

**Análisis a la implementación de la política pública de juventud de Armenia
en el periodo 2019 - 2022**

Investigadoras:

Lina Marcela Agudelo Tabares. Código. 1211912915

Correo: agudelotablina@miugca.edu.co

María Camila Castaño Henao. Código 1211912690.

Correo: castanohenmariacamila@miuga.edu.co

Universidad la Gran Colombia

Programa de Gobierno y Relaciones Internacionales

Centro de ética y humanidades- Semillero de Ciudadanías juveniles

Armenia

2022

Análisis a la implementación de la política pública de juventud de Armenia en el periodo 2019 – 2022

Resumen

La juventud ha jugado un rol fundamental en la construcción de la sociedad y la cultura. Sin embargo, la vulnerabilidad de este grupo poblacional en el municipio de Armenia - Quindío es evidente, ya que encabeza los indicadores de problemáticas sociales.

En este contexto, su estudio es de relevancia crucial para entender los cambios y dinamismos propios de nuestro contexto local; es así como la identificación de los problemas sociales de este grupo etario y el análisis de las políticas públicas de juventud son elementos fundamentales para la construcción de una sociedad inclusiva y justa.

La presente investigación, analiza el impacto de la política pública de juventud vigente en el municipio de Armenia - Quindío y emite un juicio de valor sobre la acción y/omisión institucional, desde un análisis de los fenómenos y problemáticas que se identificaron en el año 2014, en la política pública vigente en el municipio de Armenia y la perspectiva de los jóvenes cuyabros con relación a los problemas que los afecta en la actualidad.

Asimismo, y teniendo en cuenta que la Política Pública de Juventud vigente en el municipio caduca en el año 2024, el presente trabajo ofrece conclusiones y recomendaciones que son un insumo para identificar los problemas de política pública de juventud que la próxima intervención municipal debe atender, así como elementos a tener en cuenta para fortalecer su implementación, con el fin de impactar de manera positiva la calidad de vida de los jóvenes del municipio de Armenia.

Summary

Youth have played a fundamental role in the construction of society and culture. However, the vulnerability of this population group in the municipality of Armenia – Quindío is evident, since it heads the indicators of social problems.

In this context, its study is of crucial relevance to understand the changes and dynamics of our local context; This is how the identification of the social problems of this age group and the analysis of public youth policies are fundamental elements for the construction of an inclusive and fair society.

The present investigation analyzes the impact of the public youth policy in force in the municipality of Armenia – Quindío and issues a value judgment on the institutional action and/or omission, from an analysis of the phenomena and problems that were identified in the year 2014 in the current public policy in the municipality of Armenia and the perspective of young cuyabros in relation to the problems that affect them today.

Likewise, taking into account that the current public youth policy in the municipality expires in 2024, this paper offers conclusions and recommendations that are an input to identify the problems of public youth policy that the next municipal intervention must address, as well as elements to take into account to strengthen its implementation, in order to positively impact the quality of life of young people in the municipality of Armenia.

Palabras claves: Política pública de juventud, problemas sociales, jóvenes, Armenia – Quindío.

Introducción

Desde la antigüedad más remota, la juventud ha sido partícipe de todos los eventos sociales que las diferentes culturas han tenido desde el inicio de nuestra especie, a medida que fueron pasando los siglos en la cultura occidental, la población juvenil adoptó nuevas formas de pensamiento y de acción según las circunstancias que convulsionaron la historia universal. En Latinoamérica y en Colombia, la gran importancia de la juventud en el desenvolvimiento de los hechos históricos es evidente: resistencia a las dictaduras militares, conflictos armados internos y revoluciones de tipo racial, sexual y social que han sido parte de los acontecimientos en los cuales la Juventud ha estado inmersa.

Desde este punto de vista, la juventud ha jugado un rol fundamental en la construcción de la sociedad y la cultura, y en este contexto, su estudio es de relevancia crucial para entender los cambios y dinamismos propios de nuestro mundo contemporáneo; es así como la identificación de los problemas sociales de este grupo etario, así como el análisis de las políticas que estén encaminadas a solucionar dichas problemáticas y contribuir a la calidad de vida de los jóvenes, son vitales para la construcción de una sociedad inclusiva y justa.

