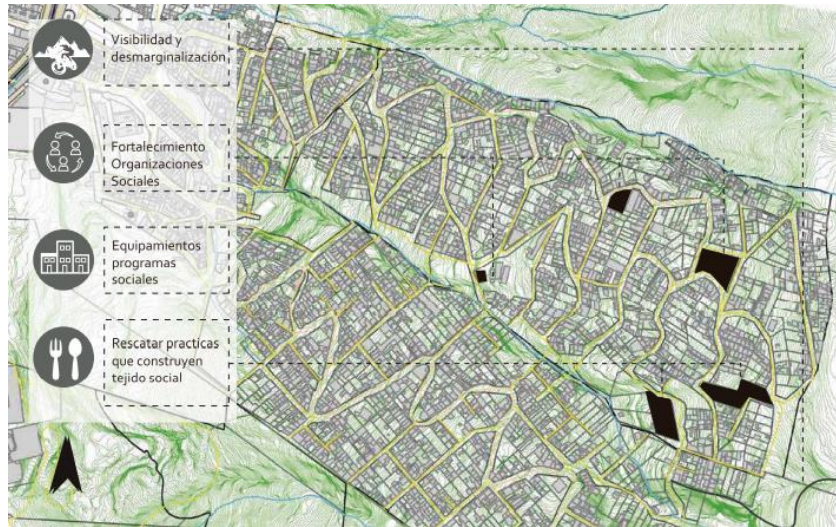
Para consolidar la identidad y reforzar la imagen urbana del barrio Santa Cecilia Alta, se plantea establecer elementos urbanos que se configuren como símbolos y refuercen la experiencia



e identidad del barrio, la acción que corresponde a la estrategia es: establecer hitos en el espacio público que configuren una experiencia llena de identidad sociocultural de la comunidad residente.

### Figura 17

*Propuesta de espacios públicos y equipamientos destinados a reforzar las practicas socioculturales.*



*Nota:* la figura ubica los espacios públicos y equipamientos que tendrán un uso programado por los colectivos y grupos comunitarios. Adaptado en ArcMap 10.4.1 datos de "Laboratorio SIG-UGC".

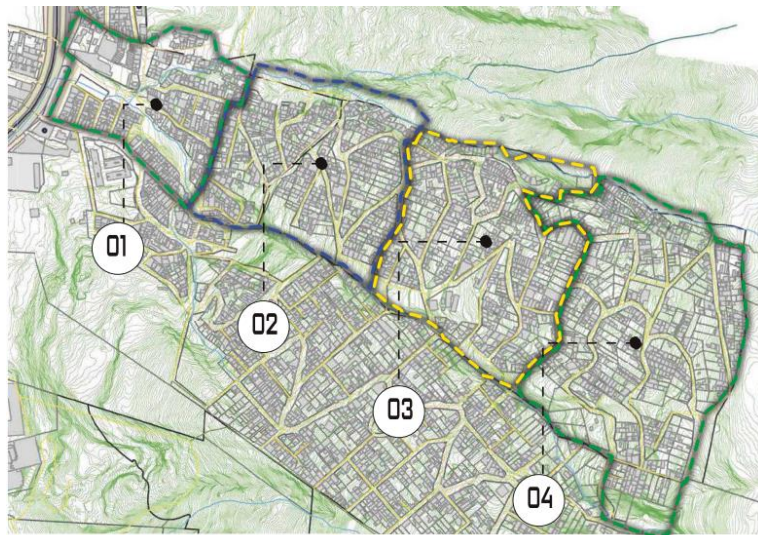
## Capítulo V

### 5.1 OBJETIVO 3: Elaboración de propuesta normativa que soporte y promueva las estrategias definidas.

Para este objetivo ha sido importante la revisión del marco normativo con el fin de conocer las disposiciones legales en materia de ordenamiento territorial, gestión del territorio que se han dispuesto para la nación, la ciudad de Bogotá y el barrio Santa Cecilia alta, en este orden de ideas para la propuesta normativa se comienza concebir el territorio desde una escala más aproximada, creando en el barrio en 4 polígonos que van a facilitar los instrumentos de gestión territorial, además se van a caracterizar con la intención de generar diferentes enfoques de dinámicas urbano-ambientales, sociales y económicas en la extensión del barrio de acuerdo a sus mayores potencialidades.

