

**NÚCLEOS DINAMIZADORES RURALES
ESTRATEGIAS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EN URAO,
ANTIOQUIA**



PROYECTO DE GRADO

**ÉNFASIS:
DISEÑO Y PLANIFICACIÓN DEL ORDENAMIENTO
URBANO Y REGIONAL**

**LINEA DE INVESTIGACIÓN:
DESARROLLO URBANO REGIONAL SOSTENIBLE**

**LAURA MARÍA PRIETO MÉNDEZ
1020805963**

**NATALIA FONSECA MORALES
1010229614**

**ALONSO GUTIÉRREZ ARISTIZABAL
ARQUITECTO**

**UNIVERSIDAD LA GRAN COLOMBIA
FACULTAD ARQUITECTURA
PROGRAMA ARQUITECTURA
BOGOTÁ DC
2018-2**

AGRADECIMIENTOS

El desarrollo de este trabajo ha sido uno de nuestros mayores, arduos y satisfactorios logros en nuestra vida académica que hasta ahora empieza. Sin duda alguna será el primer paso para emprender un gran viaje. En primer lugar, agradezco a mi querida compañera y amiga de tesis que sin su apoyo y motivación en los momentos difíciles no hubiese podido culminar este proyecto.

Seguido a esto queremos agradecer a nuestras familias que durante toda la carrera han sido apoyo económico y soporte motivacional para seguir adelante cuando todo se veía perdido. A Dios que es nuestro apoyo espiritual.

Y por último a nuestro querido tutor, el Arquitecto Alonso Gutiérrez por darnos el camino para poder desarrollar este proyecto de grado, quien nos dio los pasos y nos guio.

Los frutos de este proyecto no solo serán para nosotras si no para cada una de las personas que nos brindó su apoyo y apporto para el desarrollo del mismo.

¡GRACIAS a la vida por brindarnos esta maravillosa oportunidad!

1. TABLA DE CONTENIDO

1.	TABLA DE CONTENIDO.....	3
2.	RESUMEN	6
3.	ABSTRACT	7
4.	PALABRAS CLAVES.....	8
5.	KEY WORDS.....	8
6.	INTRODUCCIÓN	8
7.	FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	11
7.1	PREGUNTA PROBLEMA.....	18
8.	JUSTIFICACIÓN.....	18
9.	POBLACIÓN OBJETIVO.....	21
10.	HIPÓTESIS.....	21
11.	OBJETIVO GENERAL.....	22
12.	OBJETIVOS ESPECIFICOS.....	22
13.	MARCO TEORICO.....	23
13.	MARCO CONCEPTUAL.....	31
13	MARCO REFERENCIAL	36
16.	MARCO NORMATIVO.....	40
16.1	LEY ORGANICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL 1454 DE 2011.....	40
16.2	DECRETO 3600 DE 2007 DETERMINANTES DE ORDENAMIENTO DEL SUELO RURAL	42
16.3	PBOT-URRAO REVISIÓN Y AJUSTE DEL PLAN BÁSICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, PROYECTO DE ACUERDO – 2011.....	46
16.4	PLAN DE DESARROLLO “URRAEÑOS DEJANDO HUELLA” MUNICIPIO DE URRAO. 2016-2019	50
17.	ANTECEDENTES- ESTADO DEL ARTE	51
17.1	Conflicto armado y crecimiento económico municipal en Colombia.....	51
17.2	Título: Impacto del conflicto armado colombiano en la producción agrícola nacional. Autor: Pinilla, Felipe	52
17.3	Propuesta de contenidos básicos de ordenamiento territorial para las cabeceras municipales de Colombia	53
17.4	Espacios rurales en Transición, la(s) forma(s) del territorio rural contemporáneo: los municipios de Guatapé y El Peñol (Antioquia, Colombia)	53
17.5	Descentralización, pobreza y provisión de los servicios de educación, salud y agua potable en los municipios rurales colombianos 1993-2010.....	54
17.6	Desarrollo rural posconflicto: Lecciones para Colombia	55
18	DISEÑO METODOLOGICO.....	56
18.1	METODOLOGÍA GENERAL DEL PROYECTO	56
18.2	METODOLOGÍA SEGÚN OBJETIVOS ESPECIFICOS	57
19	. ANALISIS TERRITORIAL	59
19.1	ESCALA REGIONAL	59
19.2	ESCALA SUBREGIONAL	60
19.3	ESCALA MUNICIPAL- LOCAL.....	62
19.4	SUBZONAS ÁREA AGRICOLA	65
19.5	SUBZONA 3.....	68
20.	CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO	69
20.1	ESCALA REGIONAL	69

20.2 ESCALA SUBREGIONAL	70
20.3 ESCALA MUNICIPAL	71
20.4 SUBZONAS AGRÍCOLAS	72
20.5 SUBZONA 3.....	73
21. PLANTEAMIENTO DE PROPUESTA.....	74
21.1 ESCALA REGIONAL	74
21.2 ESCALA SUBREGIONAL	77
21.3 ESCALA MUNICIPAL	80
21.4 SUBZONAS AGRÍCOLAS	83
21.5 SUBZONA 3.....	89
21.6 UPS.....	92
22. CONCLUSIONES	96
23. BIBLIOGRAFÍA	97

TABLA DE GRÁFICOS

FIGURA 1. ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO, FUENTE: DNP,2017	14
FIGURA 2.ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS BANDA ANCHA Y ENERGÍA ELÉCTRICA, FUENTE: DNP, 2017	15
FIGURA 3 COBERTURA EN EDUCACIÓN EN URRAO, ANTIOQUIA, FUENTE: DNP, 2017.....	16
FIGURA 4. COBERTURA EN EL ACCESO A LA SALUD EN URRAO, ANTIOQUIA. FUENTE: DNP, 2017.....	16
FIGURA 5. ÁREA DEFORESTADA EN URRAO, ANTIOQUIA. FUENTE: DNP, 2017..	17
FIGURA 6. CUADRO METODOLOGÍA GENERAL.....	56
FIGURA 7. CUADRO METODOLOGÍA SEGÚN OBJETIVO 1	57
FIGURA 8. CUADRO METODOLOGÍA SEGÚN OBJETIVO 2.....	57
FIGURA 9. CUADRO METODOLOGÍA SEGÚN OBJETIVO 3.....	58
FIGURA 10. CUADRO METODOLOGÍA SEGÚN OBJETIVO 4.....	58
FIGURA 11. DESARROLLO DE DIMENSIONES EN LA ESCALA REGIONAL	60
FIGURA 12. RELACIÓN URRAO CON MUNICIPIOS ALEDAÑOS	61
FIGURA 13. DISTRIBUCIÓN ZONAS DEL MUNICIPIO	62
FIGURA 14. ACTIVIDADES Y ZONIFICACIÓN DE URRAO SEGÚN DIMENSIÓN	63
ILUSTRACIÓN 10. SUBDIVISIÓN ÁREA AGRÍCOLA POR SUBZONAS	66
FIGURA 16. MUNICIPIOS QUE CONFORMAN LA ESCALA REGIONAL	70
FIGURA 18. MUNICIPIOS QUE CONFORMAN LA ESCALA SUBREGIONAL	71
FIGURA 19. PROPUESTA REGIONAL. FUENTE: PROPIA.....	75
FIGURA 20. CARACTERIZACIÓN MUNICIPIOS DE LA ESCALA REGIONAL. FUENTE: PROPIA.....	76
FIGURA 21. CARACTERIZACIÓN MUNICIPIOS SUROESTE. FUENTE: PROPIA.....	77
FIGURA 22. PROPUESTA SUBREGIONAL.....	79
FIGURA 23. ESTRATEGIAS EN ESCALA MUNICIPAL POR DIMENSIÓN DE COMPETITIVIDAD	81
FIGURA 24. ESTRATEGIAS EN ESCALA MUNICIPAL POR DIMENSIÓN DE SOSTENIBILIDAD.....	82

FIGURA 25. ESTRATEGIAS EN ESCALA MUNICIPAL POR DIMENSIÓN DE EQUIDAD	83
FIGURA 26. ESTRATEGIAS DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EN SEIS SUBZONAS	87
FIGURA 27. ESTRATEGIAS DESDE LAS TRES DIMENSIONES EN EL ÁREA RURAL AGRÍCOLA.....	88
FIGURA 28. ESTRATEGIAS SUBZONA NÚMERO TRES.....	89
FIGURA 29. SUBZONA 3 - DIMENSIÓN COMPETITIVIDAD.....	90
FIGURA 30. SUBZONA 3 DIMENSIÓN SOSTENIBILIDAD	91
FIGURA 31. SUBZONA 3 DIMENSIÓN EQUIDAD	91
FIGURA 32 AXONOMETRÍA UPS. FUENTE: PROPIA.....	93
FIGURA 33. PLANTA TIPO UPS.....	94
FIGURA 34. CORTE A-A UPS	94
FIGURA 35. CORTE B-B UPS.....	95
FIGURA 36. FACHADA ORIENTE Y SUR UPS	95
FIGURA 37. FACHADA OCCIDENTAL UPS	95

2. RESUMEN

El conflicto armado en Colombia afecto principalmente el área rural, influyendo en aspectos como como lo son el desplazamiento, las víctimas, los cultivos ilícitos, y la segregación de territorios, siendo la población campesina la más afectada; todo esto genero un bajo desarrollo rural ya que, al ser lugares manejados por grupos armados, el estado no intervenía en el campo.

El departamento de Antioquia fue uno de los departamentos más afectados debido a que gran porcentaje de sus municipios tuvieron presencia de estos grupos, produciendo el desarrollo de brechas entre lo urbano y lo rural, la marginalización de territorios, y el déficit en desarrollo de infraestructura y servicios públicos en estas zonas rurales. Uno de los municipios más afectados fue Urrao, este es el segundo municipio más grande de Antioquia y el principal núcleo de actividades del suroeste antioqueño; el cual ha sufrido las repercusiones que dejo el conflicto armado; actualmente cuenta con grandes déficits en aspectos como Salud, educación, producción generando segregación territorial y social.

Pese a esto, Urrao es el principal productor de insumos agrícolas como lo son el Aguacate, la Gulupa y el Frijol, basando su economía en la producción y exportación de estos, sin embargo, la marginalización territorial ha llevado a que el municipio tenga un bajo desarrollo de áreas destinadas a la producción agrícola, lo que con lleva a que los productores campesinos tengan que trasladar sus productos hacia otros departamentos y luego si comercializarlos incrementado los costos de producción. Así mismo el bajo desarrollo ha afectado el acceso por parte de la población a servicios como lo son la educación, salud, cobertura de servicios básicos, es por ello que vemos necesario una intervención para el desarrollo del municipio por medio de estrategias de planificación territorial que

complementen y potencien el desarrollo del suelo, potenciando el territorio a través de las dimensiones de sostenibilidad, equidad y competitividad.

3. ABSTRACT

The conflict armed in Colombia affection mainly the rural area, influencing in aspects as they are it the displacement, the victims, the illicit cultures, and the segregation of territories, being the population the most affected farmer; all this I generate a low development rural since, to the being places handled by armed groups, the state did not take part in the field.

The department of Antioch was one of the affected departments more because great percentage of their municipalities had presence of these groups, producing the development of breaches between urban and the rural thing, the marginalization of territories, and the developing infrastructure deficit and services public in this countryside. One of the affected municipalities more was Urrao, this it is the second greater municipality of Antioch and the main nucleus of activities of the Antiochian southwest; which has undergone the repercussions that I leave the conflict armed; at the moment it counts on great deficit in aspects like Health, education, production generating territorial and social segregation.

In spite of this, Urrao is the main producer of agricultural product as they are it the Avocado, the Gulupa and the Frijol, basing his economy on the production and export of these, nevertheless, the territorial marginalization has taken to that the municipality has a low development of areas destined to the agricultural production, which with takes to that the producing farmers must soon transfer their products towards other departments and if to commercialize increased them the production costs. Also, the low development has affected the access on the part of the population to services like are it the education, health, cover of basic services, is for that reason that we see necessary an intervention for the development of the municipality by means of strategies of territorial planning which they complement and they

harness the development of the ground, harnessing the territory through the dimensions of sustainability, fairness and competitiveness.

4. PALABRAS CLAVES

Núcleo dinamizador, Desarrollo sostenible, Actores sociales, Desarrollo Territorial, Articulación, Ruralidad, Cohesión, Equilibrio.

5. KEY WORDS

Countryside development, Territorial statutes, Social cohesion, Territorial cohesion, Multifunctional.

6. INTRODUCCIÓN

El municipio de Urrao en el departamento de Antioquia en Colombia, es un territorio diverso desde sus aspectos ambientales, culturales y productivos; pese a esto el conflicto generado en la década de los noventa en el siglo veinte y principios de milenio generaron problemáticas que propiciaron el bajo desarrollo del municipio, estas dificultades han conllevado principalmente a la segregación y desequilibrio territorial y social. Como lo son la dificultad en la accesibilidad de servicios y empleo, déficit en conexiones viales, centralización de actividades; pese a esto el municipio es núcleo principal de producción agrícola especialmente de Aguacate y es eje central de prestación de servicios para la población del Suroeste Antioqueño.

Adicionalmente Urrao cuenta con grandes aspectos favorables como lo son su biodiversidad ya que cuenta con diversas altitudes lo que permite diversidad de climas, grandes extensiones de áreas de conservación y protección como lo son paramos, parques naturales, bosques, ríos y quebradas; esta diversidad se ve complementada con la multiétnicidad, ya que

dentro de su territorio hay presencia de grupos indígenas, negros, campesinos, los cuales tienen gran sentido de apropiación por su territorio. Otro factor positivo es su gran producción agrícola, pues a lo largo de su zona de cultivos se desarrollan alrededor de 20 insumos agrícolas, siendo los principales y los que más ingresos generan: el aguacate, el frijol y la Gulupa. Estos cultivos se ven afectados debido a la falta de equipamientos de apoyo a los procesos de recolección, conteo y empaquetamiento, y al déficit y mal estado vial, generando mayores costos de producción.

El interés por realizar la investigación en Urrao surge debido a la necesidad de estudiar las problemáticas que ha con llevado el conflicto armado al campo en Colombia, este municipio como muchos otros más actualmente se encuentran en procesos de transformación en tiempo de postconflicto; nuestro primer acercamiento con estos temas fue la investigación sobre como el gobierno nacional está trabajando en temas relacionados en planes de desarrollo rural, Urrao hace parte de los municipios de Antioquia que son prioridad en la búsqueda de este cambio rural. Posteriormente realizamos diversas búsquedas de información que nos acercaron un poco más en aspectos relacionados con la economía, población y otras dinámicas poblacionales; pese a esto la dificultad para obtener la información dificultó el desarrollo de la presente investigación. Por ello fue necesario un viaje hasta Urrao, para conocer y entender cómo funciona el territorio. Allí varios funcionarios de la alcaldía nos brindaron su ayuda y nos explicaron cómo fue y es la dinámica actual con respecto al funcionamiento del municipio, pues actualmente la alcaldía municipal tiene como objetivo la transformación y la inclusión territorial.

Luego de entender y estar en Urrao, buscamos varias teorías que fueran base de las diversas propuestas que debían responder a todas las problemáticas territoriales y sociales detectadas, estas teorías tuvieron muchos aspectos en común como lo es la transformación en la visión del campo, ya que el funcionamiento de este con el paso del tiempo se ha modificado,

el área rural debe ser un sector que debe ser visto como un territorio complementario de lugares urbanos, donde se desarrollan diversas dinámicas que van más allá de lo agrícola, es un lugar multifuncional desde su suelo hasta la comunidad que lo habita. Desafortunadamente los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial no han sido diseñados desde todas las dimensiones del campo ya que en la mayoría de las ocasiones se basan principalmente en aspectos agrícolas, los cuales no se han desarrollado completamente por esto se sigue presentando dificultades en la producción de insumos agrícolas como la carencia de equipamientos, y el gran déficit en conexiones que permitan la accesibilidad y el flujo de productos y población, y no se implementan nuevas fuentes de ingresos, basando la sostenibilidad del campo solo en elementos agrícolas, desperdiciando otros grandes factores con los que cuenta el área rural.

La presente investigación se desarrolla principalmente en la identificación de las problemáticas que tiene Urrao y las posibles soluciones; para su desarrollo se realiza a través de tres dimensiones que surgen de la teoría de la DRSET “Desarrollo rural sostenible con enfoque territorial” la cuales son: Competitividad, Equidad y Sostenibilidad. Estas abarcan las seis escalas de actuación que van desde lo regional, subregional, municipal, área agrícola dividida en 6 subzonas y la subzona número tres. Dentro de cada una de las escalas mencionadas se realizaron análisis, diagnóstico basados en aspectos de infraestructura, accesibilidad, estructura ecológica, producción; posteriormente se realiza el desarrollo de las propuestas que potencien al municipio como núcleo dinamizador rural, esto por medio de estrategias de planificación territorial dentro de las tres dimensiones ya mencionadas, donde se encuentran UPS “Unidades de producción y servicios” que surgen debido a las necesidades de la población, ya que no cuentan con el acceso a servicios de salud, educación y producción, es por ello que las unidades son para complementar estos servicios y se ubican de una manera estratégica donde gran porcentaje de la población tenga acceso a estos usos, estas son el eje principal para el desarrollo de núcleos dinamizadores rurales.

Para el desarrollo del proyecto de investigación se implementa una metodología que se desarrolla desde aspectos generales hasta llegar a factores puntuales, integrando información del municipio, mapas, cartografía, información de la visita de campo, teorías, conceptos para poder llegar a las propuestas para una posible solución.

El texto será presentado desde la formulación del problema, la justificación y aportes que tiene el proyecto de investigación, para plantear las metas mediante el objetivo general y específicos. Posteriormente se abarca temas relacionados con teorías, conceptos, referentes, normativa; y así llegar a las diversas escalas de actuación donde se analiza, diagnostica y se desarrolla una propuesta; y finalmente se presenta la bibliografía usada para el desarrollo del trabajo.

7. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA

El conflicto armado en Colombia surgió producto de la desigualdad social y económica que se refleja en el campo; como consecuencia, la producción económica agrícola descendió junto con la mano de obra debido al desplazamiento forzado, generando abandono del suelo, menores siembras y despojo de áreas productivas para destinarlas a cultivos ilícitos. Lo que condujo a una reducción en los ingresos económicos afectando gravemente el desarrollo. Ligado a esto, el conflicto armado produjo confrontaciones y combates que llevaron a situaciones que incidieron en las condiciones económicas de los individuos en las comunidades, generando desplazamiento de víctimas y fragmentación el tejido social.

Antioquia ha sido uno de los departamentos más afectados por el conflicto debido a la presencia de distintos grupos armados, los cuales se localizaron en zonas rurales y de conservación ambiental. Estos eran puntos estratégicos de desarrollo agrícola que fueron destinados para uso de cultivos ilícitos. Estas zonas han tenido aspectos favorables para los

grupos armados debido a su topografía montañosa y a su gran distancia respecto a otros centros poblados, permitiendo mayor control a la población, restricción vial y de suministros como víveres y alimentos, además del aprovechamiento de hectáreas para uso y beneficio propio. Los municipios de Antioquia que tenían presencia de grupos armados, sufrieron abandono por parte del estado causando degradación de su infraestructura y de conexiones regionales, limitando el desarrollo territorial y generando desequilibrio en la economía de los municipios.

Urrao fue un punto estratégico del desarrollo de las FARC ya que es el segundo municipio más grande de Antioquia con una extensión rural del 98%. Cuenta con una topografía montañosa con altitudes que van desde 300 m.s.n.m a 3580 m.s.n.m (Fichas Municipales Gobernación de Antioquia, 2016), y así mismo el municipio posee relación directa con el departamento del Chocó y algunos municipios del suroeste antioqueño que también tienen grandes extensiones de bosques. Su estratégica localización permitía con mayor facilidad que los grupos armados no tuviesen contacto con el estado y las autoridades produciendo pérdida de gobernabilidad por parte de las instituciones gubernamentales.

El conflicto armado generó segregación del municipio de Urrao con relación al suroeste antioqueño y por ende con el departamento de Antioquia, lo que desencadenó problemáticas como el desplazamiento de la población rural y urbana y el descenso en la producción agrícola. Con el paso del tiempo el municipio ha ido desarrollando otro tipo de problemáticas en diferentes niveles (Escala regional, subregional, local agrícola, subzonas veredales). En la escala regional el municipio no cuenta con conexiones comerciales para la exportación de productos; a nivel subregional la segregación territorial desarrollada en Urrao produjo que territorios limítrofes como Anzá, Frontino y el departamento del Chocó no tuvieran conexión directa con el municipio; actualmente los flujos viales existentes en Urrao se encuentran en mal estado, estos permiten el acceso a los municipios de Caicedo y Betulia. Así mismo a nivel local, la conectividad entre veredas y el casco poblado urbano están en alto grado de deterioro

dificultando el transporte de comercio y de población, generando largos tiempos de recorrido ya que son aproximadamente 2 horas en vehículo y moto y 4 horas a caballo.

Actualmente en el municipio hay déficit de desarrollo e implementación de un plan de ordenamiento que abarque las dimensiones competitivas, sostenibles, equitativas, y político institucionales ya que el PBOT actualmente vigente se centra principalmente en el área urbana; esto se ve reflejado en las dinámicas actuales del municipio ya que al ser un territorio tan extenso, las diferentes zonas que lo componen se encuentran segregadas entre sí, es decir los servicios de producción, educación, salud, conservación y vivienda no son complementarios, produciendo un desequilibrio territorial y social.

De acuerdo al análisis de las dinámicas que se desarrollan en Urrao, se identificaron problemáticas en cada una de las dimensiones; en el ámbito competitivo, las zonas productivas no se encuentran tecnificadas produciendo bajos ingresos en productos agrícolas, hay centralización de actividades y servicios en el casco poblado urbano principal, limitando el desarrollo de otros núcleos dinamizadores a lo largo del territorio; además no se han desarrollado estrategias que potencien ámbitos tales como turismo e industrialización produciendo que los ingresos económicos se basen solo en aspectos competitivos dejando de lado las dimensiones equitativas y sostenibles.

Adicionalmente en Urrao no hay espacios destinados al apoyo del sector agrícola, generando mayores costos en el proceso de producción, ya que los campesinos se ven obligados a transportar sus productos hacia otros departamentos como Risaralda, Santander o Atlántico, para el proceso de empaquetamiento y de almacenaje de los productos cosechados para luego posteriormente ser exportados hacia Cundinamarca, Bogotá, Medellín, Chocó, y a nivel exterior a Estados Unidos, Holanda, España, Canadá y Suiza, convirtiendo al municipio en gran productor agrícola en la región; esta producción está limitada al desarrollo de cultivos

agrícolas del Frijol, Aguacate, Gulupa, estos productos son desarrollados a gran escala por parte de grandes asociaciones de productores y el cultivo de 18 productos más de baja escala, se genera por parte de pequeños campesinos locales, que cultivan para venta local o consumo propio, lo que genera desequilibrio; otro factor que se presenta en Urrao es la centralización económica pues su principal fuente económica es el comercio agrícola, desperdiciando el desarrollo de nuevos elementos que generen mayores ingresos puesto que se en Urrao se podrían desarrollar más actividades para obtener mayor dinero.

En la dimensión equitativa se ha desarrollado una inestabilidad social debió a problemáticas tales como la segregación territorial y social ya que no hay una relación entre grupos étnicos y grupos campesinos, en el área rural no se cuenta con lugares destinados al encuentro comunal, ni tampoco puestos de vigilancia. Estas áreas rurales agrícolas cuentan con déficit en cobertura de servicios básicos como lo son energía (98% de cobertura), acueducto (67%), agua potable (41%), alcantarillado (43%) y acceso a telecomunicaciones (3%) (Fichas Municipales Gobernación de Antioquia, 2016).