La vulnerabilidad de los jóvenes ha sido evidente en el municipio de Armenia - Quindío, pues este grupo etario encabeza los indicadores de problemáticas sociales, económicas y políticas, como el consumo de sustancias psicoactivas, la salud mental, el desempleo, entre otros; lo cual ha traído consigo la necesidad de formular e implementar una política pública de juventud en el municipio que atienda dichas problemáticas.

Con base en lo anterior, el presente documento tiene doble vertiente de utilidad. Primero, permite conocer desde la perspectiva actual de los jóvenes, la continuidad, permanencia y

surgimiento de fenómenos y problemáticas que se identificaron en la política pública de juventud del municipio en el año 2014 para emitir un juicio de valor sobre la acción y/omisión institucional, desde los resultados obtenidos con la aplicación del instrumento de investigación¹; y segundo, ofrecer conclusiones y recomendaciones que sirvan de insumo para identificar y estructurar las problemáticas y elementos que debería tener la futura política pública de juventud en el municipio de Armenia², teniendo en cuenta su diseño e implementación para impactar la calidad de vida de los jóvenes “a través del fortalecimiento de las capacidades de intervención del Estado” (Jefatura de Gabinete de Ministros, 2016).

El presente documento está estructurado en siete apartados. Para dar claridad conceptual, en el primero de ellos se define juventud y política pública; en el segundo se realiza una síntesis sobre la construcción de la política pública de juventud vigente en el municipio de Armenia; en el tercero, se exponen los materiales y métodos de análisis utilizados; en el cuarto y en el quinto se exponen los resultados de los instrumentos de recolección de información aplicados; en el sexto se presenta un análisis y se emiten juicios de valor sobre la implementación de la política pública de juventud a partir de matrices de seguimiento institucionales, y finalmente, ofrece una serie de conclusiones y recomendaciones para la construcción e implementación de la próxima política pública de juventud.

¹ Aplicado a 97 jóvenes del municipio de Armenia entre junio y julio del año 2022.

² A partir de la caducidad de la actual política pública de juventud “Jóvenes construyendo ciudad 2014-2024”

Definición de conceptos

¿Qué es la juventud?

El período llamado juventud es una etapa delimitada desde los 14 a los 28 años, en la misma el individuo se encuentra en un estadio diferente respecto a lo que fue la adolescencia (no habiendo llegado a la estabilidad emocional y mental que genera la adultez); la juventud en este contexto se comprende como una etapa liminal³ entre la niñez y la adultez caracterizada por la consolidación del pensamiento individual, y de acuerdo con Tomasi (1998) “el desarrollo de un plan de vida y la formación de un sistema personal de valores”, citado en: Taguenca (2009).

En este sentido la definición más aceptada es la del ciclo de vida, que establece que la juventud es la etapa en la que los individuos transitan de la niñez a la condición adulta, y durante la cual se producen importantes cambios, biológicos, psicológicos, sociales y culturales. “Por lo tanto, en la actual construcción de la sociedad del conocimiento y en una época marcada por la institucionalización del cambio, la juventud se presenta como un agente estratégico para el desarrollo” (acnur), ya que la misma se convierte en un capital relevante para el desarrollo social.

¿Qué es una política pública?

Una política pública: “designa la existencia de un conjunto conformado por uno o varios objetivos colectivos considerados necesarios o deseables, y por medios y acciones que son tratados, por lo menos parcialmente, por una institución u organización gubernamental, con la finalidad de orientar el comportamiento de actores individuales o colectivos para modificar una situación percibida como insatisfactoria o problemática”, Roth (2002).

³ Ritos que acompañan todo cambio de lugar, estado, posición social y edad.

En este sentido, la política pública de juventud hace referencia al proceso permanente de articulación de estrategias, planes y proyectos del Estado para garantizar la promoción, protección y realización de los derechos de las y los jóvenes en Colombia, contribuyendo así al ejercicio de su ciudadanía (Ley 1622/2013).

Antecedentes sobre la construcción de la política pública de juventud en el municipio de Armenia - Quindío.