#### Figura 18

*Propuesta Normativa: Creación de polígonos de acción*



*Nota:* La figura muestra la forma en que los polígonos han sido configurados teniendo en cuenta sus dinámicas de ocupación, urbano-ambientales y socio económicas. Adaptado en ArcMap 10.4.1 datos de “Laboratorio SIG-UGC”.

Uno de los instrumentos de gestión del suelo urbano que se ha propuesto para ejecutar estrategias y acciones en el orden de mejorar las condiciones de habitabilidad, recuperación de ronda hídrica y consolidación de una Zona Manejo y Protección Ambiental, es la reubicación de viviendas en sitio, esta estrategia nace en el PUI de Medellín como respuesta habitacional a una serie de asentamientos informales que poseen problemas de riesgo no mitigable, ocupación de rondas hídricas y falta de sanidad en las unidades habitacionales. Es por esto que se propone una reubicación de las viviendas asentadas en la ronda hídrica de las quebradas San Cristóbal y Arauquita para su futuro tratamiento, y se desarrollan unas viviendas en el marco de Vivienda Interés Social en lotes no urbanizados del barrio afectado, es decir que la intención es deshabitar las zonas de protección ambiental y re densificar dentro de los mismos barrios, aprovechando lotes medianeros no urbanizados al interior de las manzanas.

### Figura 19

*Propuesta de Reubicación de Vivienda ejecutada en la extensión del barrio*



*Nota:* La figura identifica las viviendas a las que se le va a reubicar y los posibles lotes donde se pueden realizar los desarrollos de vivienda para esta población. Adaptado en ArcMap 10.4.1 datos de “Laboratorio SIG-UGC”.

Otro componente importante en la elaboración de la propuesta normativa es el porcentaje de usos del suelo propuesto para el barrio, teniendo en cuenta las estrategias y acciones para la estructura funcional y de servicios y la estructura socio económica los usos propuestos en la extensión del barrio quedan, como muestra la (figura 18):

### Figura 20

*Usos de suelo Propuestos para el Barrio Santa Cecilia Alta.*



*Nota:* la figura muestra los usos de suelo complementarios que se le han considerado al barrio, con el fin de poder ejecutar la red de programas y proyectos de espacio público, equipamientos y centralidades socioeconómicas que se plantearon en las estrategias. Adaptado en ArcMap 10.4.1 datos de “Laboratorio SIG-UGC”.

Por último, en la propuesta normativa se hace evidente cuales han sido los instrumentos de gestión que permiten ejecutar y promover las estrategias acciones establecidas, con el fin de generar el menor impacto a la estructura del barrio, a la población afectada y las dinámicas urbanas mismas del territorio, los tres instrumentos principales son:

Programa de Gestión social y participación:

manejo armónico de las comunidades asentadas al interior de la reserva y de los demás actores relacionados directa e indirectamente con ella, con el objeto de que se conviertan

en los principales promotores de la conservación de sus valores ambientales y culturales (Corporación Autónoma Regional [CAR], 2016, p. 401]

Cooperación entre participes: este se refiere cuando el desarrollo de una unidad urbanística no requiere una nueva configuración predial de su superficie y las cargas y beneficios de su desarrollo pueden ser repartido entre sus propietarios de forma equitativa.

El principal instrumento de financiación que se plantea para el proyecto restaurando raíces, corresponde a la participación en plusvalía, ya que este instrumento permite un mejoramiento en la calidad urbanística del barrio, por ende, el valor del suelo y de las propiedades puede ser una retribución a la comunidad.



## Capítulo VI

### 6.1 OBJETIVO 4: Implementación de acciones

Como parte de la investigación el cuarto objetivo está enfocado en la implementación de las acciones, basadas en la propuesta normativa anteriormente expuesta, teniendo en cuenta la delimitación y características de los polígonos planteados se procede a identificar los espacios o lotes donde se puedan ejecutar las estrategias pertinentes.