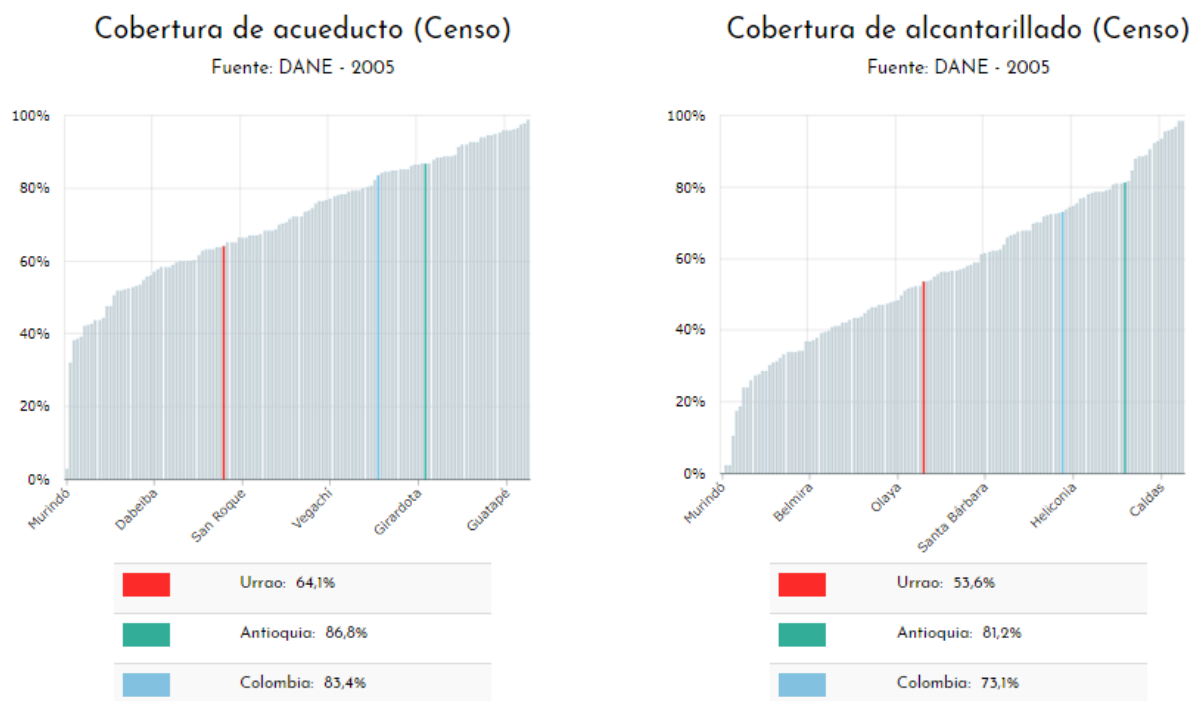


Figura 1. Acceso a servicios básicos acueducto y alcantarillado, Fuente: DNP, 2017

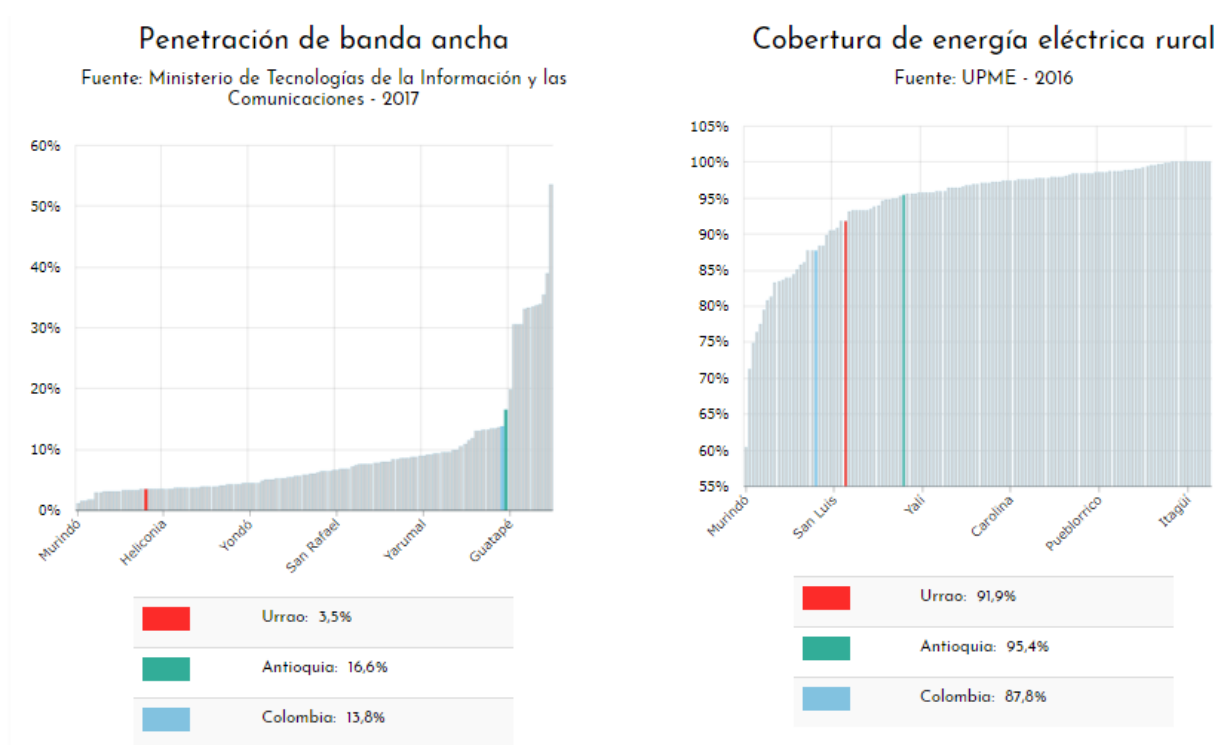
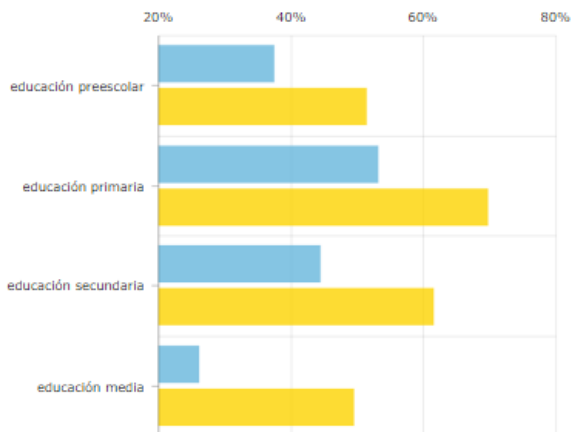


Figura 2. Acceso a servicios básicos banda ancha y energía eléctrica, Fuente: DNP, 2017

Así mismo la población que vive en estas áreas rurales no cuenta con acceso a servicios de salud y educación, ya que el nivel máximo de formación es Bachillerato básico, con respecto al servicio de salud la población solo tiene dos principales lugares de atención médica, el primero es un Hospital de tercer nivel localizado en el casco poblado principal y el segundo es un puesto de salud nivel uno ubicado en la vereda Santa Isabel; lo que genera que gran porcentaje de la población no tenga acceso a este servicio ya que estos centros no cuentan con la capacidad para atender a toda la comunidad, y adicionalmente los tiempos de recorridos hasta los centros médicos son extensos, por ello las áreas rurales solo son atendidas cuando la alcaldía municipal envía brigadas de salud.

Desagregación de coberturas en educación

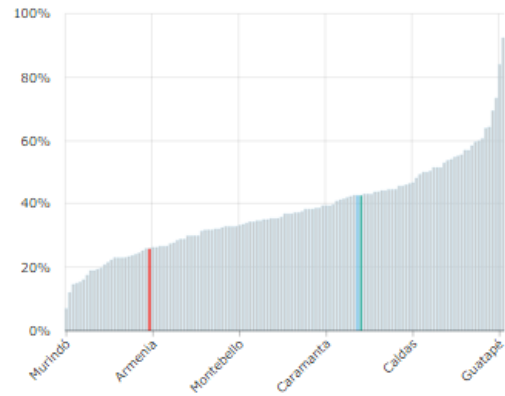
Fuente: Ministerio de Educación Nacional - 2017



	Cobertura neta	Cobertura bruta
preescolar	37,49%	51,34%
primaria	53,15%	69,66%
secundaria	44,50%	61,54%
media	26,06%	49,49%

Cobertura neta en educación media

Fuente: Ministerio de Educación Nacional - 2017



Urrao:	26,1%
Antioquia:	42,9%
Colombia:	42,8%

Figura 3 Cobertura en educación en Urrao, Antioquia. Fuente: DNP, 2017

Aseguramiento

Fuente: Ministerio de Salud y Protección Social - 2017

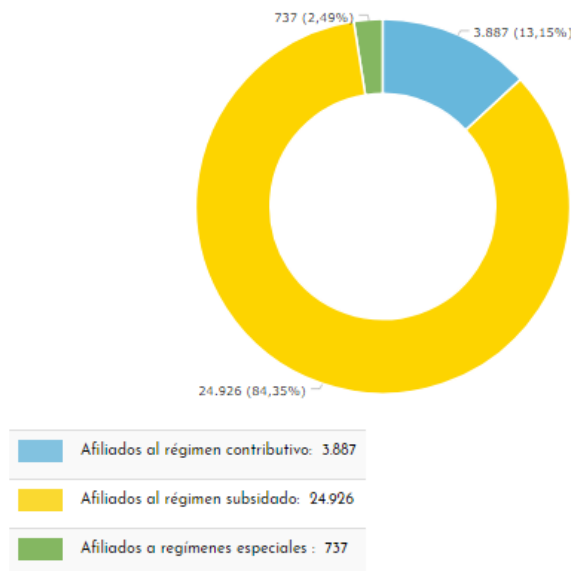


Figura 4. Cobertura en el acceso a la Salud en Urrao, Antioquia. Fuente: DNP, 2017.

La dimensión sostenible cuenta con problemáticas sobre las áreas de conservación como lo son el Páramo de Frontino y el Sol, Parque Nacional las Orquídeas, áreas montañosas que dividen los municipios del suroeste de Antioquia y el municipio de Chocó que se encuentran amenazadas debido a la expansión de cultivos agrícolas, ya que el municipio no cuenta con una frontera agrícola y políticas ambientales que regulen su crecimiento. No obstante, la entidad ambiental (CORPOURABA) no ha desarrollado normativas sobre la mitigación de riesgos en temas de localización de viviendas y cultivos sobre las fuentes hídricas, contaminación del medio ambiente por parte de los desechos ocasionados por los cultivos, y por parte de las viviendas que tienen déficit en cobertura de servicios básicos. Sumado a esto el ecosistema se ve afectado con el desarrollo de vías de segundo grado junto con las fuentes hídricas, la deforestación y derrumbes son resultado de la explotación del suelo por parte de la agricultura y la minería artesanal.

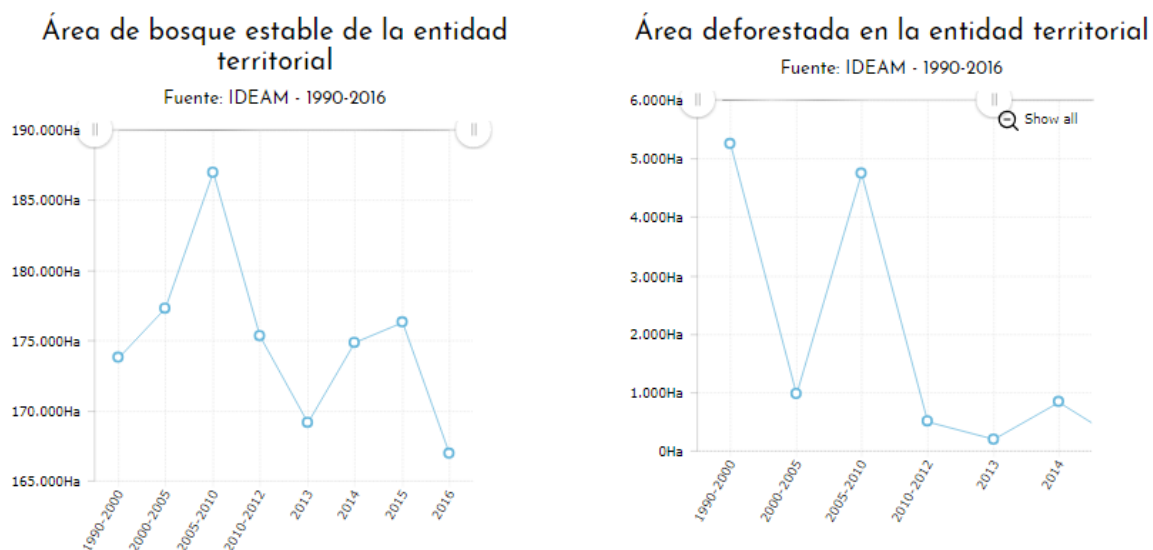


Figura 5. Área deforestada en Urrao, Antioquia. Fuente: DNP, 2017

Para resumir luego del análisis realizado en la zona rural del municipio de Urrao se determina que a lo largo del territorio rural se encuentra una segregación social y territorial, lo que ha producido desequilibrio en las dinámicas competitivas, equitativas, sostenibles; éstas se han desarrollado de manera individual y no complementaria, lo que se ve reflejado en las inexistentes estrategias de control territorial y administrativo.

7.1 PREGUNTA PROBLEMA

¿Qué tipo de estrategias desde la planificación territorial, pueden posibilitar la recomposición del tejido social y territorial, equilibrando las dinámicas regionales en el municipio de Urrao, Antioquia?

8. JUSTIFICACIÓN

El municipio de Urrao tiene una localización estratégica ya que se encuentra ubicado próximo al Departamento del Chocó, a la Ciudad de Medellín y a los municipios de Betulia, Caicedo y a Santa Fe de Antioquia, que son sectores con actividades comerciales, turísticas y administrativas, por ello es necesario fortalecer las conexiones entre el municipio y estos. Así mismo Urrao funciona como un nodo de servicios puesto que la población que habita los municipios aledaños se traslada hasta allí para realizar actividades administrativas y económicas en el casco poblado principal.

Urrao como municipio dinamizador de actividades del Suroeste antioqueño cuentan con grandes potencialidades que pueden ser desarrolladas, desde su mayor fuente económica como lo es la producción agrícola, hasta el desarrollo de proyectos que respondan a las necesidades de la población rural. Estas potencialidades abarcan dimensiones competitivas, sostenibles,

equitativas, políticos institucionales; en el ámbito de productividad cuenta con grandes recursos para potenciar la economía endógena del lugar como lo son las veredas de producción integrada. En aspectos sostenibles tiene una gran cantidad de recursos ambientales, los cuales se pueden fomentar como áreas ecoturísticas generando otras fuentes de ingresos para el municipio. Para las problemáticas que tiene el municipio se hace necesario la implementación de estrategias que equilibren el territorio y la reactivación de la economía en Urrao, es importante resaltar que el proyecto busca integrar estos puntos con el fin de desarrollar el potencial del campo.

Los aportes que se quieren desarrollar por medio del proyecto de investigación son:

- Desde lo académico a través del desarrollo de un proyecto en el área rural que busque la transformación y crecimiento del campo ya que actualmente gran porcentaje de las investigaciones se centran principalmente en zonas urbanas y no en áreas rurales, ya que no hay facilidad en el acceso a la información, lo que genera que el campo sea poco investigado; y no se desarrollan proyectos que abarquen las problemáticas generadas allí; por ello el desarrollo de esta investigación se basa en la generación de estrategias de planificación territorial que puedan ser base para el desarrollo de futuros proyectos que busquen la innovación del campo, ya que al ser un país en gran porcentaje rural es necesario modificar la visión que se tiene de este, y así mismo proponer herramientas que minimicen la segregación entre campo y ciudad, ya que desde lo urbano regional se quiere dar un aporte al desarrollo del territorio rural mediante la implementación de una visión que contenga la relación entre estos sectores, implementando estrategias que aporten a la integración de estos dos lugares. Adicionalmente la investigación puede contribuir a la disciplina de la arquitectura con el desarrollo de proyectos multifuncionales que se adapten y solventen las necesidades de la población rural.

- El aporte personal del proyecto se enfoca principalmente en el interés de investigar y conocer el funcionamiento del campo colombiano, al desarrollar estrategias para potenciar estas áreas rurales, desde sus aspectos económicos, turísticos, paisajísticos, ecológicos y sociales. El interés de investigar el campo surge debido a la importancia que tiene el sector rural en Colombia y su marginalización de las áreas más vulnerables, debido a la presencia de conflicto, lo que produjo que el campo en Colombia quede en cierto abandono. Por ello que vemos necesario trabajar y aportar sobre el desarrollo territorial rural, y así mismo entender las dinámicas que se desarrollan en el campo y como se pueden crear diversas actividades, que conformen las condiciones del campo para desarrollar diversos usos en el suelo; no solamente trabajar en aspectos productivos sino también para potenciar aspectos culturales, paisajísticos y así generar nuevos flujos tanto comerciales como de población para la obtención de mayores ingresos y mayor desarrollo mediante la planificación territorial rural. El interés de Investigar a Urrao se basa principalmente debido a las grandes potencialidades en su economía, cultura y paisaje, y así mismo en el municipio no se han desarrollado investigaciones sobre la planificación del territorio, generando las problemáticas anteriormente descritas.

- Desde el aporte social se busca brindarle mejor calidad de vida a la comunidad rural por medio de la accesibilidad a recursos básicos, nuevas oportunidades en aspectos productivos, sociales y sostenibles. Adicionalmente se quiere potenciar la cohesión social del territorio por medio del desarrollo de espacios destinados al encuentro comunal, ofreciendo mayor bienestar de la población del campo, la cual se ha venido transformando, lo que con lleva a que se requiera que el territorio se modifique y responda a las necesidades de esta población rural, generando que estos lugares que ya no son solo de enfoque agrícola tengan acceso a los usos de salud, educación, bienestar

comunitario y a la cobertura de servicios básicos como a energía, agua potable, alcantarillado y telecomunicaciones.

- El aporte investigativo busca que, a través del proyecto, se implemente propuestas sobre la planificación territorial sostenible, mediante el análisis y diagnóstico de las dinámicas del territorio. Es necesario el desarrollo de estrategias de enfoque rural conforme a la utilización de teorías y conceptos, que desde lo académico aporten al objetivo principal de la investigación.

9. POBLACIÓN OBJETIVO

El proyecto de investigación tiene como población objetivo principalmente las comunidades rurales del municipio de Urrao, los núcleos familiares que componen la vivienda rural, los productores agrícolas. Por ello se caracterizará las diversas veredas que componen el área rural agrícola, para así responder a las necesidades de las comunidades, esto a través de la dimensión equitativa.

10. HIPÓTESIS

Mediante el planteamiento de estrategias de planificación y desarrollo rural en Urrao, se logra equilibrar las relaciones entre diferentes actores sociales y territoriales; que se materializan con núcleos dinamizadores rurales junto con la implementación de UPS (Unidad de producción y servicios), que respondan a las necesidades de cada subzona agrícola complementando usos multifuncionales para cohesionar, articular e integrar el territorio.

11. OBJETIVO GENERAL

Plantear estrategias de articulación e integración territorial que potencien el desarrollo del municipio de Urrao, Antioquia involucrando las dimensiones de sostenibilidad, competitividad y de equidad con el fin de cohesionar social y territorialmente su área agrícola.

12. OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. Definir las escalas de actuación a nivel regional, subregional, y local dividido en subzonas, teniendo en cuenta las conexiones comerciales y de servicios, para caracterizar la relación del municipio de Urrao con el territorio.
2. Analizar las escalas de actuación a través de las dimensiones sostenible, competitiva y equitativa del método de planificación “gestión del desarrollo sostenible en territorios rurales (DRSET)” enfocados en aspectos económicos y de infraestructura para la descripción de las dinámicas espaciales y la categorizaron del territorio
3. Diagnosticar la situación actual de la escala local y de las subzonas, a través de las dimensiones territoriales (competitividad, equidad, sostenibilidad) para caracterizar e identificar la dinámica interna y las problemáticas actuales del territorio.
4. Plantear una propuesta de conexión y articulación territorial, en la escala regional y subregional para la sostenibilidad, la integración y el desarrollo de Urrao con el territorio, mediante ejes de comercio y servicios.
5. Proponer estrategias que potencien el vínculo entre el territorio y sus actividades buscando dinamizar económico, social y sustentablemente la zona rural agrícola, por medio del desarrollo de cinco subzonas que se complementen entre sí para la consolidación de la competitividad territorial.

6. Plantear unidades de producción y servicios multifuncionales que complementen los usos de educación, salud y producción, dependiendo de las necesidades de cada subzona del área local agrícola para satisfacer las necesidades básicas de la población rural en el municipio de Urrao, Antioquia.

13. MARCO TEORICO

Para el desarrollo del Marco Teórico de la presente investigación se incluyeron cuatro teorías, las cuales tienen como objetivo principal la transformación de la visión de lo rural, puesto que con el paso del tiempo la ruralidad se ha modificado e implementado nuevas dinámicas, por ello se deben proponer lineamientos o estrategias que respondan al “nuevo” territorio rural, esto para equilibrar y cohesionar el territorio.

Por ello la Primera Teoría implementada es la de **HUMBERT C. DE GRAMMONT- “LA NUEVA RURALIDAD EN AMÉRICA LATINA: AVANCES TEÓRICOS Y EVIDENCIAS EMPÍRICAS”** abarca aspectos del campo que, con el paso del tiempo y la aparición de diferentes dinámicas globales, se presentan fenómenos en la ruralidad, provocando cambios en ámbitos sociales, económicos, y culturales lo que provoca una “nueva ruralidad”.

La principal característica es la dualidad que hay entre el campo y la ciudad, y enmarca el desarrollo y el crecimiento de las ciudades o centros poblados y sus interconexiones. La vida rural se relaciona y vincula más con los centros poblados y con la actividad industrial. En sí, es un concepto que ayuda a entender los cambios ocurridos en las sociedades rurales provocadas por la globalización.

La nueva ruralidad concibe al medio como una entidad socioeconómica y un espacio geográfico compuesto por un territorio, una población, un conjunto de asentamientos y un

conjunto de instituciones públicas y privadas; “un conjunto de regiones o zonas en las que se asientan pueblos, aldeas, pequeñas ciudades, y centros regionales, espacios naturales y cultivados y en donde se desarrolla una gran diversidad de actividades como la agricultura, la industria pequeña y media, el comercio, los servicios, la ganadería, la pesca, la minería, el turismo y la extracción de recursos naturales” (1993)

Así mismo, este reciente término, tiene la necesidad de incorporar la participación de distintos actores sociales y la equidad de género, como ente necesario para desarrollar procesos o proyectos de desarrollo territorial.

Hay varios autores que se han centrado en el tema de la nueva ruralidad, relacionando y analizando casos específicos en el mundo; entre estos, se encuentra Humbert C. de Grammont quien lo hace de una manera general apoyándose en América Latina y Edelmira Pérez C, profesora titular de la pontificia Universidad Javeriana, directora del departamento de desarrollo rural y regional de la facultad de estudios ambientales y rurales de la Universidad Javeriana, quien hace una comparación entre el mundo rural en América latina y las nuevas dinámicas concebidas con la globalización. (Grammont, 2008)

El autor se enfoca en la transición de la sociedad agraria (actividad agropecuaria) a una sociedad rural diversificada. La sociedad rural – agropecuaria, ahora abarca una diversidad de actividades que los obliga a relacionarse con las actividades industriales y los centros urbanos. Esto medido en escala local, regional, nacional e internacional.

Grammont plantea siete fenómenos que se presentan con el concepto de nueva ruralidad

1. Desaparición de campos geográficos, económicos, y sociales – campo y ciudad como mundos opuestos que no se relacionan entre sí.
2. Urbanización del campo mediante ocupaciones y actividades no agrícolas.

3. Presencia de tecnologías. (telecomunicaciones, biotecnología e informática).
4. Presencia de población rural no agrícola.
5. Desigualdad social, pobreza y marginalización.
6. Problemas de género y étnica
7. Conservación del medio ambiente. (Grammont, 2008)

Así mismo, el autor hace una revisión histórica del surgimiento del concepto, analiza países en donde se ha presentado la nueva ruralidad como Estados Unidos y Francia y hace comparaciones entre estos con los países latinoamericanos.

La siguiente teoría es la de la docente de la Pontificia Universidad Javeriana **EDELMIRA PÉREZ. “EL MUNDO RURAL LATINOAMERICANO Y LA NUEVA RURALIDAD”** La autora hace énfasis en las dinámicas que se han desarrollado en el campo y que antes no eran reconocidas por la visión sectorial sobre el mundo rural, debido a que siempre se ha tenido la idea de que este sector es caracterizado por lo “aislado, lo atrasado, lo despoblado” y lo antagónico a lo urbano. Pero hoy en día esta concepción se ha reformulado debido a que en el mundo globalizado no solo depende del abastecimiento alimentario, sino que también de la producción agrícola y pecuaria, y de las relaciones económicas y territoriales. Por lo que se considera la relación a nivel espacial y económico dejando a un lado la concepción de territorios fragmentados y opuestos

Es indudable la importancia del debate actual en América Latina acerca de las nuevas concepciones del desarrollo rural. Se empieza a presentar una coincidencia en la necesidad de darle a éste un enfoque territorial y a ello ha contribuido el aporte de la mirada de desarrollo rural de la Unión Europea, pero también la visión de “nueva ruralidad” que han venido planteando distintos estudiosos del continente, de manera especial en los últimos diez años. Aunque el mundo rural ha tenido grandes transformaciones, aún persisten en América Latina

rezagos estructurales que impiden la incorporación de las áreas rurales y de sus pobladores a las dinámicas actuales del desarrollo (Pérez, 2008)

Se plantean características propias del sector rural como grandes concentraciones urbanas y de baja densidad rural, baja calidad de la infraestructura y escasa conectividad. Y se da una visión general del mundo rural latinoamericano, así mismo explica y analiza como el campo y sus actividades agrícolas tienen peso en la economía global y regional, y como, a pesar de tener una gran influencia no se le da gran importancia ya que en la mayoría de los casos latinoamericanos se presenta sobre explotación y mal uso de los recursos naturales. Por último, se explica el término de “la nueva ruralidad” y sus aportes a la visión del mundo rural.