Históricamente en el municipio de Armenia la juventud ha sufrido diferentes dificultades en relación a varios aspectos como son: 1. Integración con la lógica formal de empleo, 2. Consumo de sustancias psicoactivas, 3. Suicidio, 4. Desescolarización entre otros; que han perjudicado la generación de una adecuada calidad de vida en este grupo etario; en este sentido para mitigar esta situación la administración municipal de la Doctora Ana María Arango Álvarez en el año 2011⁴ logró realizar un diagnóstico sobre las problemáticas que afectaban a los jóvenes del municipio y formuló la primera política pública de juventud “jóvenes construyendo ciudad” 2011 - 2021, la cual entró en vigencia a partir del año 2012.

Sin embargo, con la promulgación de la ley 1623 de 2013 “Estatuto de ciudadanía juvenil”, en el año 2014 la Alcaldía de Armenia en cabeza de la Doctora Luz Piedad Valencia Franco, actualizó la política pública de juventud del municipio “jóvenes construyendo ciudad” con vigencia 2014 - 2024, y realizó un nuevo diagnóstico situacional. Si bien es cierto que el seguimiento a la política es esencial en función de analizar la correcta ejecución de los recursos y el producto que los mismos generan, también es cierto que:

⁴ En alianza con diferentes instituciones.

El rol gubernamental va más allá de la ejecución de las acciones directas de política, pues lo que se requiere es un ajuste de comportamiento de los actores que son esenciales para ver un verdadero cambio en la situación que se considera socialmente relevante (Torres & Santander, 2013).

¿Cómo y qué se analizó de la política pública de juventud?

El análisis de las políticas públicas se puede abordar desde el modelo centrado en el ciclo y en el proceso, el cual se compone de: el agendamiento, la formulación, la implementación y la evaluación de la política pública (Procuraduría General de la Nación). Si bien la evaluación es considerada como la última fase del ciclo de las políticas públicas, también puede entenderse como la primera fase, en el sentido en que permite la revisión constante del problema ya identificado con el objetivo de producir información que le permita a los tomadores de decisión introducir nuevos cambios a dicha política o, en su defecto, a una política nueva (Tamayo, 1997).

Las evaluaciones de política pública se encuadran en diferentes categorías de análisis de acuerdo con el tiempo y el alcance. El presente trabajo de investigación se enmarca en la tipología de evaluación intermedia de la política pública de juventud “jóvenes construyendo ciudad” 2014 - 2024 de Armenia, y en el análisis del impacto de la misma sobre la población joven⁵ del municipio.

Para sustentar el análisis en evidencias veraces y confiables, se utilizó el estudio de tipo descriptivo e inductivo, donde se pretende realizar una lectura de la continuidad, así como la permanencia y el surgimiento de fenómenos y problemáticas que se identificaron en la política

⁵ Según la Ley Estatutaria 1622 de 2013, joven es “toda persona entre 14 y 28 años cumplidos en proceso de consolidación de su autonomía intelectual, física, moral, económica, social y cultural que hace parte de una comunidad política y en ese sentido ejerce su ciudadanía”.

pública de juventud y una lectura de los temas priorizados en la implementación de dicha política.

Teniendo en cuenta lo anterior, y dando trazabilidad a los procesos de recolección de información, se denota que la fuente primaria para el análisis global sobre la juventud se obtuvo a través de la implementación de una herramienta de corte cuantitativo⁶, buscando valorar la percepción de los jóvenes como criterio establecido que permita analizar el impacto de la política pública de juventud (Bronsoler, 2016), identificando las principales problemáticas que los jóvenes tienen en el municipio de Armenia.

La elección de las variables utilizadas en el instrumento de recolección de información se hizo teniendo en cuenta las presentes en la política pública de juventud vigente, con el fin de realizar una comparación entre ambas; En ese sentido, se aplicó el instrumento a 97⁷ jóvenes de la ciudad en el área urbana del municipio de Armenia, distribuida en las siguientes zonas: Centro Mayorista Mercar, centro de Armenia, Parque Cafetero, peatonal de la Universidad del Quindío, Universidad La Gran Colombia, Centro Comercial Unicentro, Plaza Bolívar y Parque Sucre, con el fin de incluir a la mayor cantidad de jóvenes del municipio pertenecientes a todos los niveles socioeconómicos.