### 6.2 Polígono 1, accesibilidad y comercio:

Polígono uno accesibilidad y comercio : las acciones para este polígono están enfocadas en fortalecer la permeabilidad y accesibilidad al barrio junto al crecimiento comercial, sin embargo, se identificaron en la ronda de las quebradas varias viviendas que se han expandido hasta llegar al borde de la misma, por lo tanto la primera acción a realizar es la reubicación de dichas viviendas, ya que la intención es mitigar el crecimiento del barrio a nivel urbano se busca un lote que este en las cercanías, por ende se elige un lote previamente identificado en el trabajo de campo, este lote cuenta con un área total de 2.157 m<sup>2</sup> ubicado en la carrera 3 a con calle 163 d, en este lote se proponen 24 unidades de vivienda de 63 m<sup>2</sup> cada una, estas viviendas tendrán una altura máxima de 5 pisos, con aislamientos posteriores de tres metros. para el uso apropiado de este lote se hará uso de los instrumentos de gestión y uso del suelo planteados en la propuesta normativa.

En las visitas al territorio se observaron varios caminos que sirven para aumentar la permeabilidad y accesibilidad hacia el barrio, sin embargo, los caminos identificados carecen de algún tipo de diseño, por esta razón se procede a diseñar vías peatonales que favorezcan la movilidad de los habitantes y generen espacios de contemplación hacia la quebrada, con el fin de

generar conciencia y reconocimiento de los elementos naturales de la estructura ecológica principal y generara alternativas de movilización para los habitantes.

### Figura 21

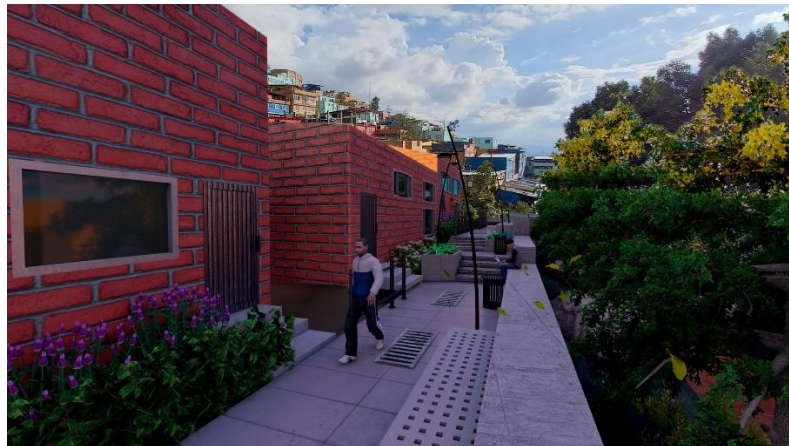
*Propuesta de corredor ecológico quebrada San Cristóbal en el polígono 1*



*Nota:* Recuperación de Ronda hídrica y senderos que permiten mejorar la movilidad peatonal y accesibilidad a la parte alta del barrio. Elaboración propia.

### Figura 22

*Propuesta corredor ecológico quebrada San Cristóbal en el polígono 1*



*Nota:* Senderos peatonales que benefician a las viviendas como a las viviendas que ubican sus fachadas hacia la ronda de la quebrada. Elaboración propia.

**Figura 23**

*Propuesta de reubicación de vivienda en el polígono 1*



*Nota:* Ubicación de las familias con viviendas en riesgo, en el lote caracterizado para el polígono 1. Elaboración propia.