Dentro del punto uno de los acuerdos de Paz firmados en la Habana, Cuba en el año 2016 surge la **REFORMA RURAL INTEGRAL- “EL ACUERDO FINAL DE PAZ: LA OPORTUNIDAD PARA CONSTRUIR PAZ- OFICINA DEL ALTO COMISIONADO PARA LA PAZ**; abarca aspectos para la etapa de “postconflicto” pues luego del fin del conflicto en el país, y dentro de la firma de los acuerdos de paz, uno de sus puntos se refiere a la transformación del campo colombiano a través de la reforma rural integral (RRI); este propone un gran cambio de la ruralidad, proporciona las bases para la transformación del campo, el bienestar y buen vivir para la población. Propone lineamientos que deben ser implementados a la hora de planificar el territorio, planteando aspectos que busquen la nueva ruralidad en Colombia.

Busca la erradicación de la pobreza rural extrema y la disminución en un 50% de la pobreza en el campo en un plazo de 10 años, a través de la promoción de la igualdad, el cierre de la brecha entre el campo y la ciudad, la reactivación del campo y, en especial el desarrollo de la agricultura campesina, familiar y comunitaria (Acuerdo firmado entre gobierno y Farc-EP, mayo 2013). Pero esta reforma es producto de varias políticas de

desarrollo agrícola implementadas anteriormente en Colombia, las cuales también buscaban la transformación rural del campo, incluyendo principios de la nueva ruralidad desarrollada en Europa, es decir la nueva ruralidad es denominada en Colombia como la reforma rural integral.

Dentro de la reforma rural integral se priorizan a los municipios más afectados por el conflicto a través de los programas de desarrollo rural con enfoque territorial, esto con el fin de desarrollar estrategias territoriales que abarquen temas relacionados con el tejido social, la marginalización, el desarrollo rural y las conexiones territoriales. Para esto la RRI plantea puntos importantes; tres de estos son usados dentro de este proyecto de investigación, los cuales son: protección de las áreas de interés ambiental, infraestructura y adecuación de tierras (vías terciarias, distritos de riego y drenaje), y estímulos a la productividad: planes para fomentar la economía y facilitar la comercialización de los productos campesinos acercándolos al consumidor.

Los planes nacionales rurales propuestos por la RRI contemplan acciones de gran escala para proveer bienes y servicios públicos en materia de infraestructura, electrificación, acceso a vivienda y agua potable, educación, salud, estímulos para aumentar la productividad, proveer asistencia técnica, tecnológica y en investigación, ofrecer garantías de seguridad social para los trabajadores del campo, sistema especial de alimentación, todo esto como parte del proceso de desagriculturización del campo o de la multifuncionalidad del campo, priorizando e implementando otras actividades rurales que complementan lo agrícola.

Por último se encuentra la principal teoría para el desarrollo de la investigación pues de allí se toman referentes para el planteamiento del diseño metodológico y posteriormente una respectiva propuesta; esta teoría tiene como autor a **SERGIO SEPULVEDA-GESTIÓN DEL DESARROLLO SOSTENIBLE EN TERRITORIOS RURALES:**

MÉTODOS PARA LA PLANIFICACIÓN (DRSET). El libro es una guía metodológica del desarrollo sostenible en el ámbito territorial que desarrollo Sergio Sepúlveda en el año 2008 con apoyo de la Dirección de desarrollo rural sostenible del IICA (Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola). Este documento tiene como finalidad actualizar el referencial teórico y práctico del enfoque territorial y sus respectivos métodos e instrumentos de gestión.

El libro se divide en cinco fases las cuales son un soporte para llevar a cabo un proyecto práctico y/o de investigación que tenga como objetivo la planificación. En primer lugar, se desarrollan elementos conceptuales del desarrollo rural sostenible con enfoque territorial (DRSET) para entender los elementos del campo, buscando transformar las dinámicas que componen un territorio, por medio de la aproximación multidimensional (dimensión sociocultural, económica, ambiental y político-institucional).

Sepúlveda afirma a la dimensión de **Equidad** (sociocultural), como una dimensión que tiene como finalidad generar acceso a oportunidades para toda la población rural, fortalecer la organización y el desarrollo de los actores sociales y estimular los procesos de cohesión social, desde la DRSET la comunidad es lo más relevante a la hora de planificar territorios rurales ya que está es la encargada de caracterizar los territorios. La dimensión **sostenible** tiene como objetivo conservar los recursos naturales existentes, proteger los ecosistemas ambientales y recuperar los sistemas ambientalmente degradados; para esto es necesaria la participación activa de las comunidades para asegurar un equilibrio entre la producción y la conservación; ya que es indispensable que la comunidad trabaje dentro de esta transformación territorial, así mismo se incluye la participación de las entidades privadas y públicas. La Dimensión **Competitiva** se basa principalmente en la producción y el potencial que tiene el sector para generar mayores ingresos: tiene como objetivos desarrollar el sistema productivo del territorio, fortalecer los encadementos y la economía de escala, establecer sistemas de producción

eficientes y de calidad; dentro de esta dimensión también se propone el desarrollo de nuevas fuentes de ingresos para el territorio a través de turismo, implementación de tecnologías en el territorio ya sea desde la tecnificación del campo o la agroindustrialización. Adicionalmente se deben incluir a toda la comunidad desde la mujer, juventud. Grupos étnicos. Y Por último la dimensión Político institucional tiene como objetivo fortalecer la participación ciudadana en la toma de decisiones, y promover planes de desarrollo articulados entre los diferentes niveles de gobierno, local, regional y nacional.

En la segunda etapa se propone la metodología para el diagnóstico DRSET, en donde se hace la recopilación, sistematización y análisis de las dimensiones anteriormente presentadas y de las dinámicas internas del sector.

Una vez se hayan definido las problemáticas y conclusiones del diagnóstico, se encuentra la tercera etapa que es la metodología para el diseño de estrategias de desarrollo de territorios rurales, allí se encuentra información para la elaboración de los objetivos de las estrategias, el diagnóstico base para la formulación, los mapas síntesis, y los criterios para la selección de proyectos y de estrategias nucleadoras.

Para el desarrollo de este proyecto de investigación se tomarán en cuenta las tres primeras fases del libro ya que son metodologías prácticas en las cuales se entiende el territorio y se desarrollan estrategias para mitigar las problemáticas presentadas en el municipio de Urrao. Este desarrollo puede manifestarse con un énfasis en la dimensión local pero necesariamente articula lo local y lo nacional, ya que las zonas urbanas y rurales, se consideran espacios integrados, que comparten e intercambian grupos poblacionales, complejos productivos, servicios, recursos naturales e instituciones. Este desarrollo rural con enfoque territorial impulsa una visión de competitividad territorial basada en la interacción de aspectos económicos, sociales, culturales y ecológicos, por medio de un modelo de ocupación, que estén basados en las actividades productivas, en los potenciales naturales y humanos. Para esto es

crucial fortalecer la viabilidad económica territorial, la capacidad de inversión y de gasto de las instituciones públicas, y asegurar la conservación de los recursos naturales.

En la actualidad la visión del campo se ha transformado debido a que ya no solo abarca aspectos relacionados con la agricultura, la población rural ha modificado sus fuentes de ingresos, diversificando usos, actividades, lo que genera un cambio en la ruralidad; por ello la visión que se tiene de este sector a la hora de planificarlo debe ser integral ya que se debe responder a todas las necesidades que tienen las comunidades de estos lugares rurales, problemas desde el desarrollo económico, deterioro de los recursos ambientales, la centralización de actividades, la lucha contra la pobreza, y la integración de sectores sociales excluidos (Sepúlveda, 2008). Adicionalmente la transformación rural abarca aspectos con respecto a la relación con los sectores urbanos ya que actualmente se debe considerar que estos dos sectores ya no son opuestos sino complementarios.

Conforme a esto el autor plantea una metodología para la planeación de territorios rurales denominada DRSET (Desarrollo rural sostenible con enfoque territorial) que busca transformar la dinámica del territorio mediante una distribución ordenada de las actividades productivas conforme a su potencial de recursos naturales y humanos (Sepúlveda, 2008) desarrollando el territorio desde aspectos económicos, sociales, culturales, ambientales. Este desarrollo se genera a través de un sistema multidimensional que abarca 4 principales dimensiones, éstas son: Competitividad, Sostenibilidad, Equidad y Político Institucional.

Uno de los principales aspectos que se debe tener en cuenta para el desarrollo de estrategias de planificación territorial es la diversidad cultural, esto se refiere a costumbres, identidades, aspectos que diferencian a las comunidades, como las relaciones sociales y económicas, todo esto para lograr cohesión social y territorial.

Estás tres dimensiones (Competitividad, Sostenibilidad y Equidad) son las principales dinámicas que determinan el desarrollo de estrategias con enfoque territorial, ya dentro de esta metodología propuesta por Sergio Sepulveda, se generan diversos pasos para entender y caracterizar el territorio, analizando, diagnosticando y proponiendo estrategias desde estas 3 dimensiones, las cuales deben ser complementarias y tienen como objetivo principal responder a la transformación del campo desde lo multifuncional para cohesionar social y territorialmente la ruralidad.

13. MARCO CONCEPTUAL

Conforme a las cuatro teorías usadas, surgen siete conceptos base para el desarrollo del proyecto; el primero es el principal que es el **DESARROLLO RURAL**, se basa fundamentalmente en el cambio del concepto de ruralidad se basa desde la transformación del territorio mediante la distribución ordenada de las actividades productivas, conforme a su potencial de recursos naturales y humanos. Esta perspectiva exige el desarrollo de estructuras económicas, sociales y ambientales, lo que implica la creación de mecanismos para que la población tenga acceso a las oportunidades (equidad), fortalecer la viabilidad económica territorial (competitividad), y asegurar la conservación de los recursos naturales (sostenibilidad), todo esto con el fin de potenciar la económica agrícola del territorio, donde el productor campesino tenga acceso a tecnologías y servicios para el desarrollo de sus productos y así generar alimentos comercialmente competitivos para el progreso económico del territorio rural, pues en gran porcentaje de los municipios del campo su principal vocación es la agricultura. El objetivo del desarrollo rural es promover el bienestar de la sociedad rural mediante el acceso a bienes y servicios por parte de la población. Su planteamiento se genera a través de la formulación de estrategias e instrumentos de política que conduzcan al desarrollo territorial en regiones principalmente rurales, sobre todo en aquellas que buscan corregir desequilibrio de ingresos, a través de la implementación de estrategias que generen que la

población tenga acceso a servicios, equipamientos, oportunidades; este desequilibrio produce tasas sesgadas de crecimiento de producción y patrones inadecuados de transporte y movimiento de bienes, como en el caso de Urrao ya que los productores agrícolas se ven obligados a transportar su mercancía hacia otros departamentos para el proceso de conteo y empaquetamiento, lo que genera un aumento del precio en la producción; así mismo se ha producido el uso insostenible de los recursos naturales, debido a que estas áreas de conservación han sido destinadas inadecuadamente para cultivos por ello se es necesaria la implementación de fronteras agrícolas. Este desarrollo necesariamente articula lo local con lo nacional desde aspectos comerciales y territoriales, en búsqueda de integrar las zonas urbanas y rurales, comparten e intercambian grupos poblacionales, complejos productivos, servicios, recursos naturales e instituciones, es decir lo rural y lo urbano no se comportan como una unidad, sino que se completan. (Grammont, 2008).

Para el desarrollo rural, transformación e implementación de este desarrollo rural, se abarca el territorio desde la **SOSTENIBILIDAD**, desde la planificación territorial surge con la necesidad de proteger los recursos naturales, a través de la conservación de zonas protegidas como paramos, cuencas junto con la delimitación de la frontera agrícola para que el suelo de conservación no sea usado para el desarrollo de cultivos agrícolas, y adicionalmente recuperar aquellos que han sido degradados por el ser humano. Agua, suelo, bosques, biodiversidad y poblaciones humanas constituyen un solo sistema, un cambio en uno de los componentes genera un cambio en los otros. La sostenibilidad cuenta con objetivos tales como: conservar los recursos naturales existentes, proteger los ecosistemas ambientales incluyendo a los seres humanos, y recuperar los sistemas ambientalmente degradados. Dentro de esta conservación la participación ciudadana es fundamental pues junto a esta se puede generar un cambio que asegure un equilibrio entre la producción y la conservación; una estrategia de desarrollo

sostenible es “promover el manejo racional e integral de los recursos naturales, generando acciones que contribuyan a mejorar las condiciones de la población”. (Sepulveda, 2008).

Otro aspecto que se debe tener en cuenta en el momento de analizar y planificar territorio es la **EQUIDAD** puesto que para el desarrollo de estrategias de enfoque territorial sostenible se trabajan principalmente aspectos para la cohesión social desde la dimensión equitativa, la cual se refiere a la construcción de sociedad que se basan en la equidad, el respeto a la diversidad, la solidaridad, la justicia social y la pertenencia. Es un proceso de fortalecimiento de sujetos, grupos y organizaciones para que puedan construirse en actores sociales y consolidarse como tales. La equidad tiene como objetivos: generar acceso a oportunidades para toda la población rural, fortalecer la organización y el desarrollo de actores sociales, estimular procesos de cohesión social. El territorio es un factor importante dentro de este concepto debido a que es el espacio en el cual la población crece, se desenvuelve, transforma y relaciona, por medio de actividades productivas, económicas, sociales y culturales, estas acciones modifican el paisaje, pues la población en quien caracteriza el paisaje. (Sepulveda, 2008).

La **COMPETITIVIDAD** para la planificación territorial se requiere abarca dinámicas competitivas que se basan en la capacidad productiva que desarrolla el potencial económico de los territorios rurales para generar los bienes y riquezas necesarios a largo plazo. Integra a los sectores de las actividades primarias junto con el comercio de productos (industria) y el uso sostenible de los recursos naturales (sostenibilidad). Para ello se deben desarrollar “clusters” que permiten enlazar actividades primarias con las actividades intermedias y pasar de una economía sectoriales (nivel primario) a una economía territorial mediante la transformación, el procesamiento y el transporte de productos. Todo esto con el fin de erradicar la pobreza (equidad), a través de una distribución equitativa de los beneficios del desarrollo. La competitividad cuenta con objetivos tales como: Desarrollar el sistema productivo del

territorio, fortalecer los encadenamientos y las economías de escala a través de las cadenas agroalimentarias y los cluster, y establecer sistemas de producción eficientes y de calidad. (Sepulveda, 2008)

Cada una de las dimensiones u conceptos usados para la planificación y gestión territorial tienen como eje fundamental la **ARTICULACIÓN REGIONAL** ya que con la transformación del campo la visión rural se ha modificado, por ello el entorno urbano y el rural deben entenderse como territorios complementarios y deben ser integrados para así disminuir las brechas sociales; puesto que el medio rural ofrece servicios que pueden ser utilizados para potenciar el desarrollo (actividades que estimulan el desarrollo) tanto el propio como del territorio urbano. Así mismo es el proceso mediante el cual se busca mejorar el bienestar y la calidad de vida para beneficiar a determinadas partes de un país y así disminuir la marginalización entre territorios, estas reciben el nombre de “regiones”, las cuales deben estar vinculadas a otros territorios por medio infraestructura para comercio y desarrollo de sectores económicos. Este debe abarcar características económicas, sociales y físicas de un territorio. Los actores que deben estar presentes en el proceso de desarrollo regional deben ser el gobierno, empresas, instituciones, hogares y personas, pues es necesaria la participación de cada uno para que el territorio responda a las necesidades requeridas. (Pérez, 2008).

En la búsqueda de la implementación de la nueva ruralidad por medio de la transformación del campo, un concepto fundamental es la **MULTIFUNCIONALIDAD**, que surge a través de la desactivación de sistemas productivos como producto de la extensión a gran escala, la presión sobre la tierra para modelos de negocios corporativos y los desplazamientos masivos de población rural. (Salgado,2016)

“La multifuncionalidad que se produjo simultáneamente con la desindustrialización, esta tuvo el efecto de reducir la capacidad de crecimiento y acumulación de la economía

colombiana, mientras expulsaba destructivamente a la población del sector rural hacia el sector urbano sin que este último sector, por el patrón productivo que se ha mencionado, logrará incorporar creativa y productivamente a esta mano de obra excedente del sector rural” (Garay, 1999)

Este proceso desarrollado en la zona rural se da debido al cambio de percepción en la producción de este sector. Es decir, no se habla de sector agrario o agrícola si no se sector o reforma rural. Desde los años 90 se formaliza y se habla de este, porque la agricultura ya no es el sector rural si no es un conjunto de actividades que no solo está determinado por esta vocación agrícola; se supera la inclinación y el prejuicio agrícola del desarrollo rural, el principio de la desagriculturización se produce paralelamente a la multifuncionalidad, Jan Douwe van der Ploeg esta es una de las tres tendencias internacionales junto con la industrialización de la agricultura y la recampesinización. no es dejar de ser agricultura si no ver oportunidades de negocio o de superación de la pobreza con actividades fuera de lo agrícola. (Grammont, 2008)

Por último el objetivo del desarrollo de la investigación es la busque de la **COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL** ya que es el principal objetivo del desarrollo de las dinámicas de competitividad, sostenibilidad y equidad es el desarrollo de una cohesión social y territorial tanto en el presente como en el futuro de los territorios. Para la construcción equilibrada de una comunidad, está se debe basar en la equidad, el respeto a la diversidad, la solidaridad, la justicia social y la pertenencia. (Sepulveda, 2008, pág. 9), esto va ligado al territorio por medio de la integración territorial que surge a través de la integración espacial de los diversos territorios de un país, para esto debe haber una gestión y distribución equilibrada de los recursos, acceso a servicios básicos, oportunidades de empleo y el fortalecimiento de la identidad territorial y de la vocación del territorio.

El desequilibrio territorial surge conflictos como los que actualmente padece la ruralidad, esto es producto de la segregación social, es decir una sociedad que carece de bases que desarrollen el desarrollo sostenible, que tenga una económica eficiente, un adecuado manejo de los recursos ambientales y que este regulada por la dimensión político- institucional. Para esta cohesión territorial se deben desarrollar dinámicas desde la sostenibilidad, planificación (de procesos sociales, económico- productivos y ambientales) y la gestión de recursos, lo que repercute en la construcción del territorio a partir de la comunidad, y así reducir brechas o desequilibrios entre sectores o territorios. Para un adecuado desarrollo territorial se requieren programas, planes y proyectos de orden regional, local, urbano y rural que articulen las dimensiones de equidad, competitividad y sostenibilidad, que respondan a las necesidades de la población, mejorando su calidad de vida, la sostenibilidad de recursos ambientales (Morales, 2014), económicos y en la participación de las comunidades, conformando un territorio equilibrado y cohesionado.

13 MARCO REFERENCIAL

Los países latinoamericanos que centran su economía en el desarrollo rural de suelos agrícolas, han tenido a lo largo del tiempo que implementar estrategias que potencien la economía agrícola de los campos rurales, un referente de esto es **Ecuador** que luego de superar una crisis económica en el año 2007, realizó una serie de reformas para encaminar la economía hacia un progreso sostenido. Desarrollo sectores estratégicos de industria y comercio, lo que mejoró notablemente el sector primario del país, junto con políticas de comercio, inversión, mejoramiento laboral, lo cual dio paso a un crecimiento económico; y adicionalmente hubo descenso de la mendicidad y la pobreza extrema, y disminución de brechas entre clases sociales.

Estas estrategias de desarrollo económico se centraron en las zonas rurales donde vive el 40% de la población, este sector rural no tenía acceso a educación y no contaba con óptima infraestructura, por ello el gobierno destinó recursos para inversión y así mejorar la vida del campesino; gracias a esto han detenido la migración rural hacia las ciudades, y se desarrollaron y pavimentaron vías para una óptima conexión entre regiones.

Con respecto a la infraestructura, el país cuenta con grandes áreas de explotación minera, petrolífera, acuífera, agropecuaria, estos sectores fueron organizados para que sean rentables a corto y largo plazo con el fin de no depender del comercio internacional.

Otro referente en América Latina es **El Salvador** que en 1990 inició las negociaciones para el fin de un conflicto que había iniciado años atrás, debido a la estructura económica presente en el país que propiciaba una inequidad económica entre sectores; este acuerdo se centró principalmente en la tenencia de tierras, donde el gobierno debía promover programas de asistencia técnica para aumentar la productividad de los campesinos y pequeños agricultores.

Con el fin del conflicto el gobierno debía brindar crédito agrícola y asistencia técnica para aquellas personas que querían regresar o trabajar en suelos agrícolas y también se centró en el desarrollo de infraestructura.

Luego de esto se implementaron diversas políticas para atender el sector rural y así mismo hubo un evidente desarrollo de infraestructura con la construcción de puentes, carreteras, vías férreas, electricidad, pero pese a esto en algunas zonas rurales aún hay deficiencia en pavimentación de vías. Los proyectos de infraestructura privados se convirtieron en base del desarrollo rural junto con la planificación del suelo agrícola.

Perú luego del fin del conflicto en el año 2000 no se desarrollaron acuerdos, simplemente fue un cese al fuego. Eso se ve reflejado en que 20% de la población todavía

recibe menos del 4% del ingreso nacional y muchas regiones rurales todavía carecen de infraestructura básica. La agricultura sigue siendo la principal actividad económica con cultivos de arroz y papa, pese a que no tiene gran superficie cultivable Perú es uno de los países de mayor crecimiento en la agroindustria en Latinoamérica. Adicionalmente luego del conflicto la infraestructura fue el principal camino para el desarrollo rural en Perú, pero desafortunadamente este no fue acompañado con reformas de desarrollo rural, debido a que no se abarcaron temas sobre los impactos sociales, ambientales y económicos. Pese a esto la economía en Perú es una de las más competitivas en la región.

Estos referentes son ejemplo de cómo a través de desarrollo económico sean superado todas las consecuencias que trae consigo la finalización de un periodo de conflicto, esto a través de potenciar el desarrollo del campo debido, que su principal actividad económica es la agricultura y por eso se es necesario potenciar y mejorar la infraestructura del sector rural con el fin de mejorar las condiciones de campesinos y productores, para la cohesión territorial y social.

15. MARCO HISTORICO

Urrao ha sido un municipio que a lo largo de toda su historia a tenido presencia de conflicto armado. A continuación, se nombran los principales sucesos e información económica, desde la conquista de Urrao hasta el día de hoy, la información es clave para entender el desarrollo y progreso del municipio. Los datos fueron recolectados del libro Historia general de Urrao de Jaime Celis Arroyave

- 1512-1570 – Primeros conquistadores – vasco Nuñez.
- 1550 – Región dividida en dos – Urrao Occidental y Oriental.
- 1570 – Agricultura: Maíz, platano y caña de azucar.
- 1670 – Oro, Minería y ganadería – Habia comercio entre distritos; vías principales: Urrao – Santafe de Antioquia.

- 1781 – Fundación de Urrao.
- 1791 – Primera Capilla.
- 1800 – Fundación del casco urbano, cesion de tierras para la fundación del casco urbano, construcción iglesia y cementario.
- 1808 – Agricultura trigo.
- 1900 – Extensión promedio 143.158 hectarias de baldios.
- 1925 - Agricultura: Frijol, caña de azúcar, cultivos de café y granadilla.
- 1934 - Eregido como municipio.
- 1944-1953 - Vida Mala – periodo de violencia, guerrilleros campesinos, el sostenimiento de los grupos guerrilleros se basaba en el cultivo de tierras.
- 1965 – Agricultura 6.5 hectareas, ganaderia 106 hectareas, bosque 90%.
- 1970 – Inicio asentamientos de grupos armados.
- 1980 – Urrao considerado un para estado.
- 1986 – Existencia de 14 predios (5500 hectareas) para 150 familias.
- 1988 – Creación del frente 34 de las farc; Preponderencia de un feudalismo.
- 2003- 1500 - Personas desplazadas forzosamente en el municipio.