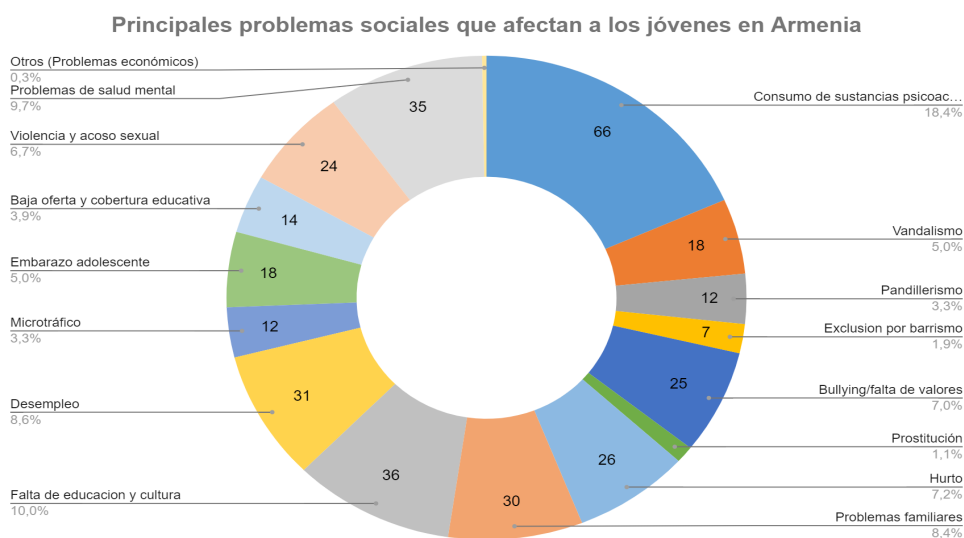
En cuanto a la recolección de datos desde fuentes secundarias, se acudió al análisis documental de los informes de seguimiento anuales realizados a la política pública juventud vigente por la Secretaría de desarrollo social de la Alcaldía de Armenia en los periodos 2019, 2020, 2021 y 2022; y se acudió a fuentes periodísticas oficiales de diferentes medios de comunicación y a documentos de estadística.

⁶ Se aplicó un cuestionario estandarizado, generalizable y cuantitativo, estructurado por 17 preguntas: 3 de opción múltiple, 13 dicotómicas y 1 indirecta.

⁷ El tamaño de la muestra fue elegido por un sistema de muestreo no probabilístico con control de cuotas por sexo, rangos de edad y niveles socioeconómicos, arrojando un nivel de confianza del 95% y un margen de error del 10%.

Percepción de la población juvenil del municipio de Armenia sobre las problemáticas que los aquejan

Una vez aplicado el instrumento de recolección de información, se obtuvieron los siguientes resultados relacionados con la percepción de los jóvenes sobre las problemáticas presentes que los aquejan.



Fuente: elaboración propia (2022)

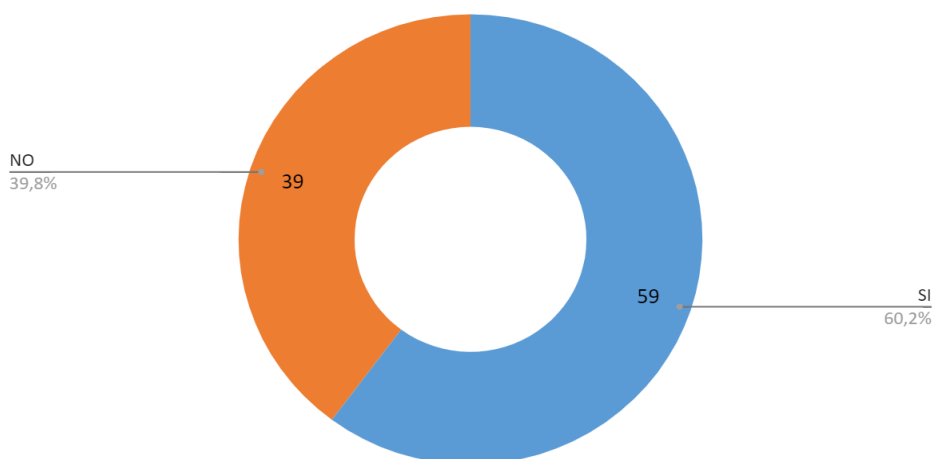
Con relación a la primera pregunta⁸, el principal problema que afecta a los jóvenes en Armenia es el consumo de sustancias psicoactivas⁹ con un total de 66 respuestas que compone el 18,4%, siendo éste el problema más visible en el municipio. Esta pregunta se relaciona estrechamente con otras dos preguntas referidas en el instrumento de recolección: el tipo de

⁸ ¿Desde su perspectiva, cuáles son los principales problemas sociales que afectan a los jóvenes?