**6.3 Polígono 2, contemplación y permeabilidad:**

Este polígono se caracteriza por sus potenciales en cuanto a contemplación de la estructura ecológica principal y permeabilidad, las acciones para este polígono van a estar enfocadas en el mejoramiento de varios segmentos viales identificados que pueden contribuir a la movilización y permeabilidad de las manzanas, para hacer más efectiva esta permeabilidad se crearán caminos peatonales atravesando las manzanas, esto es posible debido a que en su mayoría no están completamente densificadas, lo que nos permite tomar espacios residuales de las mismas y crear dichos caminos peatonales, que conecten con los segmentos viales a intervenir. Con la intención de generar conectividad con el primer polígono se seguirán creando senderos peatonales que delimiten las quebradas, sin embargo, para la creación de los mismos hay que reubicar las viviendas que están construidas en la ronda de las quebradas San Cristóbal y Arauquita, por ende, se identifican los posibles lotes de reubicación dentro de las manzanas



menos densificadas, el primer lote ubicado entre la carrera 1 b y 1 a con calle 163 tiene un área total de 358 m<sup>2</sup>, colindante a este lote se encuentra otro de características similares con un área un poco más reducida de 239 m<sup>2</sup>, en estos lotes se reubicaran 6 unidades de vivienda de 63 m<sup>2</sup> cada una, estas viviendas tendrán una altura máxima de 5 pisos, con aislamientos posteriores de tres metros.

### Figura 24

*Propuesta Corredor ecológico Quebrada San Cristóbal polígono 2*



Nota: Estos senderos promueven a la ciudadanía espacios para la recreación pasiva y conexión con los elementos naturales de la ciudad. Elaboración propia.

### 6.4 Polígono 3, Educativo y comercial:

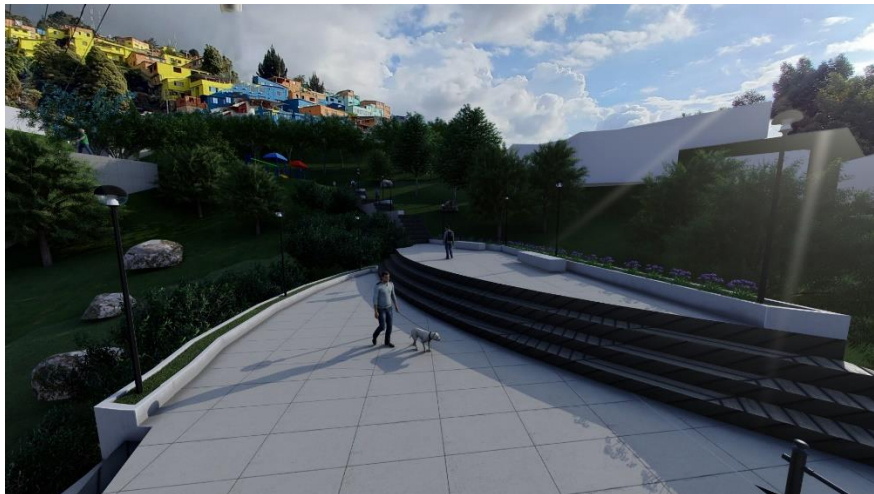
El polígono educativo y comercial tiene una gran importancia, no solo por su jerarquía en cuanto a equipamientos, sino también por su ubicación y el significado que tiene para los habitantes del territorio ya que es una zona característica, conocida por la mayoría de ellos por las diversas actividades culturales que se realizaban en ese lugar, sin embargo, a pesar de dichas características, el lugar se encuentra en degradación física por lo tanto se propone la reformulación del jardín de niños, salón comunal y centro de salud, además de la renovación del

parque Santa Cecilia alta, se plantea también la peatonalización de la carrera 1 bis con 163 a, ya que, se encuentra sin intervenir, pero que es un eje de conexión importante debido a que conecta la vía principal con la vía secundaria del barrio y con el barrio vecino.

También se encontraron síes viviendas invadiendo la ronda de la quebrada, estas casas serán reubicadas en los lotes identificados en el polígono dos, ya que, los espacios residuales de este polígono no son suficientes en cuanto a el área para las construcciones de las unidades de vivienda, sin embargo, estos espacios serán usados para mejorar la permeabilidad de las manzanas propiciando así que más habitantes del barrio puedan movilizarse a los equipamientos y zonas de recreación a intervenir.