-
- 1990-1999

En la década de los 90 en Urrao surge el frente 34 de las FARC, estos se localizaron en las veredas rurales y en la zona selvática, teniendo un gran control del territorio ya que no contaba con presencia del estado, esto generó que el grupo armado tomara el control del municipio llevándolo a ser denominado “Paraestado” lo cual se produce cuando un grupo al margen de la ley toma control del territorio desde un nivel sociopolítico y económico, ocasionando.

- 2000-2018

Con la terminación del conflicto armado, el gobierno de Urrao pretende implementar políticas de defensa y asegurar zonas demográficas con el fin de activar las actividades productivas; así mismo en los últimos años, en el postconflicto, se presentan incrementos de la demanda de bienes y servicios y ha resurgido la intensidad comercial junto con el incremento del valor de bienes inmobiliarios.

16. MARCO NORMATIVO

Para el desarrollo del Marco Normativo se incluyen leyes, decretos que abarcan lineamientos para la planificación del territorio rural, adicionalmente también se menciona el Plan Básico de Ordenamiento Territorial y el Plan de Desarrollo de Urao, los cuales solo se han implementado en algunos aspectos principalmente Urbanos.

16.1 LEY ORGANICA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL | 1454 DE 2011

Congreso de la República (Junio 28 de 2011) Ley Organica de Ordentamiento Territorial; Objeto de la ley. La presente ley tiene por objeto dictar las normas orgánicas para la organización político administrativa del territorio colombiano; enmarcar en las mismas el ejercicio de la actividad legislativa en materia de normas y disposiciones de carácter orgánico relativas a la organización político administrativa del Estado en el territorio; establecer los principios rectores del ordenamiento; definir el marco institucional e instrumentos para el desarrollo territorial; definir competencias en materia de ordenamiento territorial entre la Nación, las entidades territoriales y las áreas metropolitanas y establecer las normas generales para la organización territorial.

PRINCIPIOS DEL ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Integración. Los departamentos y los municipios ubicados en zonas fronterizas pueden adelantar programas de cooperación dirigidos al fomento del desarrollo comunitario, la prestación de los servicios públicos, la preservación del ambiente y el desarrollo productivo y social, con entidades territoriales limítrofes de un Estado

Regionalización. El ordenamiento territorial promoverá el establecimiento de Regiones de Planeación y Gestión, regiones administrativas y de planificación y la proyección de Regiones Territoriales como marcos de relaciones geográficas, económicas, culturales, y funcionales, a partir de ecosistemas bióticos y biofísicos, de identidades culturales locales, de

equipamientos e infraestructuras económicas y productivas y de relaciones entre las formas de vida rural y urbana, en el que se desarrolla la sociedad colombiana y hacia donde debe tender el modelo de Estado Republicano Unitario. En tal sentido la creación y el desarrollo de Regiones de Planeación y Gestión, Regiones Administrativas y de Planificación, y la regionalización de competencias y recursos públicos se enmarcan en una visión del desarrollo hacia la complementariedad, con el fin de fortalecer la unidad nacional.

Sostenibilidad. El ordenamiento territorial conciliará el crecimiento económico, la sostenibilidad fiscal, la equidad social y la sostenibilidad ambiental, para garantizar adecuadas condiciones de vida de la población.

Solidaridad y equidad territorial. Con el fin de contribuir al desarrollo armónico del territorio colombiano, la Nación, las entidades territoriales y las figuras de integración territorial de mayor capacidad política, económica y fiscal, apoyarán aquellas entidades de menor desarrollo relativo, en procura de garantizar el acceso equitativo a las oportunidades y beneficios del desarrollo, para elevar la calidad de vida de la población.

Equidad social y equilibrio territorial. La ley de ordenamiento territorial reconoce los desequilibrios en el desarrollo económico, social y ambiental que existen entre diferentes regiones geográficas de nuestro país y buscará crear instrumentos para superar dichos desequilibrios. Por ello la Nación y las entidades territoriales propiciarán el acceso equitativo de todos los habitantes del territorio colombiano a las oportunidades y beneficios del desarrollo, buscando reducir los desequilibrios enunciados. Así mismo, los procesos de ordenamiento procurarán el desarrollo equilibrado de las diferentes formas de división territorial.

Artículo 14. Asociaciones de municipios. Dos o más municipios de un mismo departamento o de varios departamentos, podrán asociarse administrativa y políticamente para organizar conjuntamente la prestación de servicios públicos, la ejecución de obras de ámbito

regional y el cumplimiento de funciones administrativas propias, mediante convenio o contrato-plan suscrito por los alcaldes respectivos, previamente autorizados por los concejos municipales o distritales y para el ejercicio de competencias concertadas entre sí en un marco de acción que integre sus respectivos planes de desarrollo en un modelo de planificación integral conjunto.

16.2 DECRETO 3600 DE 2007 | DETERMINANTES DE ORDENAMIENTO DEL SUELO RURAL

Ministerio de Ambiente, vivienda, Desarrollo Territorial (septiembre 20 de 2007)
Decreto 3600 de 2007: Determinantes de Ordenamiento Territorial del Suelo Rural; tiene como fin garantizar el desarrollo sostenible del suelo rural, los municipios y distritos deberán dar cumplimiento a las determinantes que se desarrollan en el decreto, constituyen normas de superior jerarquía en los términos del artículo 10 de la Ley 388 de 1997. En el componente rural del plan de ordenamiento y en su cartografía se deberán determinar y delimitar cada una de las categorías de protección y de desarrollo restringido a los lineamientos de ordenamiento y la asignación de usos principales, compatibles, condicionados y prohibidos.

CATEGORIAS DE PROTECCIÓN DEL SUELO RURAL:

ÁREAS DE CONSERVACION Y PROTECCIÓN AMBIENTAL:

Incluye las áreas que deben ser objeto de especial protección ambiental como lo son: las áreas del sistema nacional de áreas protegidas, áreas de reserva forestal, áreas de manejo especial importancia ecosistémica como paramos, subparamos, nacimiento de agua, zonas de recarga de acuíferos, rondas hidráulicas de los cuerpos de agua, humedales, pantanos, lagos, ciénagas, manglares y reservas de flora y fauna.

ÁREAS PARA LA PRODUCCIÓN AGRÍCOLA Y GANADERA Y DE EXPLOTACIÓN DE RECURSOS NATURALES:

Incluye terrenos que deben ser mantenidos y preservados por su destinación a usos agrícolas, ganaderos, forestales, o de explotación de recursos naturales. Estos terrenos no podrán autorizarse actuaciones urbanísticas de subdivisión, parcelación o edificación de inmuebles que impliquen la alteración o transformación de su uso actual.

ÁREAS DEL SISTEMA DE SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS:

Se localizan las zonas de utilidad pública para la ubicación de infraestructuras primarias para la provisión de servicios públicos domiciliarios, con la definición de las directrices de ordenamiento para sus áreas de influencia. Deberán señalarse las áreas de actividades referidas a: tratamiento y disposición final de residuos sólidos o líquidos, tales como rellenos sanitarios, estaciones de transferencia, plantas incineradoras de residuos, plantas de tratamiento de aguas residuales. Así mismo se deberán delimitar las áreas de amenaza y riesgo, que incluye las zonas que presentan alto riesgo para la localización de asentamientos humanos por amenazas o riesgos naturales o por condiciones de insalubridad.

CATEGORIAS DE DESARROLLO RESTRINGIDO EN EL SUELO RURAL:

Se incluye los suelos rurales que no hagan parte de alguna de las categorías de protección de que trata el artículo sobre la estructura ecológica del territorio, cuando reúnan condiciones para el desarrollo de núcleos de población rural, para la localización de actividades económicas y para la dotación de equipamientos comunitarios. Se deberá incluir las siguientes áreas; Suelos suburbanos con la unidad mínima de actuación y el señalamiento de los índices máximos de ocupación y construcción, los tratamientos y usos principales, compatibles, condicionados y prohibidos. Los centros poblados rurales deberán tener previsiones necesarias para orientar la ocupación de sus suelos y la adecuada dotación de infraestructura de servicios

básicos y de equipamiento comunitario. Dentro de estas áreas se debe delimitar las áreas destinadas a vivienda acompañada de la localización para los equipamientos de SALUD, EDUCACIÓN, BIENESTAR SOCIAL, cultural y deporte.

CONTENIDO DE LA UNIDAD DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL:

Se deben abarcar los siguientes aspectos:

Normas para el manejo y conservación de las áreas que hagan parte de las categorías de protección.

Normas sobre el uso y manejo de áreas destinadas a la producción agrícola, ganadera, forestal, de explotación de los recursos naturales, agroindustrial, ecoturística, etnoturística, y demás actividades de vocación del suelo rural.

Señalamiento y localización de las infraestructuras básicas relativas a la red vial nacional y regional, puertos y aeropuertos, así como las directrices de ordenamiento para sus áreas de influencia.

Áreas pertenecientes al suelo rural suburbano, definición del sistema vial, sistema de espacios públicos, determinación de los sistemas de aprovisionamientos de los servicios públicos de agua potable y saneamiento básico, así como los equipamientos comunitarios. Debe incluir la definición de tratamientos o potencialidades de utilización del suelo, uso y aprovechamientos de este para el desarrollo de las actuaciones de parcelación y edificación de las unidades mínimas de actuación.

Normas para impedir la urbanización de las áreas rurales que limitan con suelo urbano o de expansión urbana.

CENTROS POBLADOS RURALES:

El ordenamiento de los centros poblados rurales deberá contener los siguientes aspectos:

- Delimitación del centro poblado
- Medidas de protección para evitar que se afecten la estructura ecológica principal y los suelos pertenecientes a algunas de las categorías de protección.
- Definición de usos principales, compatibles, condicionados y prohibidos.
- Normas para la parcelación de las áreas que se puedan desarrollar de acuerdo con las densidades definidas por la corporación autónoma regional o de desarrollo sostenible.
- Definición de las cesiones obligatorias para las diferentes actuaciones.
- Localización y dimensionamiento de la infraestructura básica de servicios públicos
- Definición y trazado del sistema de espacio público del centro poblado
- Definición y trazado del sistema vial, con la definición de los perfiles viales.
- Localización de los equipamientos colectivos, tales como educación, bienestar social, salud, cultura y deporte.

16.3 PBOT-URRAO | REVISIÓN Y AJUSTE DEL PLAN BÁSICO DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL, PROYECTO DE ACUERDO – 2011.

El PBOT consta de seis partes (disposiciones premilitares, componente general, componente urbano, componente rural, tasas municipales y el programa de ejecución y seguimiento). Este plan está reglamentado por la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial 388 de 1997. Es una herramienta que contiene estrategias, objetivos y alcances del municipio. Es importante reconocer el PBOT ya que da una proximidad a las necesidades, visiones y normas que tiene el sector para su desarrollo. Es relevante resaltar el componente rural porque este es la vocación del municipio de Urrao y en él, se reconoce los planes de inversión, la conservación del suelo, los usos, disposición de gestión estructural, y el desarrollo agropecuario, entre otros.

SEGUNDA PARTE COMPONENTE GENERAL

Capítulo 1, de los objetivos, estrategias y políticas del plan básico de ordenamiento territorial.

Artículo 4. Objetivos generales

- Utilizar en forma óptima la frontera agrícola y el uso potencial del territorio.
- avanzar en el proceso de articulación regional facilitando los mecanismos de comercialización de productos agropecuarios.
- Fortalecer la comunicación con los municipios del occidente del departamento a partir del mejoramiento de la vía Caicedo – Urrao, de modo que le permitan al municipio interactuar con los sectores estatal y productivo de la región, el departamento y el país.
- Establecer unas nuevas centralidades en el área rural, alternativas y diferentes al casco urbano para que las veredas tengan una distribución de servicios más equilibrada.

- 12. Dotar a las nuevas centralidades de la infraestructura social adecuada, para mejorar la calidad de vida de la comunidad rural.
- 15. Fortalecer la función del eje vial rural (el que bordea el Penderisco), que, al ser la carretera de enlace de la mayoría de las veredas del municipio, requiere un mantenimiento especial para lograr un desplazamiento eficiente al interior del municipio.
- 16. Proponer un sistema de espacios públicos que vincule al río Penderisco como uno de los elementos ambientales más representativos del área urbana.
- 21. Proponer una zona de expansión urbana para atender la demanda de vivienda en el futuro e identificarlos barrios que requieren de mejoramiento integral o algún otro tipo de tratamiento urbanístico.
- 30. Fortalecer la infraestructura vial y de transporte a nivel municipal para lograr una comunicación eficiente entre los diferentes poblados.
- 31. Establecer relaciones espaciales efectivas entre las zonas urbanas y rurales mediante la adecuada integración de los elementos naturales al paisaje y el espacio público.

Artículo 5. (Cada objetivo consta de estrategias para el desarrollo del mismo).

- OBJETIVOS 1: Red de ecosistemas estratégicos, estructura regional.
- OBJETIVO 2: Procesos de expansión urbana.
- OBJETIVO 8: Fortalecer e implementar los centros de integración regional para la prestación de servicios comunitarios de manera equilibrada.
- OBJETIVO 9: proceso de ocupación del espacio público.
- OBJETIVO 10: Organizar, complementar y controlar el crecimiento de la estructura urbana actual para cubrir la demanda que a nivel de espacio físico plantea la población futura.

- OBJETIVO 11: Descongestionar el centro tradicional del área urbana el cual está a punto de saturarse por el abuso de su especialidad, a partir del fortalecimiento de otras centralidades urbanas.

- OBJETIVO 12: Integración municipal con veredas. Por medio de infraestructura vial y transporte.

- OBJETIVO 13: Propender por la preservación y uso adecuado de los inmuebles considerados de valor patrimonial, para que la población pueda apropiarse aún más de ellos.

Capítulo IV- Áreas de reserva para la conservación y protección del patrimonio histórico, cultural y arquitectónico.

Otros lugares considerados como patrimonio por la comunidad, según reunión de socialización del ajuste del PBOT:

- PATRIMONIO URBANÍSTICO

- PATRIMONIO PAISAJÍSTICO

Capítulo V. infraestructuras de la red vial nacional y regional.

- Art 33: fajas mínimas de retiro obligatorio o áreas de exclusión, para las carreteras del sistema vial nacional.

- Art 34: señalamiento y localización de infraestructuras: identificación de infraestructura de red vial nacional y regional del territorio del municipio de Urao.

Capítulo VII - Áreas de reserva para la conservación y protección del medio ambiente y los recursos naturales.

- Art 37. Componentes de la estructura ecológica principal: la estructura ecológica principal estará definida por la siguiente ecuación general: estructura ecológica principal: estructura ecológica regional + estructura ecológica urbana + estructura ecológica rural. Todos los componentes se tratarán bajo la misma jerarquía de elemento estructural.

- Art 38. Estructura ecológica regional
- Art 40. Declaratoria como áreas de reserva e interés publico
- Art 42. Estructura ecológica rural
- Art 43. Normas para el manejo de la estructura ecológica principal.

TERCERA PARTE – COMPONENTE URBANO.

Capítulo I. Áreas de conservación y protección de los recursos naturales.

- Art 55 sistemas de enlace y articulación del espacio público.

Capítulo IV. Plan vial urbano.

Capítulo V. Vivienda de interés social.

- Art 78. Porcentajes de vivienda de interés social en zona de expansión
- Art 79. Terrenos para desarrollar proyectos de vivienda de interés social.

CUARTA PARTE COPONENTE RURAL.

Capítulo I. Áreas de conservación y protección de los recursos naturales.

- Sección I. Áreas de conservación y protección ambiental.
- Sección II. Áreas para la producción agrícola y ganadera y de explotación de recursos naturales.

Capítulo II. Categorías de desarrollo restringido en suelo rural.

- Art 229. Suelo suburbano.
- Art 230. Umbral máximo de suburbanización.

Capítulo III. Centros poblados rurales.

- Art 245. Centros poblados rurales.
- Art 246. Estructura ecológica principales en centros poblados rurales.

- Art 247. Usos del suelo.

Capítulo III. Normas básicas rurales.

- Art 262. Normas del componente urbano.
- Art 263. Normas urbanísticas en el área rural no suburbana.

16.4 PLAN DE DESARROLLO “URRAEÑOS DEJANDO HUELLA” | MUNICIPIO DE URRAO. 2016-2019

El plan de desarrollo recopila los planteamientos expuestos en los programas de gobiernos pasados. Se incluyen temas de contexto local, ámbitos sociales, territoriales, de salud, educación, culturales, entre otras. Estos se componen de líneas estratégicas y a su vez de componentes y programas que serán desarrollados a largo plazo. Es importante tener claro los componentes y los programas manejados dentro del plan de desarrollo para conocer los lineamientos y necesidades del municipio de Urrao, Antioquia.

Línea estratégica 2. Construcción de paz, reconciliación y convivencia

Componente. Paz y conflicto

- Programa 1. Desplazados para el retorno a sus raíces
- Programa 2. trabajo digno generados de paz y equidad
- Programa 3. inclusión y participación para la sostenibilidad económica y social
- Programa 4. promociones de escenarios de reconciliación social y convivencia pacífica

Línea estratégica 3. Vías e infraestructura, generadora de competitividad 75

Componente. Vías e infraestructura

- Programa. Pavimentación y o mantenimiento de vías urbana y terciarias, equipamientos urbanos

Línea estrategia 4. Desarrollo sostenible del campo y rural y medio ambiente. 70

Componente. Desarrollo del campo, comercio y turismo

Componente. Desarrollo territorial

17. ANTECEDENTES- ESTADO DEL ARTE

17.1 Conflicto armado y crecimiento económico municipal en Colombia.

Autor: Durán Pabón, Iván Mauricio

Institución: Universidad Nacional de Colombia Sede Bogotá - Facultad de Ciencias Económicas

Año: 2011

Tesis: Determinar el impacto de la violencia asociada al conflicto armado sobre el crecimiento económico municipal en el período 1988-2008, diferenciando el impacto de los grupos en conflicto.

La investigación abarca temas sobre el conflicto armado colombiano y su incidencia directa sobre el desarrollo económico en diversos municipios durante el periodo de 1988- 2008. El autor compara estadísticas económicas para contrastar la actividad económica, mostrando un antes y un después del periodo de violencia. Llegando a conclusiones como sobre el conflicto armado influye en aspectos económicos, este destruye capital físico y humano, afecta los flujos de comercio con cierre de vías y así mismo usa suelos agrícolas para fines de cultivos ilícitos bajando la productividad económica principal de municipios campesinos y así mismo afectando a los ingresos, debido a que el dinero que circula no es para el territorio sino para

enriquecimiento de estos grupos armados. Así mismo consecuencias como el desplazamiento de la población incide en la falta de mano de obra para trabajar los suelos potencialmente agrícolas.

17.2 Título: Impacto del conflicto armado colombiano en la producción agrícola nacional.

Autor: Pinilla, Felipe

Institución: Universidad de los Andes- Facultad de Economía.

Año: 2013

Tesis: Estudia el efecto del conflicto armado sobre la productividad agrícola colombiana y evalúa cómo el conflicto afecta el valor de la productividad general y por tipo de productores y cultivos.

En la anterior tesis estudia la relación existente del conflicto armado interno con la productividad agrícola y las diversas áreas destinadas a la agricultura en Colombia, ya que los grupos armados ilegales se han ubicado a lo largo del país, especialmente en las regiones alejadas y con niveles de productividad agrícola, esto con el fin de garantizar la seguridad y la constante financiación de sus actividades ilegales pues son zonas donde pueden cultivar sus productos y también son lugares donde hay un abandono por parte del estado. Luego de diversos análisis el autor llega a la conclusión de que la incidencia de la guerra en Colombia está relacionada con disminuciones del 4.7% en la productividad agrícola y recomienda llevar al sector rural a una distribución de la tierra más equitativa, así mismo se requiere crear un ambiente seguro y de confianza para los productores, que permita tener mayor seguridad en sus inversiones.

17.3 Propuesta de contenidos básicos de ordenamiento territorial para las cabeceras municipales de Colombia

Autor: Rodríguez Garcés, Margarita María

Institución: Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín – Maestría en Estudios Urbano Regionales.

Año: 2013

Tesis: El proyecto de investigación abarca el ordenamiento territorial rural desde la ley 388 de 1997, puesto que en la actualidad sigue desarticulado el funcionamiento regional desde la planificación rural; por ello es necesario ajustar los contenidos urbano rurales dentro de los planes de ordenamiento territorial. Pues, aunque Colombia se ha dado mayor énfasis en el ordenamiento de territorios urbanos, se han marginado esos pequeños cascos poblados de los municipios de suelos rurales. Las cabeceras municipales externas a las metrópolis no han sido consideradas dentro del ordenamiento territorial, pese a que la ruralidad representa gran porcentaje dentro del total del territorio colombiano. La normativa colombiana territorial como los EOT, PBOT, POT no abarcan contenidos suficientes que enmarquen tratamientos del suelo rural, por ello durante el desarrollo del proyecto de investigación se proponen estrategias que respondan y organicen el suelo rural y las cabeceras municipales.

17.4 Espacios rurales en Transición, la(s) forma(s) del territorio rural contemporáneo: los municipios de Guatapé y El Peñol (Antioquia, Colombia)

Autor: Osorio López Laura Vanessa.

Institución: Universidad de los Andes- Maestría en Arquitectura.

Año: 2016

Tesis: El enfoque de este proyecto de investigación son los espacios rurales contemporáneos, ya que estos con el paso del tiempo se han modificado y ya no pueden ser explicados con los conceptos y teorías que enmarcan el campo como un sector principalmente agrícola. La reciente transformación social y económica que a acontecido en ellos, la transformación del uso del suelo ha venido modificando nuevas vocaciones, modos de vida y formas físicas del territorio rural que son el resultado de la implementación de nuevas dinámicas. Esta transformación ha sido reconocida y analizada desde dimensiones sociales y económicas, no se ha abarcado la nueva forma física que adquiere el territorio; por ello la investigación se enfoca en la transformación de la forma física de los municipios de Guatapé y el Peñol del departamento de Antioquia, abarca la interacción entre valores rurales y urbanos, para dar respuestas en la ordenación y configuración del suelo rural, y como el cambio de uso de este ha configurado las dinámicas de la ruralidad en los municipios.

17.5 Descentralización, pobreza y provisión de los servicios de educación, salud y agua potable en los municipios rurales colombianos 1993-2010

Autor: Siza Moreno, Oscar Javier

Institución: Universidad de los Andes. Centro interdisciplinario de estudios sobre el desarrollo- CIDER

Año: 2013

Tesis: La presente tesis de investigación abarca el tema de descentralización territorial en Colombia, tuvo en cuenta aspectos como la marginalización de los municipios rurales, y como estos tienen malas condiciones en acceso a servicios y actividades para la población rural; estas condiciones generan atraso, pobreza y desigualdad. El proceso de descentralización minimizaría esto ya que las brechas entre los municipios urbanos y rurales disminuiría.

Aportando mayores recursos para cada habitante de estos territorios rurales, transformando su situación de pobreza, y permitiendo el acceso a servicios de salud, educación, cobertura de servicios básicos como el agua, energía, alcantarillado, mejorando la calidad de vida de la población campesina.

17.6 Desarrollo rural posconflicto: Lecciones para Colombia

Autor: Chloe Gotterson

Institución: Organización internacional de las migraciones -Programa de migración y ruralidad

Año: 2013

Tesis: Iniciativas de desarrollo rural en ocho diferentes países posconflicto, para identificar lecciones aprendidas para Colombia.

Esta investigación reúne varios ejemplos de desarrollo rural luego de un proceso de fin del conflicto, todos estos hallazgos tienen características diferentes debido a que cada territorio es diferente tanto social como económicamente. El autor afirma que luego del acuerdo de paz firmado en Colombia es necesario la implementación de diversas estrategias para el desarrollo del territorio, reformas rurales pues para generar cambios se es necesaria la participación de todos los actores del territorio especialmente los sectores rurales pues allí es donde se generó todo este conflicto armado debido a la desigualdad. Así mismo se proponen algunos referentes de conflictos armados en África y Sur América y como estos países establecieron modelos para la perduración del fin del conflicto, describe algunos aspectos que deben ser incluidos en políticas de desarrollo rural como la pobreza, marginalización y vulnerabilidad, explotación de recursos ambientales, bajo rendimiento económico, interrupción de las infraestructuras y servicios públicos.