⁹ Las sustancias psicoactivas son aquellas sustancias que, introducidas en el organismo por cualquier vía de administración, producen una alteración del funcionamiento del sistema nervioso central y es susceptible de crear dependencia, ya sea psicológica, física o ambas. Además, las sustancias psicoactivas, tienen la capacidad de modificar la conciencia, el estado de ánimo o los procesos de pensamiento de la persona que las consume” (OMS) Ministerio de Justicia y del Derecho (minjusticia.gov.co)

sustancia consumida y el acceso que se tiene a las mismas. Así pues, en la pregunta número 3¹⁰ fue posible identificar, de acuerdo al análisis, que el 60% de los jóvenes encuestados han consumido algún tipo de sustancia psicoactiva o alucinógena alguna vez en su vida, siendo la marihuana la sustancia con mayor índice de consumo (27,3%), seguido del alcohol¹¹ (16,1%) y el cigarrillo¹² (12,4%). Por otro lado, en relación al acceso que tienen los jóvenes a este tipo de sustancias, el 55,1% señaló que acceder al mercado ilícito es una tarea fácil.

Cantidad de jóvenes cuyabros que han consumido alguna sustancia psicoactiva o alucinógena



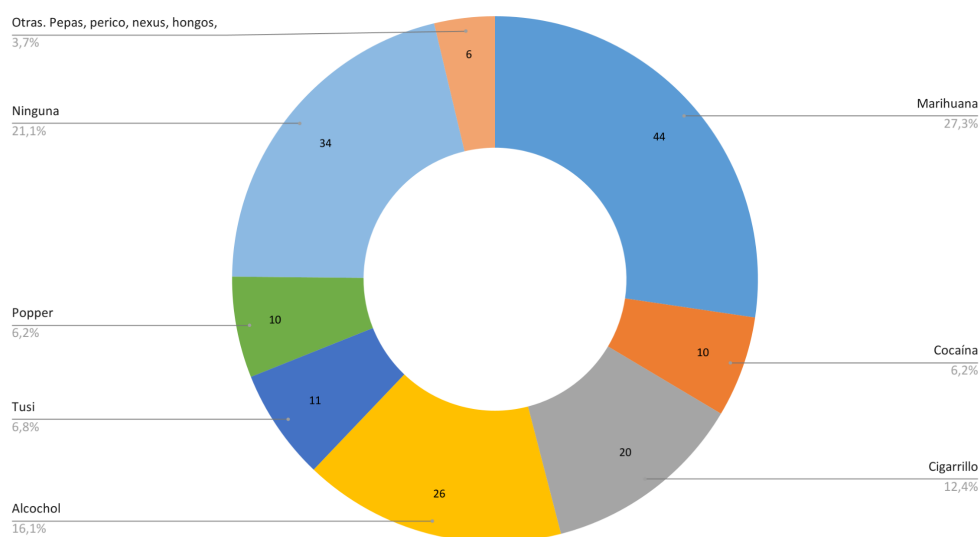
Fuente: elaboración propia (2022)

¹⁰ ¿Ha consumido sustancias psicoactivas o alucinógenas?

¹¹ El alcohol es considerado una sustancia psicoactiva porque “actúa sobre el sistema nervioso generando alteraciones en las funciones que regulan pensamientos, emociones y el comportamiento” <https://www.paho.org/es/temas/abuso-sustancias>.