### **Figura 25**

*Propuesta sendero peatonal sobre quebrada San Cristóbal Polígono 3*



*Nota:* los espacios públicos y senderos peatonales favorecen la accesibilidad a las viviendas ubicadas en inmediatez a la zona de manejo y protección establecida para las quebradas, además fortalece la permeabilidad de la pieza urbana de equipamientos. Elaboración propia.

**Figura 26**

*Propuesta sendero peatonal sobre quebrada San Cristóbal Polígono 3*



*Nota:* Es importante mantener una relación formal con la topografía y las intervenciones que se generan para los espacios públicos, además de entender los caminos improvisados que ha generado la población en el terreno. Elaboración propia.

**Figura 27**

*Espacio de encuentro y permanencia en la propuesta para el parque Santa Cecilia alta.*



*Nota:* Este tipo de espacios permiten fortalecer las dinámicas que fomentan los colectivos sociales en aspectos de eventos culturales, cursos ambientales y educativos. Elaboración propia.

### **6.5 Polígono 4, ambiental – dinámicas urbano-rurales:**

El polígono ambiental posee grandes potenciales en cuanto a el fortalecimiento de las dinámicas urbanas rurales en el barrio, se caracteriza por limitar con la zona de reserva forestal bosque oriental de Bogotá, actualmente varios colectivos realizan caminatas en pro de reconocer su territorio, esto lo difunden por medio de redes sociales, por lo cual no tiene la escala esperada para poder generar mayor conciencia respecto al cuidado y tratamiento de la misma, por esta razón se proponen organizar dinámicas de recreación pasiva y educación para los habitantes y visitantes del lugar, los senderos peatonales planteados en los polígonos anteriormente intervenidos, servirán para crear un eje conector entre estas dos estructuras ambientales de gran jerarquía para el territorio, con el fin de hacerlas visibles para los habitantes y con esto generar conciencia sobre el correcto cuidado y tratamiento del lugar.

## Conclusiones

Para concluir este trabajo investigativo y proyectual es importante resaltar cada proceso establecido para el desarrollo, teniendo en cuenta que la metodología lineal utilizada para plantear los objetivos, permitió obtener unos resultados y reflexiones muy claras y acertadas respecto a la hipótesis planteada para el proyecto.

En primera instancia, el acercamiento que se tiene a las realidades del barrio desde la construcción de los marcos, ha sido muy relevante, ya que por una parte, el marco histórico evidenció la labor e importancia que ha tenido la comunidad en la construcción de las condiciones físicas y socioculturales del barrio, Se puede afirmar que los territorios urbanos de origen informal a pesar de sus necesidades y desequilibrios contienen valores cualitativos como la iniciativa social para la participación en busca del desarrollo íntegro del territorio, Por otra parte el marco legal nos permitió conocer las iniciativas en orden de planificación territorial desde la perspectiva nacional, metropolitana y zonal, concluyendo que son acertadas las iniciativas y estrategias ambientales que se promueven con jerarquía y prelación, además, la importancia de relacionar los territorios teniendo en cuenta sus necesidades, pero cuando se habla de estrategias puntuales de planificación territorial para abordar las problemáticas de los barrios periurbanos de origen informal como el tratamiento urbanístico de mejoramiento integral, se puede afirmar que no han sido eficientes y contundente en sus acciones. Por ultimo en relación a los marcos teórico y conceptual fueron de gran importancia para dirigir el análisis desde una mirada interdisciplinar, además de los conceptos que ayudaron a definir las estrategias de planificación territorial, diseño urbano y gestión.

La caracterización del barrio desde el modelo de planificación territorial de las tres estructuras funcionales, sumado a el análisis de las practicas socioculturales del territorio, dejaron a la luz conclusiones y reflexiones muy acercadas a las necesidades de la comunidad, logro ser uno de los procesos más enriquecedores del proyecto, ya que los trabajos de campo fueron fundamentales para entender las realidades actuales y problemáticas puntuales del barrio en el margen de las tres estructuras, además, de que la oportunidad de estar presentes en el espacio urbano y sus dinámicas, nos motivó a asumir una postura de diseño, con un alto porcentaje de participación de la comunidad en todas y cada una de las fases del proceso mismo del diseño (caracterización y análisis, formulación e implementación), esta postura la buscamos establecer como principio para aplicarlo en cada proyecto de nuestra trayectoria profesional, entendiendo que son los actores principales los que deben pensar, modificar, gestionar y apropiarse de sus espacios y su territorio.