18 DISEÑO METODOLOGICO

18.1 METODOLOGÍA GENERAL DEL PROYECTO

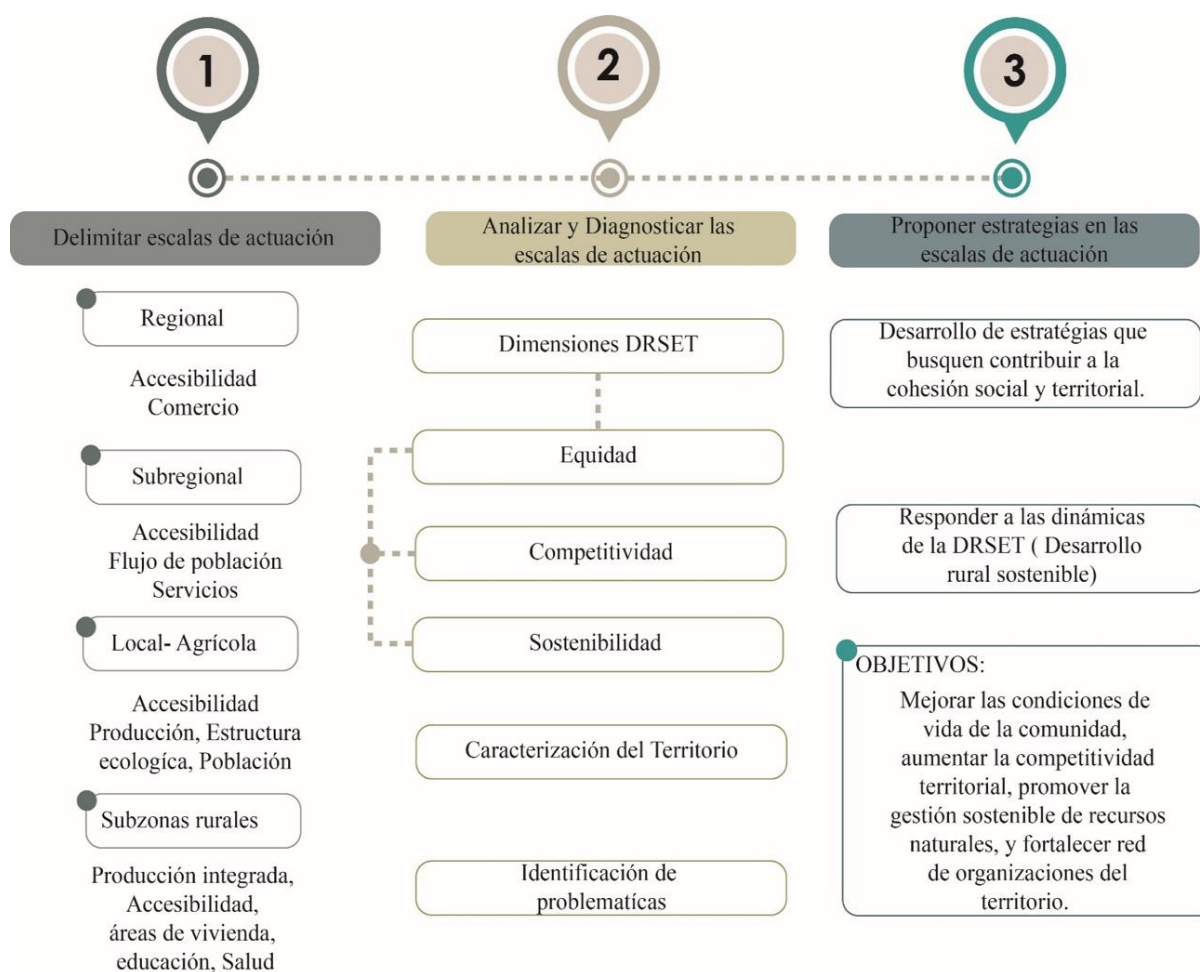


Figura 6. Cuadro metodología general

18.2 METODOLOGÍA SEGÚN OBJETIVOS ESPECIFICOS

OBJETIVO 1

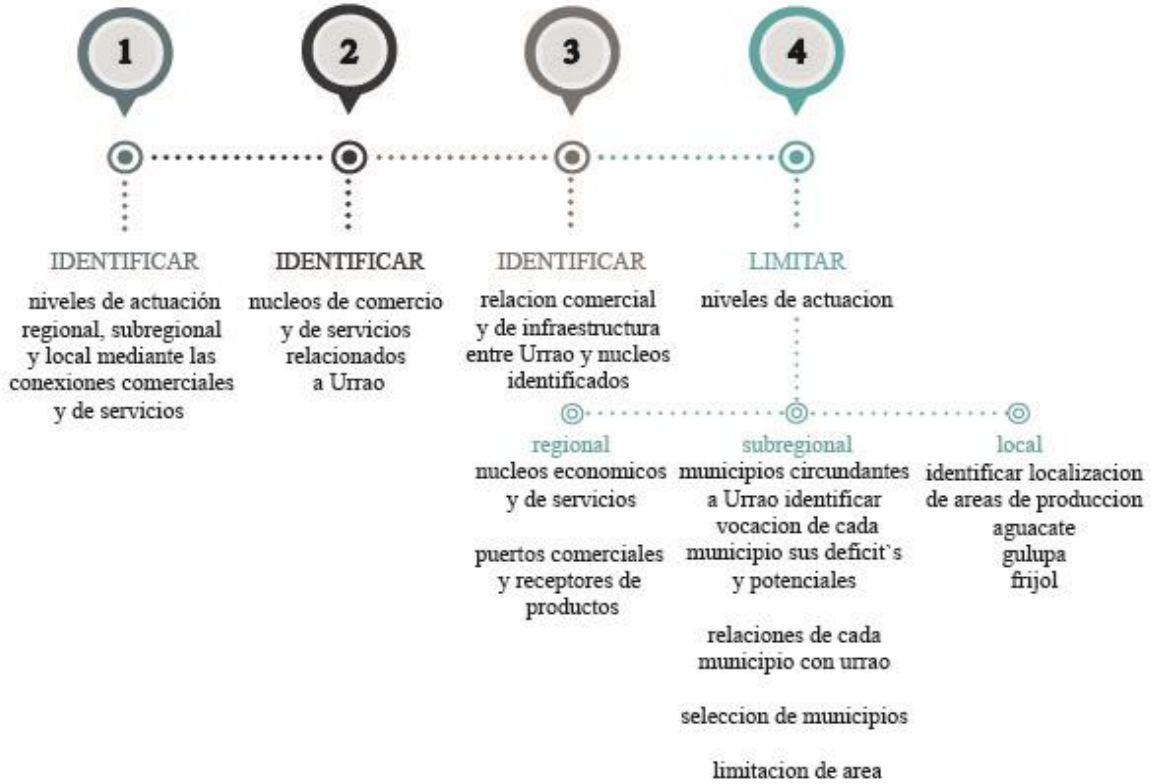


Figura 7. Cuadro metodología según objetivo 1

OBJETIVO 2



Figura 8. cuadro metodología según objetivo 2

OBJETIVO 3



Figura 9. Cuadro metodología según objetivo 3

OBJETIVO 4



Figura 10. Cuadro metodología según objetivo 4

Las dimensiones territoriales se componen de un conjunto de mapas

- Dimensión económica: Productiva: 1 productos (producción y mercado, productos, flujos comerciales) ; 2 sistema de intercambio (comercio, mercados); 3 infraestructura física (vial, servicios de apoyo a la producción social y productiva)
- Dimensión ambiental: Recursos naturales (cuencas hidrograficas, cobertura vegetal, capacidad de uso)
- Dimensión socio-cultural: Población y centros poblados, organización social de la producción (tenencia de la tierra, unidades productivas, tipo de actividad productiva)

19 . ANALISIS TERRITORIAL

19.1 ESCALA REGIONAL

Para limitar la escala regional se localizaron los puertos comerciales más próximos a Urrao, el primero es un proyecto que se realizará en San Juan de Urabá, este tiene acceso directo al Mar Caribe; el segundo punto núcleo comercial es el Puerto localizado en Buenaventura en el departamento del Valle del Cauca, el principal foco de exportación comercial del país; la localización de estos dos lugares se desarrolló debido a la gran importancia que tiene las exportaciones comerciales de productos agrícolas como el aguacate, Gulupa, estos actualmente son los que generan mayor porcentaje de ingresos, pero debido a la dificultad en su proceso de acopio y las conexiones con otras regiones, los precios de producción son altos, dejando menos ingresos de los esperados.

Conforme a esto se requiere que el municipio se encuentre articulado a las otras regiones por medio de conexiones viales, que permitan la circulación comercial y mayor

accesibilidad al territorio. Dentro de esta escala se incluyen 6 municipios del departamento de Antioquia, los cuales son de categoría 6, es decir su principal fuente económica es la agrícola y gran extensión de su territorio es rural.

Patrones de desarrollo – Área regional

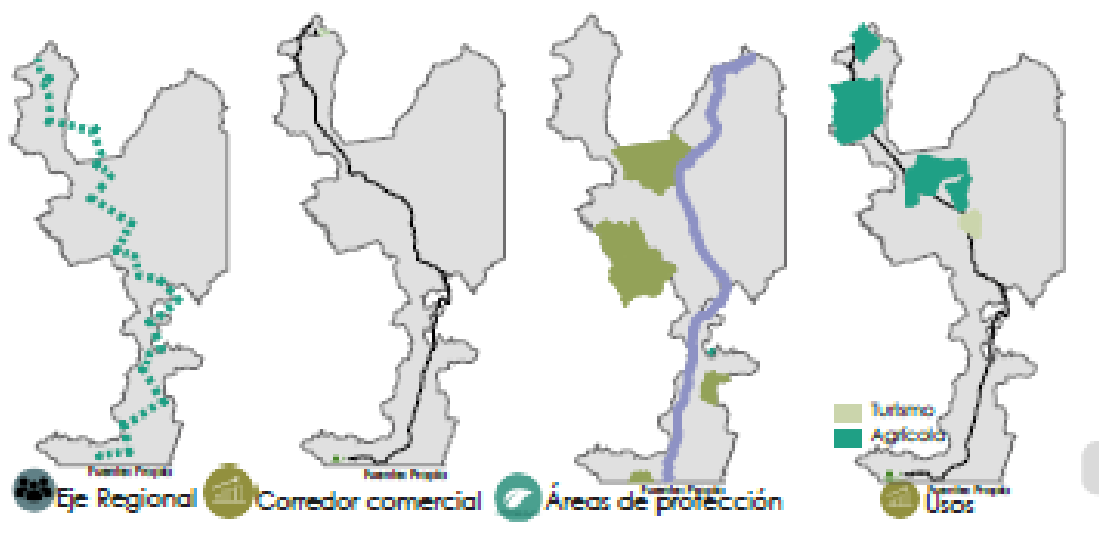


Figura 11. Desarrollo de dimensiones en la escala regional

Dentro de esta área se encuentran áreas de conservación, turismo, agrícola, las vías con las que cuentan los municipios son de tipo V2 municipal, que están en mal estado y dificultan la conexión entre los territorios. El área de conservación se encuentra hacia las áreas del departamento del Chocó, el parque nacional del Paramillo y adicionalmente la escala cuenta con el Río Cauca. La población de estos sectores se encuentra segregada y no cuenta con acceso a servicios.

19.2 ESCALA SUBREGIONAL

La escala de actuación subregional comprende los municipios que se encuentran en los límites de Urrao y principalmente que cuentan con una relación con el municipio, por ende, los territorios que hacen parte de esta son; Frontino, Caicedo, Anzá, Betulia, Concordia y el Departamento del Chocó. Actualmente los municipios no cuentan con ejes que los articulen, y los que están construidos se encuentran en malas condiciones; pese a esto la población se traslada hasta el municipio de Urrao para realizar diversas actividades. Por ello es necesaria la

articulación Subregional del suroeste Antioqueño. Dentro de esta escala de actuación se encuentran diversos tipos de suelo, como; áreas de conservación, agrícolas, diversos equipamientos, y servicios.

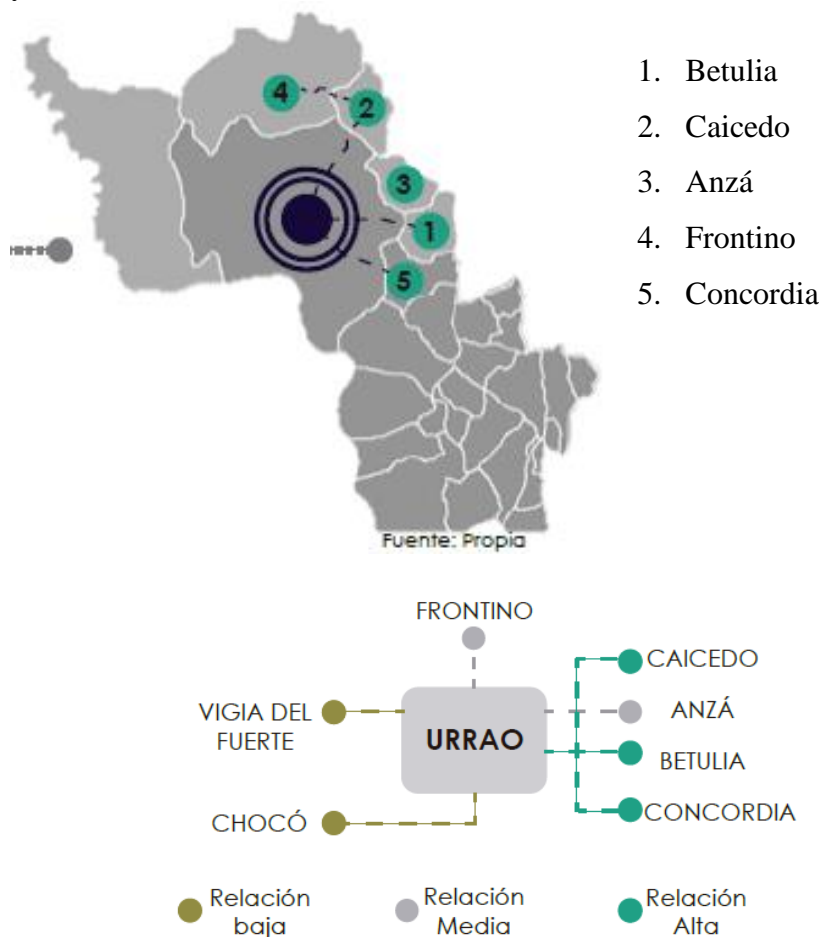


Figura 12. Relación Urrao con municipios aledaños

Estos municipios que componen la escala de actuación son de categoría 6, es decir su economía se basa en la agricultura y gran parte de su extensión territorial es rural, así mismo el núcleo de actividades de la región es Urrao, allí es donde la población se traslada pese al déficit de infraestructura vial con el que cuenta la región y las escasos modos de transporte, pues los buses que transitan estos lugares tienen frecuencias cada hora, estas rutas las realizan vehículos que viajan desde Medellín. La vía Caicedo- Urrao es la que se encuentra con mayores problemas ya que se encuentra localizada en área de conservación y no está pavimentada, aumentando los tiempos de recorrido; esta vía tiene gran importancia debido a que es el principal

eje de conexión hacia Santafé de Antioquia, el cual es un territorio eje para la articulación y flujo hacia el Puerto de Urabá.

Adicionalmente el municipio no cuenta con un eje de conexión hacia el municipio de Anzá y hacia el departamento del Chocó ya que en los límites de esas zonas son espacios de conservación y protección ambiental, ya que cuenta con Bosques y diversas fuentes hídricas. El otro Eje principal es la vía Urrao-Betulia, está es el principal eje hacia Medellín.

19.3 ESCALA MUNICIPAL- LOCAL

Esta escala de actuación abarca toda la extensión territorial de Urrao, para la caracterización del lugar se divide a el municipio en 3 sectores; el bosque nativo, el área agrícola y el casco poblado urbano principal, esto con el fin de generar diversas dinámicas conforme a las características del lugar, ya que al ser un territorio tan extenso contiene diferentes características, con el fin de generar un equilibrio y cohesión socio territorial.

Las dos grandes áreas del municipio como el bosque nativo se caracteriza debido a que es un área que cuenta baja accesibilidad, presencia de grupos étnicos como comunidades

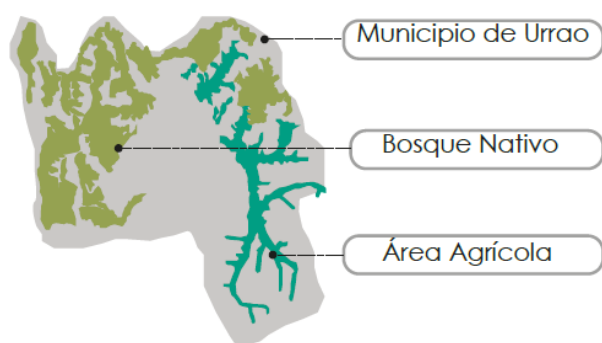


Figura 13. distribución zonas del municipio

afrodescendientes e indígenas, y debido a esto se encuentra poco investigada, los usos presentes en este sector son grandes extensiones de áreas de conservación y diversas fuentes hídricas, la agricultura desarrollada allí es de baja escala y es

usada principalmente por la población para el autoconsumo, la topografía del bosque nativo oscila entre los 3400 msnm y 2100 msnm. El área agrícola por su parte cuenta con minifundios productivos de insumos como Aguacate, Gulupa, Frijol, que son los principales productos para exportación nacional e internacional, cuenta con veredas de producción integrada, es decir en

un mismo lugar se cosechan varios alimentos como guayaba, pimentón, banano, papa, café, mora, fresa, cebolla, esta producción es de baja escala y casi siempre se comercializa a nivel local.

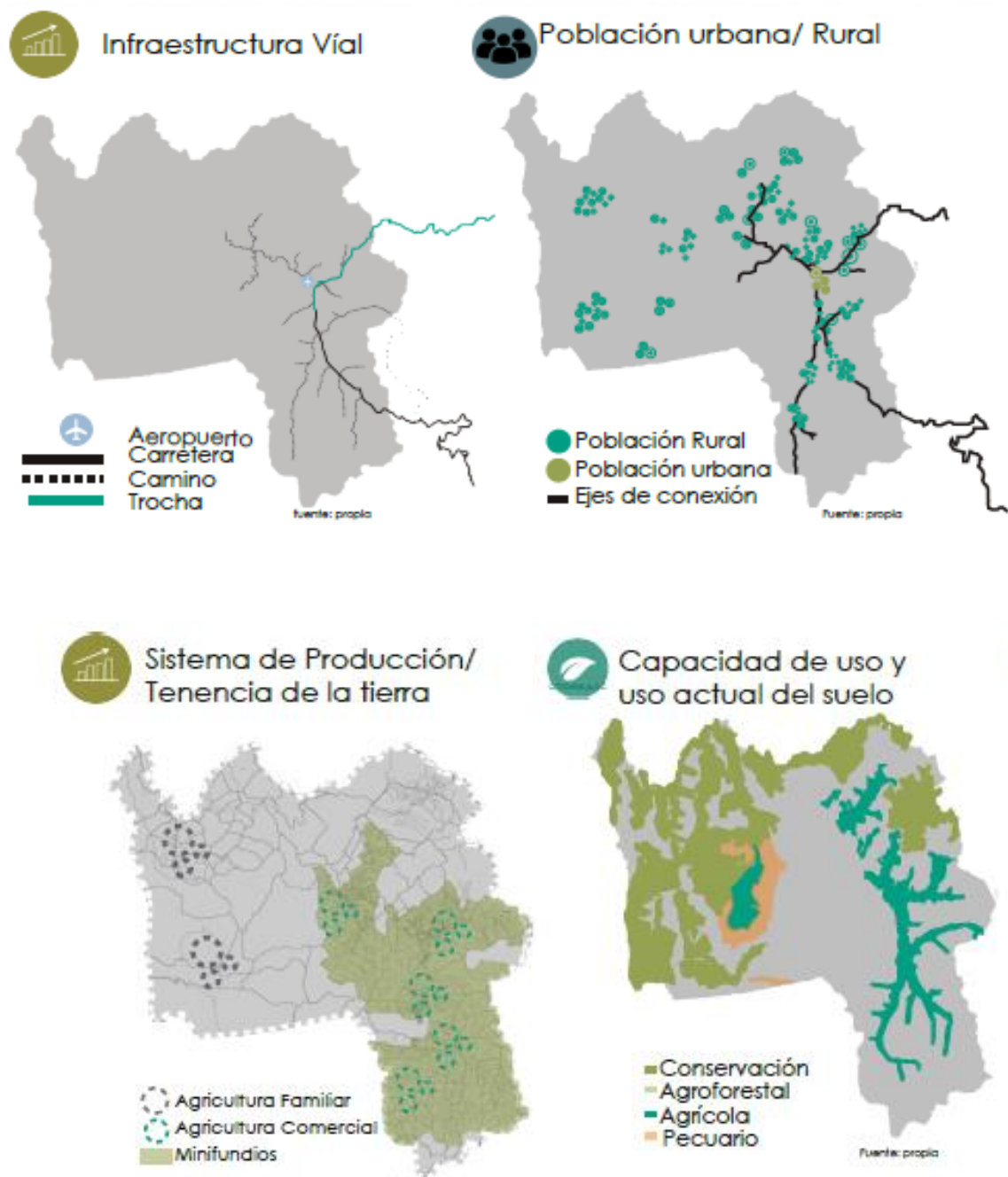


Figura 14. Actividades y zonificación de Urrao según dimensión

Dentro de estos sectores se encuentran diversas áreas de conservación, sectores de producción agrícola y ganadera, cascos poblados rurales, vías municipales y locales, estas últimas se encuentran en mal estado, o no se cuenta con conexiones, dificultando la

accesibilidad veredal; adicionalmente las actividades de encuentran centralizadas en el casco poblado principal, lo que genera que la comunidad rural no tenga facilidad en el acceso a servicios de salud, educación y baja cobertura en servicios básicos. Así mismo la principal fuente de ingresos del municipio no cuenta centros para el acopio de insumos agrícolas, para productos de alta producción como el aguacate como para los de baja escala, aumentando los costos de producción; este déficit afecta a toda la población campesina especialmente a los pequeños productores agrícolas.

El análisis municipal se realiza conforme a las dimensiones de la DRSET, desde lo competitivo la capacidad de producción del territorio, ligado a los ejes de conexión y articulación veredal, y la potencialización del desarrollo de la producción agrícola, por medio de la tecnificación e industrialización de productos agrícolas. El municipio cuenta con accesos viales y aéreos, ya que cuenta con un aeropuerto de baja escala que realiza vuelos desde Medellín dos veces al día.

Debido a que la extensión rural es del 96%, la población que prevalece es la que habita el campo, tanto campesinos como grupos étnicos, pese a esto las comunidades no cuentan con alguna relación, y tampoco con buenas oportunidades en acceso a servicios, ya que la población del casco Urbano es la que cuenta con esta cobertura, generando un desequilibrio territorial y social, debido a la centralización de actividades.

El área de conservación se cuenta en peligro debido a que los cultivos agrícolas se están expandiendo sin alguna regulación, adicionalmente las fuentes hídricas han sido contaminadas debido a que no hay control de vertimientos de desechos, y a la implantación de viviendas, éstas al no contar con servicios básicos vierten sus desechos sobre los ríos y quebradas. El municipio cuenta con grandes áreas de conservación como lo son el Páramo de Frontino y del Sol, junto con el Parque nacional las Orquídeas que actualmente no es permitido el acceso de

la población. Uno de las principales características ambientales del territorio es el Río Penderisco y el Valle que lleva su mismo nombre, este actualmente un porcentaje de su extensión se encuentra invadido por área pecuarias y por el tránsito de vehículos de carga pesada, esto último es generado por el déficit de conexiones veredales.

19.4 SUBZONAS ÁREA AGRICOLA

La escala de actuación se genera debido a la gran extensión territorial del área agrícola municipal, su principal característica agrícola prevalece, pero se integran otros usos como el residencial, salud y educativo. Esto con el fin de analizar las diversas características y necesidades del territorio en cada subzona.

Está área rural agrícola cuenta con áreas de conservación especialmente las que se encuentran situadas hacia los límites con los municipios de Anzá, Frontino y Caicedo, complementado con diferentes fuentes hídricas, las cuales han sido afectadas debido a la implantación de viviendas, cultivos y al desarrollo de vías, ya que éstas últimas se encuentran localizadas paralelas a las principales fuentes hídricas del territorio. Esta contaminación hacia los recursos ambientales también cuenta con problemáticas de invasión de áreas de cultivo sobre sectores de bosque nativo, añadiendo a los sectores deforestados debido al alto uso de la madera y lugares contaminados debido a la práctica ilegal de minería. Adicionalmente debido a la topografía montañosa del sector las viviendas rurales se encuentran localizadas con grandes distancias a las vías de acceso. Está población rural se encuentra segregada ya que actualmente es bajo el porcentaje de cobertura de servicios básicos y de acceso a educación, salud, estos se encuentran desarrollados con la presencia de colegios y de 1 solo puesto de salud localizado en la vereda Santa Isabel, y el hospital del Casco poblado, el cual no tiene la capacidad necesaria para atender a toda la población, por ello las entidades municipales envían brigadas de salud para la atención de la comunidad pero debido a la baja accesibilidad éstas son muy escasas.

La producción agrícola de las subzonas se caracteriza debido a su diversidad y a que se encuentra desarrollada por sectores, es decir la mayor producción agrícola se desarrolla en 3 Subzonas y las demás son de baja producción, añadiendo a esto todas las veredas tienen déficit en equipamientos productivos y con desequilibrio productivo, ya que en algunas veredas los grandes productores abarcan gran porcentajes de minifundios dejando relegados a los pequeños campesinos, núcleos familiares multifuncionales, que realizan diversas actividades como la producción y la comercialización a nivel local.

Es por ello que la división del área agrícola se realiza conforme a las actividades que predominan las veredas, algunas se caracterizan debido a la conglomeración de viviendas, colegios, otras debido a su alto porcentaje productivo, las áreas de conservación y las vías presentes para la articulación e integración del sector agrícola del municipio de Urrao.

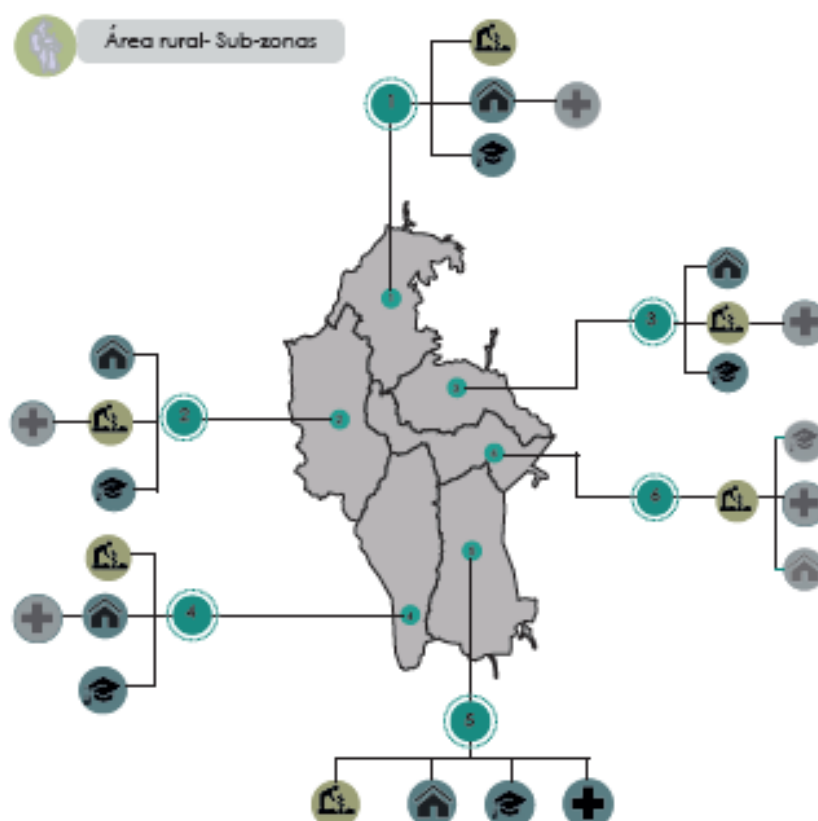


Figura 15. Subdivisión área agrícola por subzonas

Conforme a las actividades realizadas en las diversas veredas del área agrícola se subdivide el municipio en seis subzonas.

La **subzona 1**, se caracteriza debido a que cuenta con dos puntos principales de conservación como lo son el Páramo de Frontino y el sol, y parte del Parque de las Orquídeas, allí hay producción de alta escala de Gulupa, y tiene veredas de producción integrada de baja escala. Los cascos poblados rurales cuentan con 2 colegios y una vía principal de acceso que comunica el sector con el casco poblado principal Urbano.

Subzona 2, su caracterización se desarrolla conforme al gran número de viviendas rurales implantadas en las fuentes hídricas, y el alto número de colegios que tiene el sector. Se encuentra localizado próximo al Bosque nativo del municipio, lo que genera que tenga amplia área de conservación y protección de recursos ambientales, con respecto a su producción se caracteriza debido al desarrollo de cultivos de baja escala.

Subzona 3, actualmente cuenta con diversos núcleos productivos, uno que se caracteriza por el alto porcentaje de producción de aguacate y Gulupa, y el otro sector se desarrolla en veredas de producción integrada, es decir el cultivo de diversos insumos. La subzona cuenta con gran importancia debido a que por ella pasa el eje de conexión vial que comunica al municipio con Caicedo y con Santafé de Antioquia, corredor de gran importancia comercial, así mismo se encuentra próximo al casco poblado urbano y a gran porcentaje de áreas protegidas.

Subzona 4, localizada junto con áreas de conservación del bosque nativo y del departamento del Chocó, su principal vereda de producción es la Santa Catalina, que genera alta producción de aguacate y frijol. Los cascos poblados rurales se encuentran ubicados a lo largo de las fuentes hídricas y tiene tres colegios para la población, no cuenta con ejes de conexión vial que comuniquen al sector con las demás subzonas y con el casco poblado principal.

Subzona 5, es el lugar que contiene más servicios, está es la única que cuenta con un puesto de Salud ubicado en la vereda Santa Isabel, adicionalmente es la vereda con mayor producción agrícola de alta escala, y tiene el eje de conexión que comunica a Urrao con Betulia y Medellín, este es el que mejor condiciones tiene, para el transito comercial y de población; los cascos poblados presentes en la zona cuentan con 3 colegios.

Subzona 6, gran porcentaje de su extensión es de conservación, la producción desarrollada allí se lleva a cabo en la vereda la Ana que es de producción integrada, su mayor atributo es que el casco poblado Urbano junto con su área de expansión se encuentran localizados allí, generando que la zona tenga diversos ejes de comunicación.

19. 5 SUBZONA 3

La subzona 3 cuenta con grandes factores positivos ya que hace parte del corredor comercial que comunica al municipio con el eje de conexión hacia el Puerto Urabá, este parte desde el casco Poblado principal, así mismo la población cuenta con ejes de conectividad que le permiten una mayor facilidad en el acceso a la zona; adicionalmente cuenta con producción de alta y baja escala, con el desarrollo de cultivos de aguacate, Gulupa, cebolla, pimentón, mora, guayaba, pese a esto la producción se encuentra en desequilibrio ya que los mayores beneficios y áreas a desarrollar es para los grandes productores, dejando relegados a los pequeños campesinos o grupos familiares.

En aspectos sostenibles la zona no cuenta con el tratamiento que delimite la expansión de cultivo agrícolas, para evitar la invasión de estos sobre áreas protegidas y así mismo la regulación y control en la implantación de cultivos y viviendas sobre las fuentes hídricas.

La comunidad de la zona no cuenta con cobertura de servicios, ni acceso a diversos usos, solamente y en un bajo porcentaje la población que habita cerca al casco poblado, si cuenta con el acceso a estos.

20. CONCLUSIONES DEL DIAGNOSTICO

20.1 ESCALA REGIONAL

La situación actual del área intervención regional se encuentran los municipios desarticulados, es decir son territorios con características semejantes de categoría seis, pero que no tienen relación alguna. Las vías de conexión actuales se encuentran en mal estado; Santafé de Antioquia es el punto principal de conexión con Urrao, por medio de la conexión vial Urrao- Caicedo- Santafé de Antioquia, este es el eje principal de conexión y articulación que tiene el municipio con los territorios que comprenden (San Juan de Urabá, Turbo, Apartado, Dabeiba, Cañasgordas, Santafé de Antioquia). Debido que dentro del área de intervención se encuentran usos como el turismo, vivienda, comercio y áreas de protección y conservación ambiental que pueden ser potencializados, por medio de la realización e implementación de actividades a lo largo de un eje que conecte a Urrao con los puertos de Buenaventura y San Juan de Urabá.



Figura 16. municipios que conforman la escala regional

20.2 ESCALA SUBREGIONAL

Dentro del área de intervención de los municipios del suroeste antioqueño que tienen relación con Urrao, se identifican problemáticas con respecto a la articulación regional, ya que los territorios se encuentran segregados, las vías de comunicación presentes no cuentan con un gran estado, dificultando el tránsito de población y comercio, afectando los ingresos debido a los altos costos de producción. Pese a esto la población que habita la región debe trasladarse hasta Urrao para realizar diversas actividades, generando que este último sea el principal núcleo de servicios de la región. Adicionalmente los 5 municipios que conforman la escala son de categoría seis, es decir su base económica se basa principalmente en la agricultura; en algunas ocasiones los insumos cultivados son comercializados dentro de la misma subregión, pero está se dificulta debido al déficit de ejes de conexión y articulación, pues desde Urrao solo hay dos vías que conectan con Caicedo y Betulia, segregando a los otros 3 municipios que integran la subregión. Adicionalmente dentro de la escala de intervención se cuentan con extensión de

áreas de conservación como el área de Bosque nativo de los municipios de Anzá y Caicedo, y el área que comparten de los Paramos de Frontino y el Sol.

20.3 ESCALA MUNICIPAL

La escala municipal actualmente se encuentra dividida en dos principales sectores, el bosque nativo y el área agrícola donde se incluye el casco poblado urbano. Estos dos sectores se diferencian principalmente debido a que el primero es un área no desarrollada, en la cual no se tiene gran información, allí habitan diferentes grupos étnicos como lo son indígenas y negros, estos no se mezclan entre si y no cuentan con ejes de acceso y comunicación con la otra parte del municipio, los tiempos de recorridos desde donde se ubican estas comunidades hasta el centro poblado principal oscilan entre uno o dos días, debido a que la población debe caminar o trasladarse por medio de caballos o mulas, esto añadido con la inexistencia de vías. El otro sector identificado es el área agrícola, conformada por veredas de producción integrada, paramos, fuentes hídricas, esta zona cuenta con formación básica, cuatro equipamientos de acopio de frutas y un centro médico. Las vías presentes se encuentran algunas en mal estado dificultando el acceso y flujo hacia el centro urbano, donde se encuentran centralizadas las actividades.

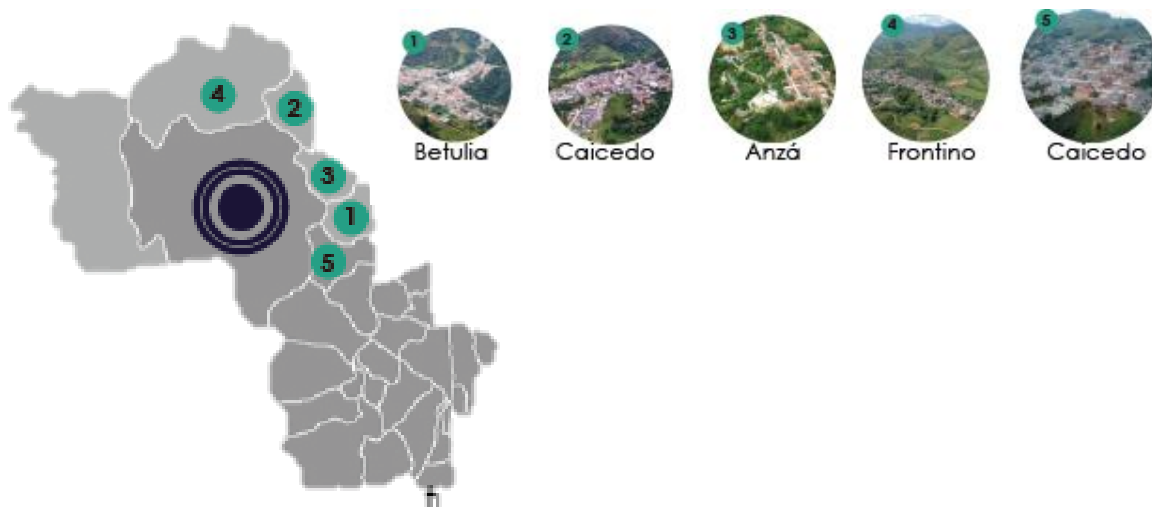


Figura 18. municipios que conforman la escala subregional

20.4 SUBZONAS AGRÍCOLAS

El área agrícola del municipio de Urrao se dividió por subzonas debido a su gran extensión territorial, surgen seis subzonas que tienen dinámicas similares debido a que cuentan con gran diversidad en aspectos de sostenibilidad, donde áreas de conservación y protección se encuentran en riesgo debido a que no se cuenta con algún control que regule aspectos como la implantación de vivienda, cultivos, vías a lo largo de fuentes hídricas. Adicionalmente no se cuenta con fronteras que limiten el área máxima de expansión de cultivos. Las fuentes hídricas se encuentran algunas contaminadas debido al vertimiento de desechos provenientes de viviendas y cultivos. Estas subzonas cuentan con gran diversidad de áreas de conservación, como lo son bosques, paramos, río y valle del Penderisco, esta última se encuentra afectada debido a que a lo largo del valle se están desarrollando cultivos y áreas destinadas a la ganadería, el Río en algunos tramos su profundidad es media es por ello que es aprovechado para el paso de vehículos de carga, los cuales contaminan esta principal fuente hídrica.

Debido al gran porcentaje de producción de insumos agrícolas, las subzonas cuentan con diversas veredas divididas en minifundios, que son denominadas de producción integrada, es decir que dentro de una misma área se desarrollan diferentes productos, otras de estas áreas cultivan aguacate, frijol Gulupa, estos productores son los que mayores ingresos generan, lo cual hace evidente un desequilibrio productivo con respecto a los pequeños campesinos. Una de las problemáticas que tiene el municipio es la centralización de fuentes de recursos pues pese a contar con diversos aspectos a desarrollar, su economía se basa principalmente en lo agrícola.

Esta centralización también ocurre con los servicios, pues la comunidad que habita estas 102 veredas agrícolas se ve obligada a trasladarse hasta el casco poblado urbano para tener acceso a servicios de educación, salud, y de servicios básicos, pues no hay una totalidad en

la cobertura de servicios básicos; los espacios destinados al encuentro comunal solo se encuentran localizados a lo largo del área urbana.

Es por ello que es necesario el desarrollo de estrategias que busquen disminuir la segregación territorial y social, por medio de accesibilidad a servicios, protección ambiental y potenciar la economía agrícola adicionándole nuevas fuentes de ingresos. Estas estrategias se deben desarrollar conforme a lo requerido por cada una de las subzonas agrícolas rurales.

20.5 SUBZONA 3

Esta subzona agrícola conformada por las veredas Guapantal, La venta, El saladito, La Ana, La Honda se caracteriza debido a que se localiza próxima al casco poblado rural, cuenta con uno de los principales ejes de conexión como lo es la vía que va desde Urrao- Caicedo-Santafé de Antioquia; un aspecto favorable para mejorar la accesibilidad desde lo regional hasta lo municipal. Las otras vías que tiene la subzona se encuentran en mal estado y no comunican veredas solo llegan hasta determinados puntos.

Actualmente la subzona 3 cuenta con áreas de forestación maderera que afecta la conservación de grandes extensiones de bosque nativo, las fuentes hídricas se encuentran rodeadas por viviendas, las cuales vierten sus desechos en estos sectores.

La producción desarrollada en el sector se basa de la cebolla, pimentón, guayaba, papa, mora, fresa, banano, estos son cultivos de baja escala; los cultivos de gran escala son los de la Gulupa y el frijol, que se desarrollan principalmente en la vereda Guapantal, generando así un desequilibrio productivo, pues los grandes ingresos quedan en manos de los mayores productores de la región, afectando al pequeño campesino de Urrao.

21. PLANTEAMIENTO DE PROPUESTA

21.1 ESCALA REGIONAL

Para el desarrollo de la propuesta de la escala regional, se pretende dar respuesta a la necesidad en la generación de mayores ingresos por parte de la comercialización de productos agrícolas, pues actualmente el traslado de productos desde otros departamentos hasta Buenaventura genera grandes costos productivos y bajos ingresos.

Es por ello que la propuesta regional comprende y fue delimitada desde el puerto que tiene propuesto el departamento de Antioquia hasta el principal punto comercial como lo es Buenaventura. Estos dos puntos son conectados por medio de un corredor comercial que comprende municipios como San Juan de Urabá, Turbo, Apartadó, Dabeiba, Cañasgordas, Santafé de Antioquia municipio en donde Urrao se conecta con este corredor por medio de la vía Urrao-Caicedo- Santafé de Antioquia. Otros territorios que hacen parte del corredor son Manizales, Pereira, Tuluá, San Cipriano y por último Buenaventura.

El corredor comercial facilita la accesibilidad territorial tanto para la población como para el flujo comercial, el desarrollo de conexiones permite que los productores campesinos puedan llevar sus productos hacia los puertos y así potenciar la exportación hacia el exterior, pues actualmente Urrao comercializa sus productos a países como Estados Unidos, Canadá y otros países de Europa. Dentro de este gran eje se proponen el desarrollo de diversas actividades como comercio, turismo y protección de la estructura ecológica, pues allí encontramos sectores como el Parque nacional de Paramillo, áreas de Bosques, y parques nacionales como la reserva de San Cipriano.



Figura 19. Propuesta Regional. Fuente: Propia

El desarrollo del eje se realiza a partir de aspectos principalmente comerciales, debido a que los municipios que conforman el corredor en el departamento de Antioquia su economía s basa en la agricultura, y por ello el desarrollo de ejes comerciales fortalecería su intercambio comercial, generando progreso y desarrollo debido a la obtención de mayores ingresos.

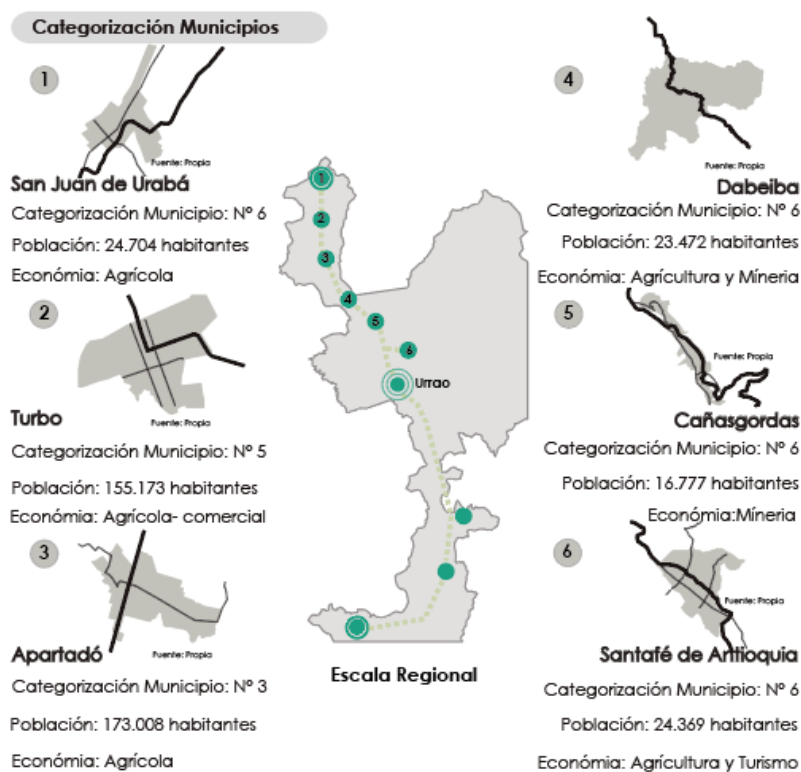


Figura 20. Caracterización municipios de la Escala Regional. Fuente: Propia

Para el desarrollo del eje se caracterizó a los seis municipios que comprenden el corredor en el departamento de Antioquia, estos se caracterizan por ser de categoría número seis, su población en un gran porcentaje es rural, y no cuentan con ejes de conexión que permita la accesibilidad territorial, por ello el corredor conecta y articula los territorios, facilitando su acceso, conexión e ingresos.

21.2 ESCALA SUBREGIONAL

El desarrollo de la escala Subregional comprende los municipios que pertenecen al Suroeste de Antioquia que tienen relación directa con Urrao, actualmente esta región cuenta con solo 2 ejes de conexión, pese a esto la población que habita estos municipios se trasladan hasta a Urrao para el desarrollo de diversas actividades. La Subregión se encuentra conformada por los municipios de Frontino, Caicedo, Anzá, Betulia, Concordia, para la integración territorial se proponen estrategias para la cohesión social, por medio del desarrollo de ejes de conexión y actividades, eje ambiental localizado en el límite entre Urrao, Frontino, Anzá, articulando el Páramo junto con grandes áreas de bosques. El mejoramiento y el desarrollo vial mejora la accesibilidad territorial y potenciaría a Urrao como principal núcleo de servicios de la región, disminuyendo tiempos de recorridos y optimizando el acceso a servicios por parte de la población.

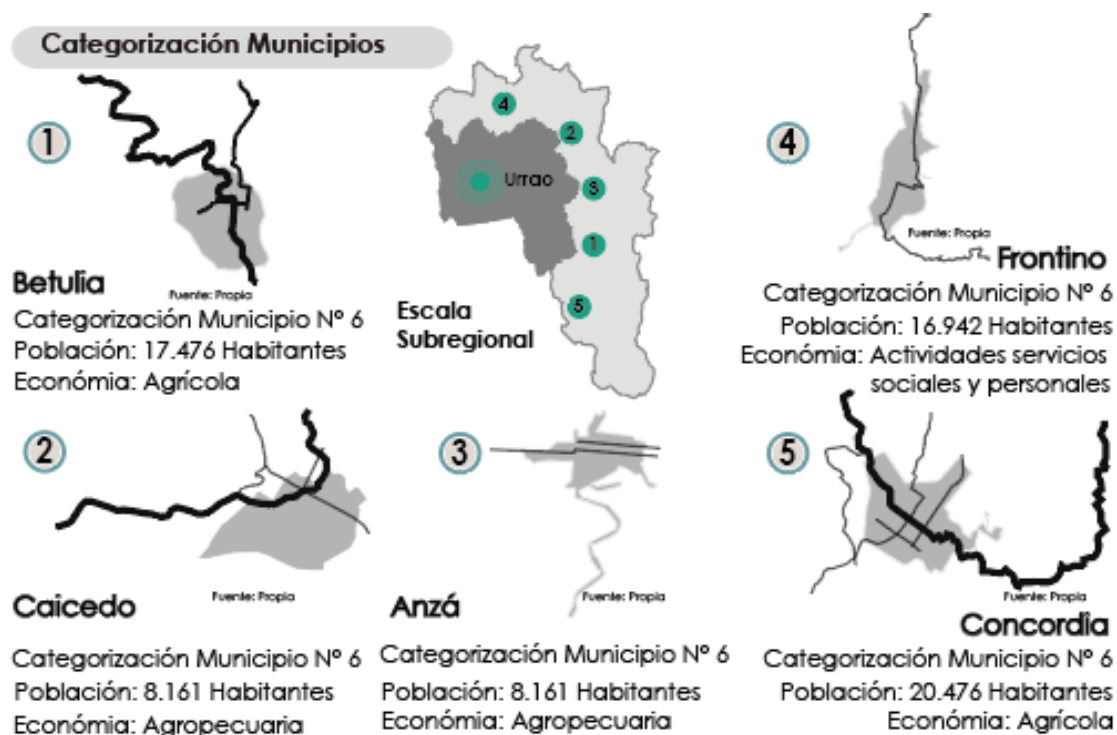


Figura 21. Caracterización Municipios Suroeste. Fuente: Propia

Para el desarrollo de esta escala, fue necesario la caracterización de los cinco municipios que conforman el nivel de actuación, puesto que son municipios de características similares, son territorios de categoría No. 6, basados en la producción agrícola, los cuales no cuentan con ejes de conexión lo que ha generado la segregación territorial y social. Por ello el desarrollo de ejes de conexión permitirán el acceso a los municipios y el flujo continuo de población y productos por medio del mejoramiento de la vía Urrao- Caicedo que comunica la Subregión con el corredor regional. Adicionalmente se busca que el desarrollo de corredores viales no afecte las áreas protección.

Dentro de los ejes de conexión se proponen diversas actividades tales como turismo, comercio, pues uno de los objetivos es potenciar los ejes viales que conectan a la subregión con Medellín para incentivar el tránsito continuo de la población, generando mayores ingresos a los municipios.