De acuerdo a lo mencionado es importante afirmar que plantear estrategias de planificación territorial para el barrio Santa Cecilia Alta es una de las mejores opciones para el fortalecimiento y desarrollo de las tres estructuras funcionales, entendiendo que estos barrios de origen informal tienen dinámicas particulares en el orden ambiental, urbano y social que no se pueden ver con una herramienta parcialmente homogeneizada. El entendimiento de que las practicas socioculturales que se dan en el barrio, son importantes para determinar la identidad y visibilidad socioeconómica y cultural que puede llegar a tener en la escala urbana.



### Lista de Referencia o Bibliografía

- Ángulo, A. M. (2011). *La Pensión de Invalidez en Colombia*. [Tesis de pregrado, Universidad Libre]. Repositorio Institucional.  
<https://repository.unilibre.edu.co/bitstream/handle/10901/9299/LA%20PENSI%C3%93N%20DE%20INVALIDEZ%20EN%20COLOMBIA.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Aguilera-Martínez, F. & Sarmiento-Valdés, F. (2019). Concepto de borde, limite y frontera desde el espacio geográfico. En Aguilera-Martínez, F. & Sarmiento-Valdés, F. (Eds.). *El borde urbano como territorio complejo. Reflexiones para su ocupación*. (pp.32-55) Universidad Católica de Colombia. <https://doi.org/10.14718/9789585456921.2019>
- Calle 13 (2008). *La perla*. <https://www.letras.com/calle-13/1426751/>
- Cámara de Comercio de Bogotá. (s.f). Tratamientos urbanísticos- texto explicativo.  
<http://recursos.ccb.org.co/ccb/pot/PC/files/2tratamiento.html>
- Corporación Autónoma Regional [CAR]. (2016). Modificación al plan de manejo reserva forestal protectora bosque oriental de Bogotá.  
<https://www.car.gov.co/uploads/files/5ac7da95cbf3a.pdf>
- Chacón Mesa, P. N., & Espinilla Guevara, M. A. (2019). *Tejiendo Las Cruces. Estrategias de planificación para la recuperación del tejido social del barrio Las Cruces*. [Tesis de pregrado, Universidad La Gran Colombia]. Repositorio Institucional.  
<http://repository.ugc.edu.co/handle/11396/5587>
- Consejo Local de gestión del Riesgo y Cambio Climático – Localidad Usaquén. (2017). *Caracterización General de escenarios de riesgo*. Instituto distrital de gestión del riesgo

y cambio climático.

<https://www.idiger.gov.co/documents/220605/232493/Identificaci%C3%B3n+y+Priorizaci%C3%B3n+.pdf/e74867c0-a4d0-41aa-aec9-0093f2a97c60>

Cortes, M., & Catimay, C. (2016). *Mountain: Plan de mejoramiento barrial y de vivienda en el barrio Santa Cecilia Norte—Localidad 1, Usaquén, Bogotá D.C.* [Tesis de pregrado, Universidad de la Salle]. Repositorio Institucional.

<https://ciencia.lasalle.edu.co/arquitectura/267/>

De Certeau, M. (2006). *La invención de lo cotidiano 2 Habitar, cocinar* (M. de Certeau, L. Giard, & P. Mayol, Eds.; Nouvelle éd. revue et augmentée). Universidad Iberoamericana.

Decreto 190/04, junio 22, 2004. Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. (Colombia). Obtenido el 18 de septiembre de 2021, de

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=13935>

Decreto 377/06, septiembre 16, 2006. Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C. (Colombia) Obtenido el 17 de septiembre de 2021.

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=21583>

Fernández, J. M. (2006). *Planificación estratégica de ciudades: Nuevos instrumentos y procesos*. Ed. Reverte.

Galvis, G. A., Casas, D. E., & Muñoz, Y. X. (2020). *Strategos: Implementación de estrategias de planificación en el municipio de Mesitas del Colegio*. [Tesis de pregrado, Universidad la Gran Colombia] Repositorio institucional.

<http://repository.ugc.edu.co/handle/11396/5820>



Giraldo, J. S. (2020). *Parque velódromo cantera de los cerros*. [Tesis de pregrado, Pontificia Universidad Javeriana] Repositorio institucional.

<http://repository.javeriana.edu.co/handle/10554/52557>

Gómez, A. (2013). *Proyecto de espacio público comunitario para la equidad social en el barrio Santa Cecilia (localidad de Usaquén)*. [Tesis de pregrado, Pontificia Universidad Javeriana] Repositorio institucional.

<https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/18271/GomezBarajasRicardoAndres2013.pdf?sequence=3&isAllowed=y>

Ley 1454/11, junio 29, 2011. Diario Oficial [D.O.]: 48115. (Colombia). Obtenido el 17 de septiembre de 2021.

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=43210>

Ley 388/97, julio 18. 1997. Diario Oficial [D.O.]: 43.091 (Colombia). Obtenido el 17 de septiembre de 2021, de

<https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=339>

Lozano, M. (2012). *El Mejoramiento Integral de Barrios como estrategia de mitigación de la segregación espacial. Estudio de caso: Proyecto SUR con Bogotá* [Tesis de pregrado, Universidad Colegio Mayor de Nuestra Señora del Rosario]. Repositorio institucional.

<https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/4099/LozanoMorales-MariaCamila-2012.pdf?jsessionid=71C6E6B6C4375376838EABCF6F146D17?sequence=1>

Molano, J. E. & Toro, D. (2020). *Sinestesia urbana: Estrategias y acciones de planificación urbana, casco urbano municipio de Anolaima - Cundinamarca*. [Tesis de pregrado,

Universidad la Gran Colombia] Repositorio institucional.

<http://repository.ugc.edu.co/handle/11396/5837>

Ochoa, J. (2013) *Estrategias de intervención urbana, en la perspectiva del control social y disciplinamiento de los sectores populares de la comuna 1, 2 y 3 de la ciudad de Medellín, 2004 -2011* [Tesis de maestría, Universidad Nacional de Colombia],

Repositorio institucional. <https://repositorio.unal.edu.co/handle/unal/11953?show=full>

Osorno-Acosta & Corrales-Roa. (2018). La microcuena de la quebrada San Cristóbal. Un sistema socio ecológico en crisis. *Revista Bitácora Urbano Territorial*, vol. 28, 111-120.

<https://doi.org/10.15446/bitacora.v28n3.66158>

Santos, M. (2000). *Las técnicas del tiempo y el espacio geográfico*. Santos, M, *La naturaleza del espacio: Técnica y tiempo, razón y emoción*. (pp. 27-92.) Geo historia humanidades.

<https://geohistoriahumanidades.files.wordpress.com/2010/11/milton-santos-la-naturaleza-del-espacio.pdf>

Secretaria Distrital del Hábitat (2020). *Acta de informe de Gestión*. Secretaria del Hábitat.

[https://www.habitatbogota.gov.co/sites/default/files/multimedia\\_case/2020-02/Informe.pdf](https://www.habitatbogota.gov.co/sites/default/files/multimedia_case/2020-02/Informe.pdf)

Secretaría Distrital del Hábitat Subsecretaría de Coordinación Operativa Subdirección de Barrios. (2020). Documento técnico de propuesta de intervención general proceso de formulación del programa de mejoramiento integral. Secretaria Distrital del Hábitat.

URL. <https://n9.cl/ak1kp>

Tapia, V. (2013). El concepto de barrio y el problema de su delimitación/aportes de una delimitación cualitativa y etnográfica. *Bifurcaciones*, 12,

<http://www.bifurcaciones.cl/2013/03/el-concepto-de-barrio-y-el-problema-de-su-delimitacion/>