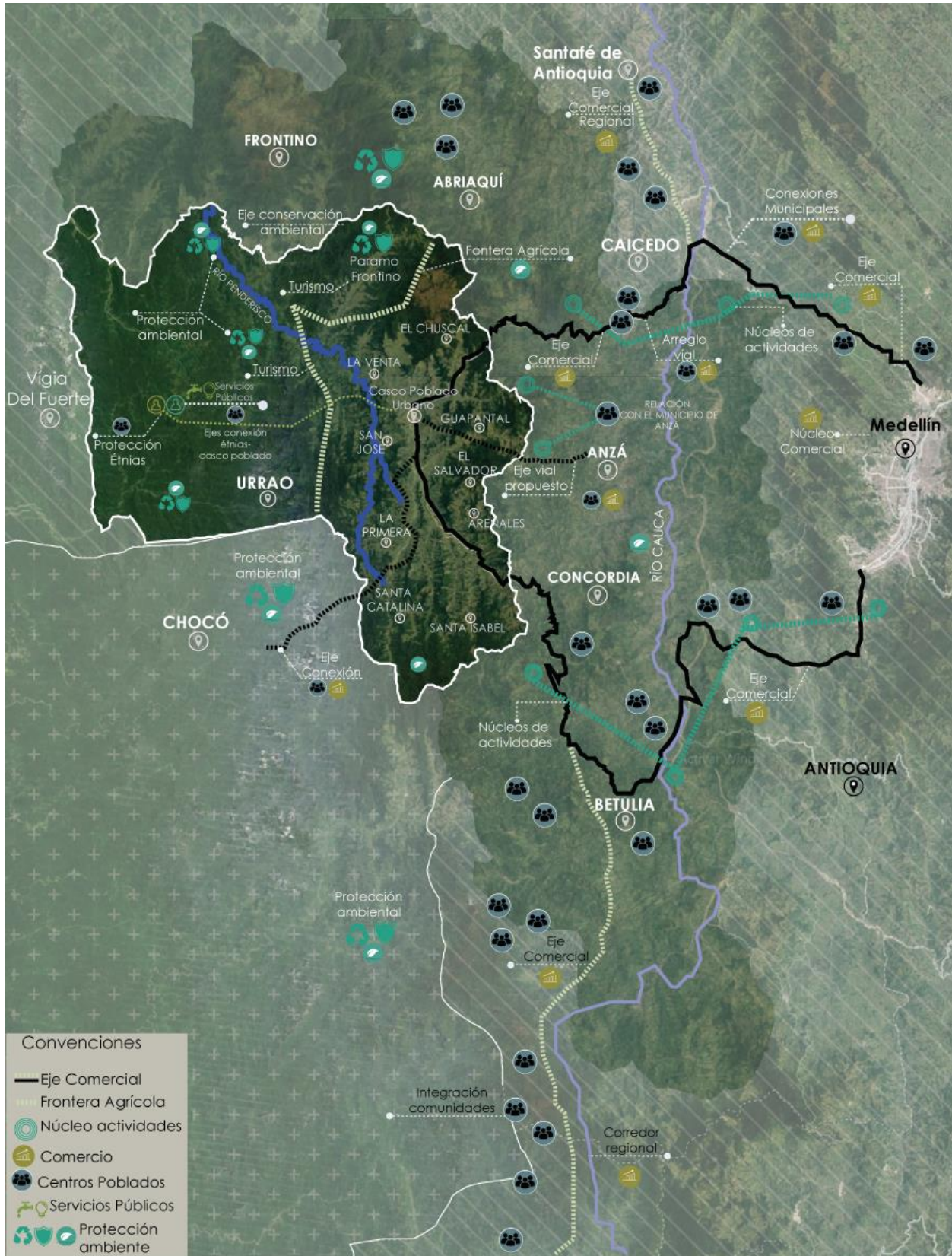


Figura 22. Propuesta Subregional

21.3 ESCALA MUNICIPAL

La tercera escala de actuación comprende la totalidad del municipio de Urrao, la propuesta tiene como objetivo principal la disminución de la segregación territorial y social con la que cuenta actualmente el municipio. Pues se encuentra dividido en dos elementos, el área agrícola desarrollada y el bosque nativo, de este último se cuenta con poca información.

Es por ello que la propuesta se basa en el planteamiento de un eje de conexión que facilite la accesibilidad y el tránsito para las comunidades que habitan el bosque nativo (Indígenas y negros), este sería una conexión para el solo el tránsito poblacional y de comercio para el autoconsumo, pues se quiere respetar el hábitat y el área donde viven estas comunidades; el desarrollo de este facilitaría que la comunidad del bosque nativo tenga acceso a servicios de salud y de servicios básicos como los son agua potable, energía, alcantarillado, TIC, y que los tiempos de recorridos sean menores.

Debido a la gran extensión territorial se es necesaria la implementación de estrategias, que disminuyan la segregación, esto debe ser complementado por medio de la dimensión sostenible por medio de la protección de áreas de conservación, amortiguamiento, delimitando la expansión de áreas de cultivo por medio de la implementación de fronteras agrícolas que delimiten y zonifiquen estas áreas. La protección del bosque nativo pues este no ha sido intervenido con respecto a un desarrollo de infraestructura, por ello debe ser conservado y protegido.

DIMENSION COMPETITIVIDAD

Se genera en la escala municipal ejes de conexión en el municipio para lograr una cohesión territorial y social ya que actualmente el territorio se encuentra segregado y cuenta con pocas conexiones. Así mismo se ve necesario la integración de las comunidades indígenas

con el casco poblado para que estas tengan mayor accesibilidad en recursos como salud en caso que lo requieran

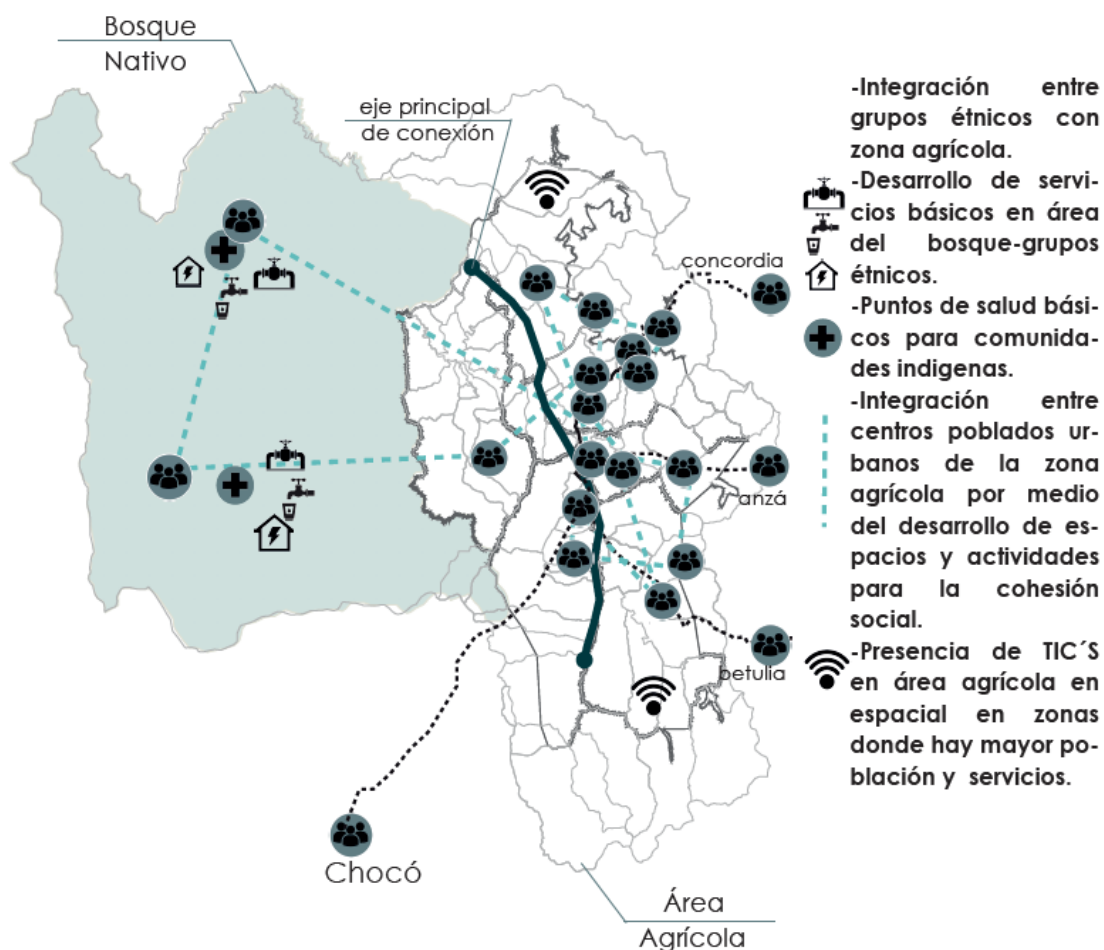


Figura 23. Estrategias en escala municipal por dimensión de competitividad

DIMENSION SOSTENIBILIDAD

Urrao cuenta con el 97% de área rural y con gran cantidad de área natural por lo cual es indispensable protegerlas para evitar la explotación y el mal uso del suelo. Así mismo la mitad del municipio es bosque nativo, en el no hay desarrollo urbano ni presencia de servicios. es necesario preservar esas áreas.

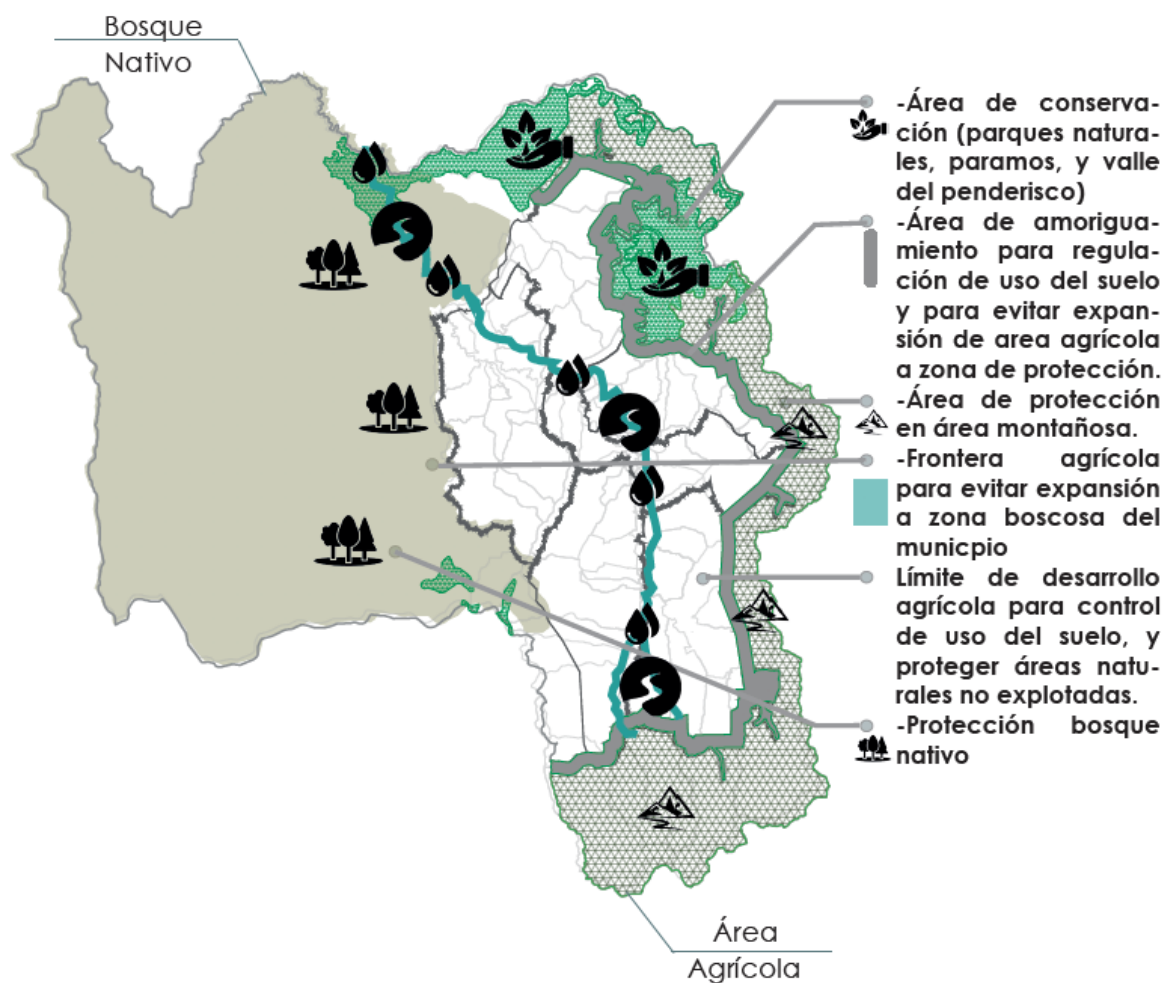


Figura 24. Estrategias en escala municipal por dimensión de sostenibilidad.

DIMENSIÓN EQUIDAD

El municipio de Urrao al ser un territorio tan grande y con pocas conexiones requiere la integración social por medio de dinámicas y actividades. Así mismo es esencial la presencia de servicios básicos y públicos en el municipio como el acceso a las TIC. Es necesario que la población tenga acceso a espacios que satisfagan sus necesidades básicas.

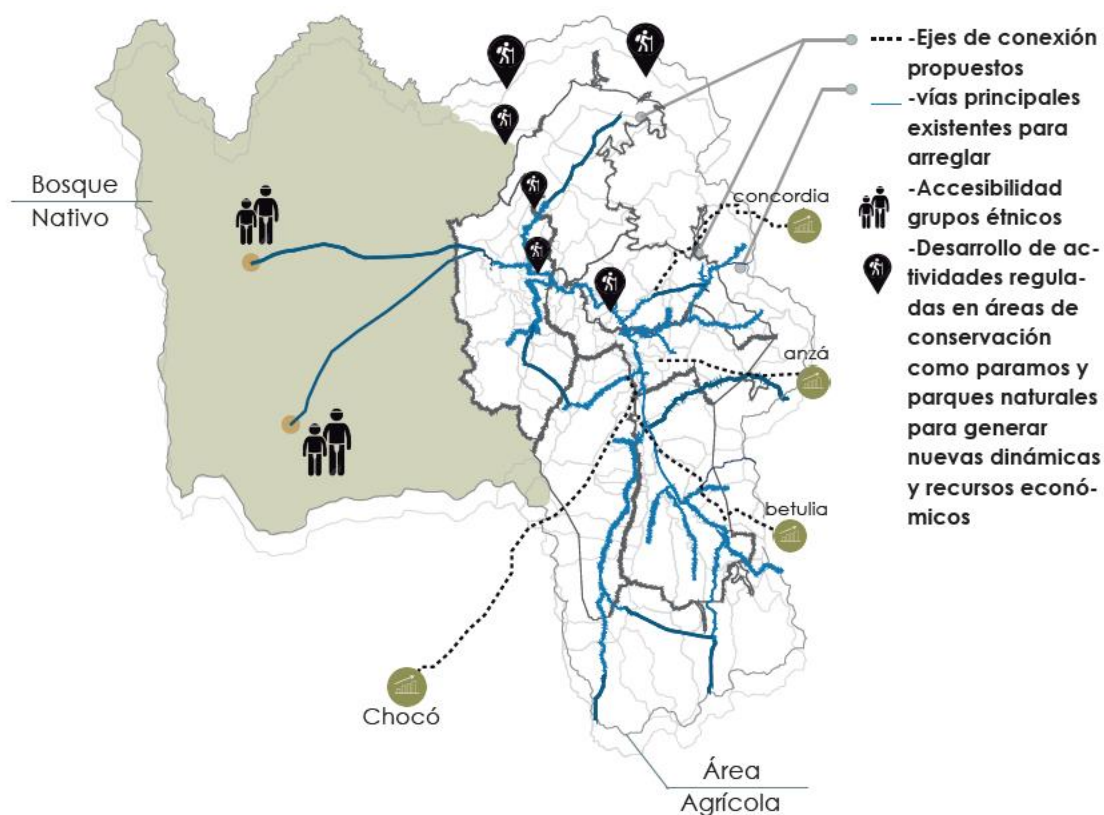


Figura 25. Estrategias en escala municipal por dimensión de equidad

21.4 SUBZONAS AGRÍCOLAS

La principal escala de actuación es la de las Subzonas agrícolas, luego de la caracterización del territorio y la identificación de las necesidades de la población rural y urbana, se plantean estrategias de planificación desde las dimensiones de competitividad, equidad y sostenibilidad.

Desde la dimensión de Competitividad se plantean:

- El desarrollo de Agricultura familiar, pues actualmente esta es de baja escala y para consumo propio, pero está puede ser desarrollada para que los núcleos familiares puedan comercializarla para la obtención de mayores ingresos.

- Ecoturismo, para la atracción de población, Urrao tiene a lo largo de su extensión territorial grandes paisajes y lugares para el desarrollo del Turismo como otra fuente de ingresos para el municipio. El desarrollo del Ecoturismo se propone a lo largo del Valle del Penderisco, por medio de la conformación de un eje ecoturístico que llegue a los Paramos, por medio de la implementación de senderos y rutas ecológicas.
- Agroturismo, el turismo también puede ser implementado por medio de rutas productivas, principalmente por medio del desarrollo de turismo para conocer el desarrollo del cultivo del Aguacate, esta sería desarrollada en la Subzona 3 en la vereda Guapantal que se encuentra próxima al casco poblado urbano, estaría compuesta por una ruta turística para el traslado del usuario, desarrollo de actividades como actividades culturales, proceso de la elaboración del aguacate, senderos para bicicletas, lugares para interactuar con la comunidad, acceso a restaurantes y comercio de productos derivados del aguacate.
- Actualmente el desarrollo de cultivos se genera en gran y baja escala, esta última se conforma por pequeños campesinos, por esto se propone la asociación de campesinos para beneficios económicos, generar mayores ingresos, y para la obtención de regalías por parte del estado municipal.
- La tecnificación de áreas agrícolas, es una estrategia que se implementa en las áreas de cultivos donde la topografía permita el tránsito de maquinaria que reduzca y facilite el proceso de recolección; estas zonas serían las veredas ubicadas a lo largo del Valle del Penderisco debido a que es la zona con la menor pendiente topográfica.

- Agroindustrialización en insumos de baja escala, para que los núcleos familiares transformen la materia prima en nuevos elementos que pueden ser comercializados para la obtención de nuevas fuentes económicas.

La dimensión de Equidad se plantean estrategias para la cohesión social:

- Integración de grupos étnicos, debido a que se encuentran segregados dentro del bosque Nativo, esto sería por medio de un eje de conexión que permite la accesibilidad y el flujo constante.
- Cobertura de Servicios públicos a corto y mediano plazo (Energía, Alcantarillado, Acueductos, TIC), a lo largo del área rural gran porcentaje de la población no cuenta con la prestación de estos servicios, por ello se propone junto con empresas públicas y privadas el desarrollo y la cobertura total para toda la población.
- Para el control y vigilancia Territorial se propone puesto de vigilancia y control en cada Subzona, esto para que la población sienta el respaldo y protección en momentos de conflicto.
- Desafortunadamente los datos poblacionales actuales con los que cuenta la Alcaldía son insuficientes para atender las necesidades de la población, por eso se propone recolección de estos datos, para desarrollar dinámicas territoriales que abarquen todos los requerimientos de la población que habita Urrao.

Para el desarrollo de un territorio cohesionado y equilibrado territorialmente, se deben abarcar estrategias desde lo sostenible:

- Se propone un Eje de conservación que abarque e integre el Bosque Nativo localizado hacia la frontera con el Departamento del Chocó, junto con los

Paramos de Frontino y el Sol, este eje articula las Subzonas cinco, cuatro, tres y uno.

- Para la conservación de este eje, se plantea un área de amortiguamiento que limite la expansión de cultivo y vivienda, junto con el planteamiento de una frontera agrícola a lo largo de la zona de cultivos.
- Rehabilitación de la estructura ecológica, degradada por la explotación para la obtención de maderas.
- Protección de fuentes hídricas por medio de la implementación de rondas de río de 20- 30 Metros para la regulación y control de los desechos y tránsito por medio de los ríos y quebradas.
- Prohibición de vertimiento de residuos sobre fuentes hídricas, y áreas de protección ambiental, esto por parte de la vivienda, la agricultura y la ganadería.
- Reutilización de residuos orgánicos en áreas potencialmente agrícolas, para la elaboración de abonos para el desarrollo del suelo.

Estas estrategias desarrolladas a través de lo competitivo, equitativo y sostenible están ligadas al desarrollo de unas UPS “Unidades de Producción y Servicios”, son doce unidades localizadas a lo largo del área rural, tienen como objetivo satisfacer las necesidades de la población por medio de la prestación y complementar los servicios de educación, salud, producción. Es decir, son unidades **multifuncionales** debido a que integran estos tres usos dentro de un equipamiento.

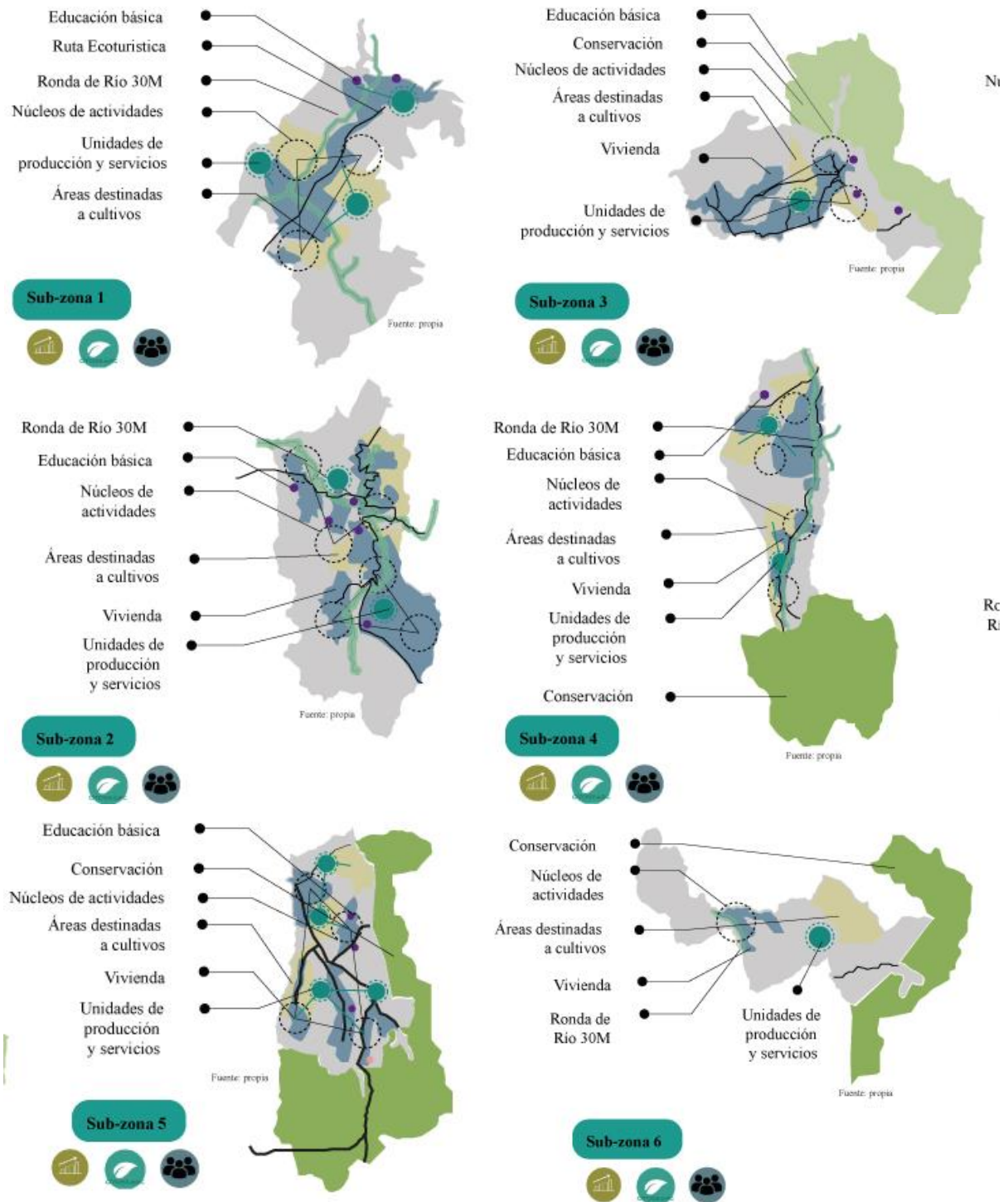


Figura 26. Estrategias de Planificación Territorial en Seis Subzonas

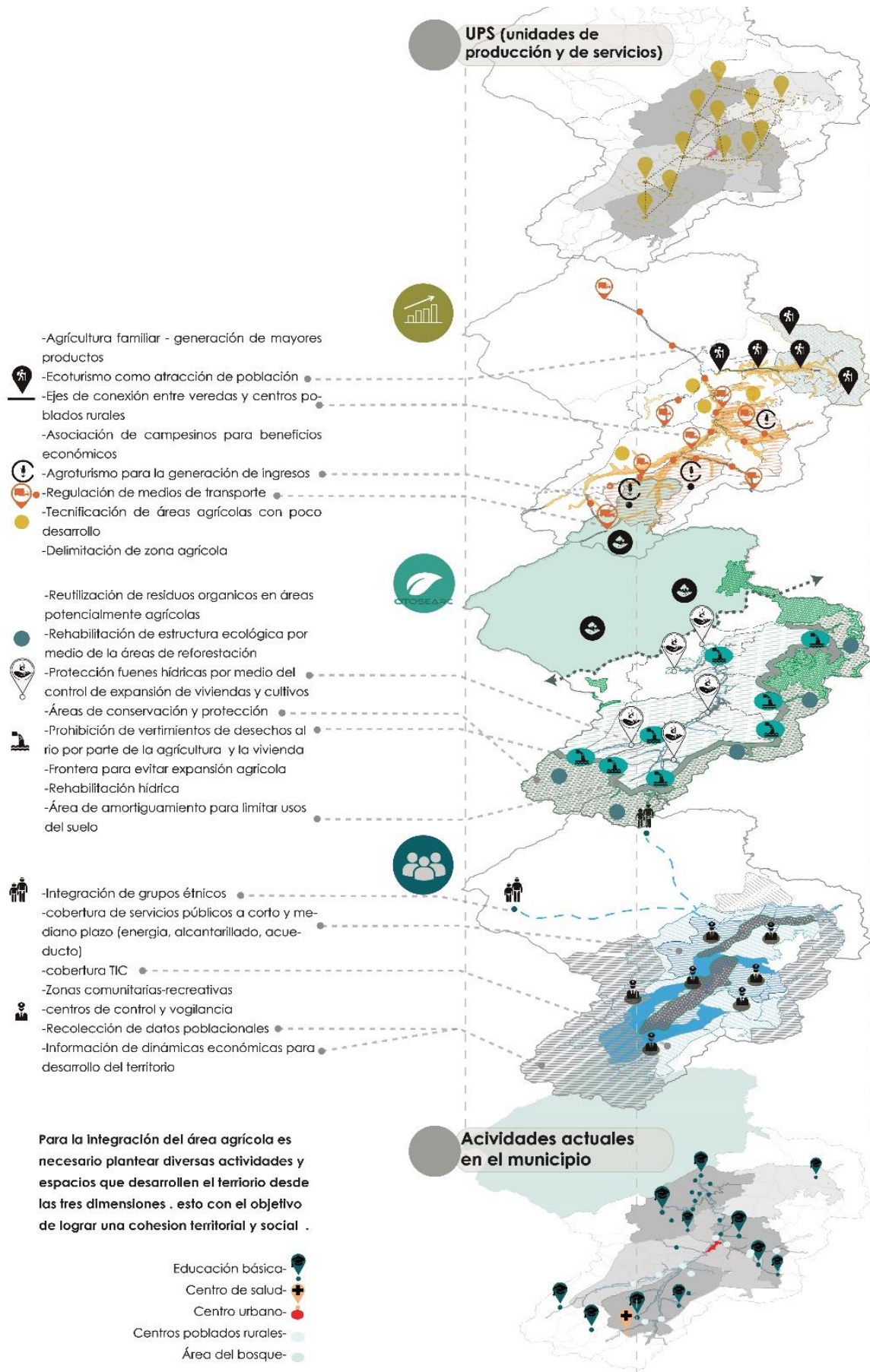


Figura 27. Estrategias desde las tres Dimensiones en el área rural agrícola

21.5 SUBZONA 3

La escala de actuación del proyecto de investigación se localiza en la Subzona número tres del área rural agrícola, debido a las grandes potencialidades que tiene esta zona, debido a que cuenta con cultivos de gran escala del Aguacate y la Gulupa en la vereda Guapantal, y de baja escala con productos tales como la mora, el banano, el pimentón, la fresa, la guayaba, la cebolla, esta es desarrollada por pequeños campesinos locales para la comercialización local. Adicionalmente la Subzona número tres se encuentra localizada cerca al casco poblado urbano, al Valle del Penderisco, y a uno de los ejes de conexión subregional principal como la vía que comunica a Urrao- Caicedo- Santafé de Antioquia. Dentro del territorio que comprende la subzona, se encuentra el eje de conservación propuesto junto con áreas de amortiguamiento y de reforestación, así mismo debido a la diversidad de fuentes hídricas de quebradas y Ríos se debe regular y controlar el cuidado de éstas.

La subzona cuenta con la presencia de tres colegios de bachillerato académico, localizado cerca de varias viviendas presentes en el territorio, ubicadas a lo largo de las vías locales que se encuentran en mal estado, y que no tienen continuidad, es decir no permiten el flujo continuo.

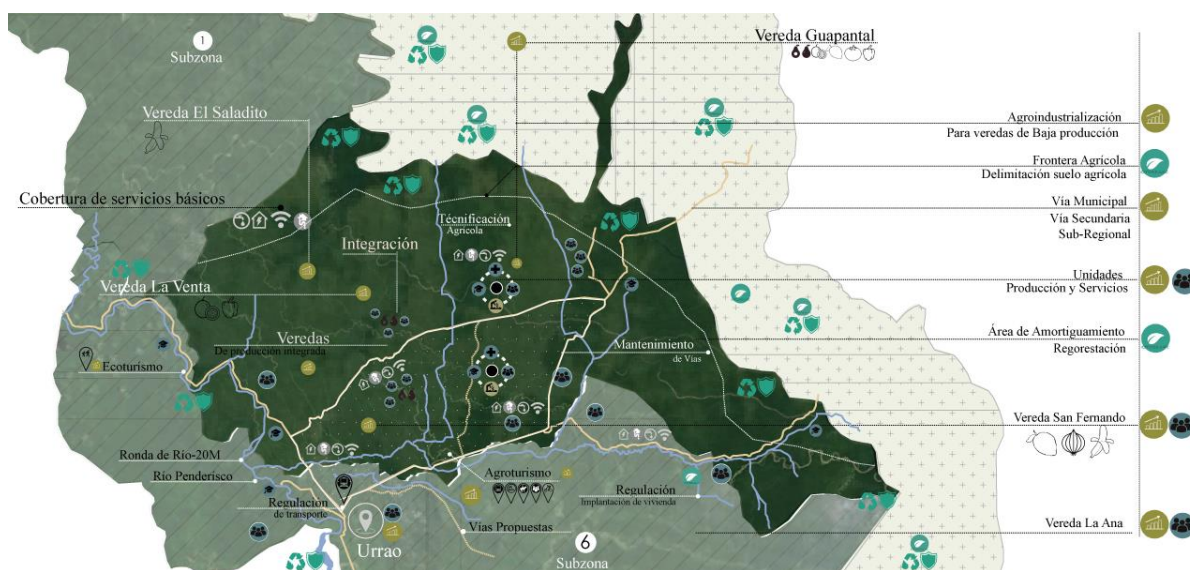


Figura 28. Estrategias Subzona Número Tres.

Dentro de la Subzona Número tres se plantean estrategias para el desarrollo de la competitividad, equidad, sostenibilidad por medio de la implementación de agro industrialización, tecnificación de cultivos, desarrollo de ecoturismo y agroturismo en la vereda Guapantal, adecuación y prolongamiento de las vías locales y Subregionales para el fácil acceso y flujo de comercio y población.

Cobertura de servicios básicos como agua, electricidad, alcantarillado, TIC, acceso a servicios de salud, educación por medio de las Unidades de producción y salud, dentro de la Subzona tres hay dos unidades implantadas cerca de las vías y a viviendas para mayor facilidad para el acceso por parte de la población.

Para el desarrollo de la sostenibilidad, se plantea regulación y control sobre las fuentes hídricas, conservación y reforestación de estructura ecológica, implementación de área de amortiguamiento ligada a la frontera agrícola para limitar el área de expansión de vivienda y cultivo; por último, la prohibición de vertimiento de desechos sobre fuentes hídricas y áreas de protección, y reutilización de residuos orgánicos para elaboración de abono para el suelo.

DESARROLLO SUBZONA 3 POR DIMENSIONES



Figura 29. Subzona 3 - dimensión competitividad

Sostenibilidad

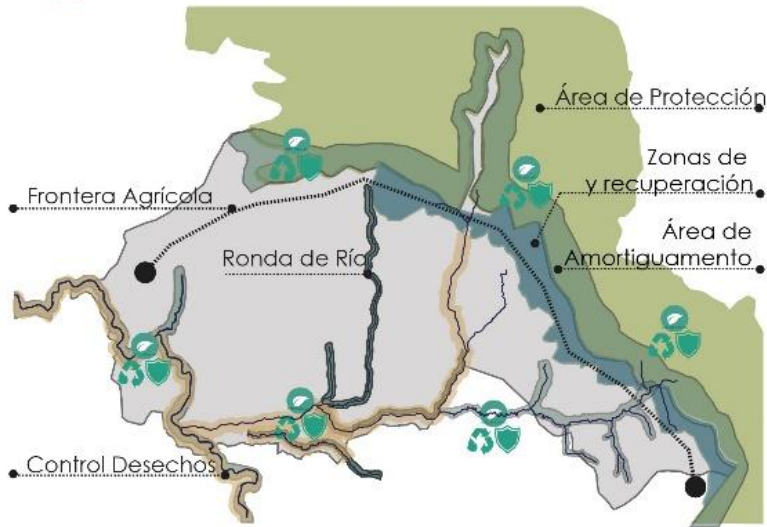


Figura 30. Subzona 3 dimensión sostenibilidad

Equidad

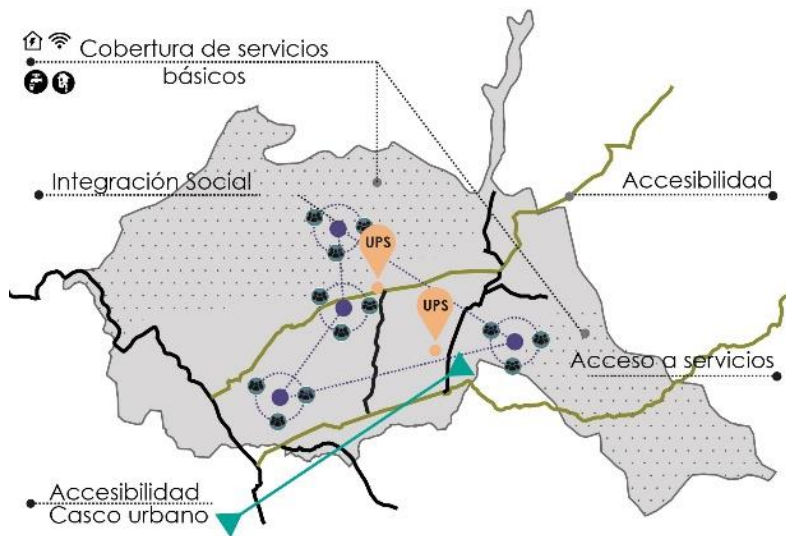


Figura 31. Subzona 3 dimensión equidad

21.6 UPS

Luego del planteamiento de estrategias de planificación territorial, se proponen Unidades de Producción y servicios para el acceso a servicios complementarios de Salud, educación y producción, para la cobertura de estos servicios para toda la población rural de Urrao. Tiene como objetivo integrar las actividades en un solo espacio para que la población rural de Urrao tenga acceso a diferentes espacios que satisfagan sus necesidades generando a la vez espacios de interacción social.

Está se desarrolló como un modelo replicable a lo largo de todo el municipio, por ello se establecen lineamientos para su desarrollo, con respecto a su localización, está debe ser cerca de vías de conexión y acceso, próximos a conglomeración de viviendas rurales, lejos de fuentes hídricas, donde haya cobertura de servicios básicos en la actualidad, y para su implantación se deben tener en cuenta la bioclimática del terreno, en aspectos de asolación, vientos, topografía.

El desarrollo de la UPS surge como respuesta a las necesidades básicas de la población rural, como lo son la educación, puestos de salud, áreas destinadas a la producción agrícola, este último es para que los productores agrícolas realicen el proceso de recolección, conteo, empaquetamiento en un equipamiento cercano a su área de cultivo, evitando el traslado que actualmente realizan hacia otros lugares, esto para reducir tiempos de recorridos y costos productivos. Es por ello que se formulo está propuesta multifuncional que abarca las dimensiones de sostenibilidad, respetando la estructura ecológica del sector, y usando la bioclimática como un elemento de diseño e implantación; la equidad por medio de la cobertura y acceso a servicios, y competitivo para el proceso de postcosecha, esta propuesta es esquemática y propone parámetros básicos para el desarrollo de la misma. Las unidades se localizan a lo largo del municipio de Urrao generando diferentes núcleos de actividades rurales para lograr una integración y cohesión social y territorial, descentralizando las actividades, generando núcleos dinamizadores en cada subzona agrícola.

Para el desarrollo de la unidad de producción y servicios (UPS) se basó principalmente en la relación de tres espacios; el de salud (Equidad), educación (Equidad) , áreas de apoyo a la producción (Competitividad y Sostenibilidad) y áreas comunitarias (equidad). La elaboración de la unidad responde al déficit de espacios y a las necesidades básicas de la población.

Los parámetros para la relación y distribución de espacios se realizaron de la siguiente forma, las áreas de producción y salud deben estar alejados, todos los espacios deben estar acompañados de espacios comunitarios, también deben tener ventilación natural. Los accesos por rampas se deben localizar en los dos accesos, pues es una unidad abierta en sus dos frentes.

La altura debe ser 1 Metro sobre el nivel del piso por salubridad debido a que el área productiva puede atraer animales, los muros tienen una altura máxima de 3.5 metros. Y por ultimo la unidad debe ser de fácil acceso (conexiones viales y transporte público), deben estar ubicadas en terrenos no menos de 30 metros de distancia sobre fuentes hídricas.

UNIDAD DE PRODUCCIÓN Y SERVICIOS (UPS):



Figura 32 Axonometría UPS. Fuente: Propia

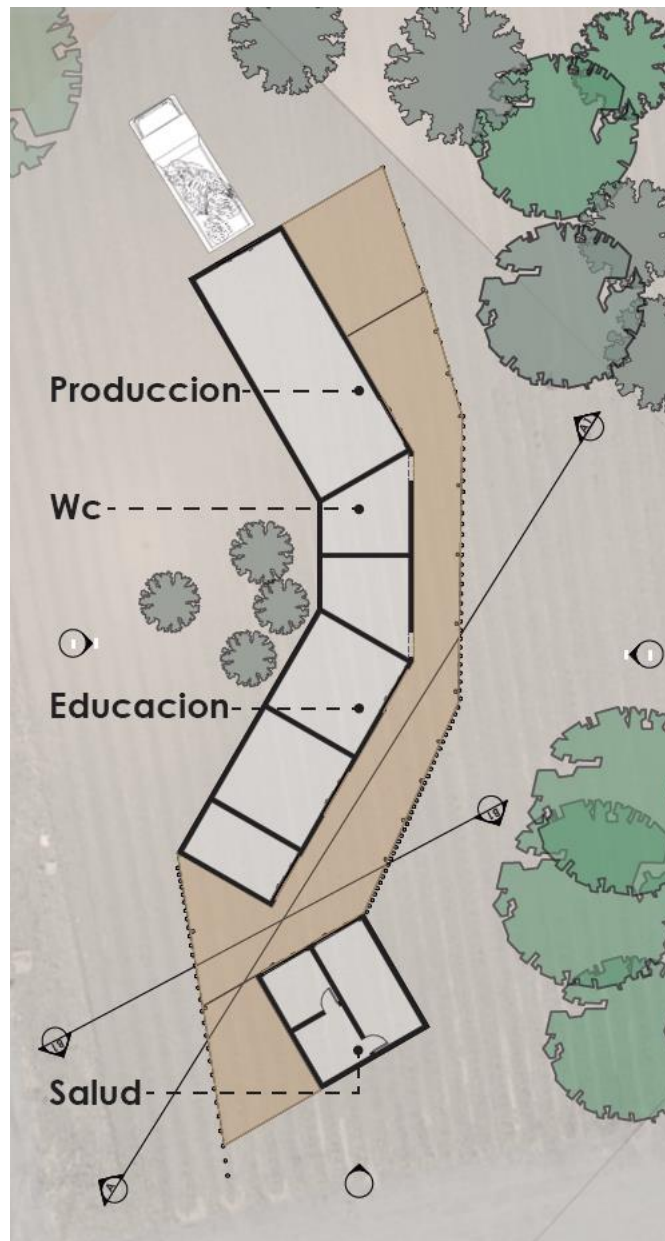


Figura 33. PLANTA TIPO UPS



Figura 34. CORTE A-A UPS



Figura 35. CORTE B-B UPS



Figura 36. FACHADA ORIENTE Y SUR UPS



Figura 37. Fachada Occidental UPS

22. CONCLUSIONES

Luego del desarrollo del proyecto de grado, se puede concluir que para abarcar las diversas problemáticas que tiene el municipio de Urrao en el departamento de Antioquia, se deben abarcar todos los aspectos u elementos que conforman al territorio, pues la ruralidad en la actualidad es un suelo multifuncional.

La implementación de las propuestas planteadas, minimizarían las problemáticas actuales, pues abarcan aspectos sostenibles, equitativos y competitivos, este último es la dimensión que potenciaría el desarrollo del municipio por medio de la generación de mayores ingresos para que así se puedan desarrollar diversos proyectos, adicionalmente el aporte fundamental como resultado del proyecto de investigación es la propuesta de unidades multifuncionales (UPS), pues en la actualidad no se desarrollan equipamientos rurales que integren usos de servicios complementarios, necesarios para satisfacer la calidad de vida de la población, es por ello que la implementación de este modelo replicable permitiría incorporar estos servicios en búsqueda del equilibrio y cohesión territorial, la ausencia de esto ha generado diversos conflictos que dejaron segregación y atraso al campo en Colombia.

La investigación se basa en la construcción de lineamientos para el desarrollo territorial que sean base para la formulación de futuros proyectos que busquen implementar e implementar la nueva ruralidad en el campo, buscando la accesibilidad en oportunidades, servicios, e integración territorial social. Para esto recomendamos principalmente primero entender las dinámicas territoriales y sociales para la formulación de un proyecto, pues cada municipio que compone nuestro es diferente y requieren estrategias que respondan a cada una de sus necesidades; trabajar en el campo permite innovar en lugares que son poco estudiados debido a la falta de información, pero son sectores que por su diversidad y amplia extensión territorial permite plantear grandes ideas.

23. BIBLIOGRAFÍA

- Ante las transformaciones rurales, resistencia y autonomía (2016) Carlos Salgado Araméndez. Recuperado de: <http://www.semillas.org.co/es/ante-las-transformaciones-rurales-resistencia-activa-y-autonom>
- Agencia de renovación del territorio (2017). Programa de desarrollo con enfoque territorial (PDET). Colombia. Recuperado de http://www.renovacionterritorio.gov.co/especiales/especial_PDET/
- Alcaldía de Urrao, (2011). “Plan básico de ordenamiento territorial para el municipio de Urrao, Antioquia”.
- Consejo del municipio de Urrao, (2007). Plan de desarrollo 2008 – 2011
- Castell, Miguel, (S.N). De la guerra a la paz: el caso del Salvador y de Colombia. Recuperado de http://bdigital.ces.edu.co:8080/repositorio/bitstream/10946/4451/2/De_la_Guerra_a_la_Paz.pdf
- Decreto Número 3600 de 2007, “*Por el cual de reglamentan las determinantes de ordenamiento del suelo rural*”. Ministerio de Ambiente, vivienda y desarrollo Territorial.
- Durán Pabón, Iván Mauricio (2011). “*Conflicto Armado y crecimiento municipal en Colombia*”. Facultad de Ciencias Económicas Universidad Nacional de Colombia Sede Bogotá.
- Estado, sociedad y empresa, La industria colombiana enfrenta dos crisis simultáneas: una de índole coyuntural y otra de tipo estructural (199) Luis Jorge Garay. Recuperado de: <https://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-951372>

- Fernández Güell, José Miguel (2007). Planificación estratégica de ciudades: crisis y validez. Recuperado de: [http://romoeco-plans-info_web-documents_referencia-conferencia_barcelona_jmfdezguell-pdf%20\(2\).pdf](http://romoeco-plans-info_web-documents_referencia-conferencia_barcelona_jmfdezguell-pdf%20(2).pdf)
- Gómez, Sergio (2001). ¿Nueva Ruralidad? Un aporte al debate. Recuperado de <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/brasil/cpda/estudos/dezessete/gomez17.htm>
- Gaviria, Carlos, Muñoz, Juan (2007). Desplazamiento forzado y propiedad de la tierra en Antioquia, 1996-2004. Recuperado de <http://www.scielo.org.co/pdf/le/n66/n66a1.pdf>
- Ley orgánica de ordenamiento territorial 1454 de 2011, “Por el cual se dictan normas orgánicas sobre ordenamiento territorial y se modifican otras disposiciones”. Congreso de la Republica de Colombia.
- Maya, María, Muñeton, Guberney, Horbath, Jorge (2016). Conflicto armado y pobreza en Antioquia. Recuperado de <http://revistas.uptc.edu.co/revistas/index.php/cenes/article/view/5460/6043>
- Montoya, Carlos (2017). ¿Cómo esta Antioquia para implementar el punto uno del acuerdo de paz? Hacia un nuevo campo colombiano: reforma rural integral (RRI) recuperado <http://www.ipc.org.co/agenciadeprensa/index.php/2017/06/15/como-esta-antioquia-para-implementar-el-punto-uno-del-acuerdo-de-paz-hacia-un-nuevo-campo-colombiano-reforma-rural-integral-rri/>
- Pérez, Edelmira, (S.N). El mundo rural latinoamericano y la nueva ruralidad. Recuperado de <http://www.redalyc.org/html/1051/105117734017/>. Pontificia Universidad Javeriana.

- Posada, María, Insuasty, Alfonso, Vega, Gerardo, Balbina, Jesús (SN). Víctimas, violencia y despojo; informe de la investigación acerca de víctimas del conflicto armado. Recuperado de <http://web.usbmed.edu.co/usbmed/CIDEH/GIDPAD/Victimas-Violencia-Despojo.pdf>
- Rattier, Hugo. Rural, ruralidad, y contra urbanización. un estado de la cuestión. (S.N). Universidad de Buenos Aires. Recuperado de <https://periodicos.ufsc.br/index.php/revistacfh/article/viewFile/25175/22145>
- Torre, Julio, Maldona, Pedro (2011). Fundamentos de la planificación urbano regional. México D.F. Recuperado de <http://bibliotecadigital.imipens.org/uploads/FUNDAMENTOS%20DE%20LA%20PLANIFICACION%20URBANO-REGIONAL%20-%20ANDRES%20E.%20.pdf>
- Reforma Rural Integral (2016), El Acuerdo final para la paz. Alto comisionado para la paz. Recuperado de http://www.altocomisionadoparalapaz.gov.co/herramientas/Documents/Nuevo_enerese_version_6_Sep_final_web.pdf
- Sepúlveda, Sergio (2008). Gestión del desarrollo sostenible en territorios rurales: métodos para la planificación. Costa Rica. Recuperado de <http://bibliotecadeamag.wikispaces.com/file/view/Planificaci%C3%B3n+y+Gesti%C3%B3n+de+Territorios.pdf>
- Rodríguez Garcés, Margarita María (2013) *“Propuesta de contenidos básicos de ordenamiento territorial para las cabeceras municipales de Colombia”*. Maestría estudios Urbano Regionales, Universidad Nacional de Colombia, Sede Medellín.

- Osorio López, Laura Vanessa (2016) “Espacios rurales en transición: La(s) formas(s) del territorio rural contemporáneo. Los municipios de Guatapé y El Peñol (Antioquia, Colombia)”. Maestría en Arquitectura Universidad de los Andes.
- Siza Moreno, Oscar Javier (2013). “Descentralización, *pobreza y provisión de los servicios de educación, salud y agua potable en los municipios rurales colombianos 1993-2010*”. Centro de estudios interdisciplinarios para el desarrollo (CIDER)- Universidad de los Andes.
- Pinilla De Brigard, Felipe (2013). “*Impacto del conflicto armado colombiano en la producción agrícola nacional*”. Facultad de Economía Universidad de Los Andes.
- Pérez Edelmira, Farah Quijano María Adelaida, Grammont Cartón Humbert (2008). “La Nueva Ruralidad en América Latina: Avances teóricos y evidencias empíricas”. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá, Colombia.