¹² El cigarrillo también se considera una sustancia psicoactiva debido a que “contiene nicotina, una sustancia que estimula el sistema nervioso central, incrementando el ritmo cardíaco y la presión arterial, produciendo un mayor consumo de oxígeno”. Cigarrillo_1.pdf (ineba.edu.co)

Sustancias psicoactivas o alucinógenas consumidas por los jóvenes



Fuente: elaboración propia (2022)

La información recolectada sobre el consumo de sustancias psicoactivas en la población joven del municipio de Armenia, se encuentra en consonancia con el “Estudio Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas en Colombia en el 2019”, en el cual se evidencia que el mayor índice de consumo de sustancias en el país se ubica en el Eje cafetero, donde el Quindío representa el segundo departamento con el índice más alto de consumo (5.9%) en comparación con territorios más grandes como Bogotá y Medellín (minjusticia.gov.co).

En ese sentido, de acuerdo a dicho estudio:

El Quindío es uno de los departamentos del territorio nacional con mayor porcentaje de acceso y disponibilidad a sustancias ilegales. El 64,9% de personas perciben que es fácil conseguir marihuana, el 36,2% de personas perciben que es fácil conseguir cocaína. El 38,3% perciben que es fácil conseguir basuco (Ministerio de Justicia).

Siguiendo con los resultados arrojados por el instrumento de investigación, los jóvenes de Armenia refirieron con altos porcentajes¹³, otro tipo de problemáticas como: la falta de educación y cultura¹⁴ (10%), problemas de salud mental (9,7%), el desempleo (8,6%), los problemas familiares (8,4%), el hurto (7,2%), el bullying y la falta de valores (7,0%) y el acoso o abuso sexual (6,7%). Asimismo, en menor medida los jóvenes cuyabros también relacionaron otros problemas como el embarazo adolescente y vandalismo (5,0%), la baja oferta y cobertura educativa (3,9%), el pandillerismo (3,3%), el microtráfico (3,3%) y la prostitución (1,1%).

Resaltando los resultados anteriormente referidos, se denota que el segundo problema identificado por los jóvenes de Armenia es la “falta de educación y cultura”. Lo cual se refleja en la “tercera encuesta virtual de percepción ciudadana 2021” de la ciudad¹⁵, según la cual el 53.6% de los cuyabros consideran que los habitantes de Armenia no cumplen con las normas de convivencia (Armenia como Vamos, 2022), pues en Armenia se ha vuelto costumbre encontrar lugares acumulados de todo tipo de basura (especialmente en las calles del centro y los parques), como consecuencia de la mala administración de desechos, generando serias afectaciones al espacio público. Las basuras y la falta de cultura ciudadana en Armenia, un tema de nunca acabar (El Quindiano).

Del mismo modo, la falta de espacios culturales y deportivos en Armenia constituyen otro problema relevante para la juventud, pues las instalaciones destinadas por las diferentes administraciones para llevar a cabo este tipo de actividades han sido víctimas de hurto e intrusión por parte de roedores que perjudican y perturban el acceso a dichos espacios, como consecuencia

¹³ Ver gráfica 1.

¹⁴ La variable “falta de educación y cultura”, hace referencia al incumplimiento de las normas de convivencia y a la falta de espacios culturales y deportivos para el esparcimiento de los jóvenes en el municipio.

¹⁵ El programa Armenia cómo vamos es “el resultado de encuestas a los ciudadanos sobre la sensación en el desarrollo de temas específicos, tales como educación, transporte, salud, aseo e infraestructura” ¿Armenia, para dónde vamos? - La Crónica del Quindío - Noticias Quindío, Colombia y el mundo (cronicadelquindio.com).

del deficiente mantenimiento e inversión que se destina a estos escenarios. En suma, la falta de cultura ciudadana en el municipio no permite que se les dé un buen uso a estos espacios ni a los equipamientos de los mismos, haciendo cada vez más difícil el acceso a estos por parte de los jóvenes.

Siguiendo con los principales problemas sociales percibidos por los jóvenes en Armenia, es posible referenciar otro fenómeno relevante como lo son los problemas de salud mental; un tema de vital importancia en la medida es que está vinculado con el consumo desmedido de sustancias psicoactivas o alucinógenas - mencionado anteriormente -, los problemas familiares, el bullying y el suicidio. En cuanto a esto, según la Secretaría de Desarrollo Social del municipio, Armenia, Calarcá y Quimbaya son los municipios más afectados por los problemas de salud mental, siendo Armenia el municipio con alza en sus cifras (Caracol Radio).

Según el Instituto Nacional de Salud Pública, las tasas de incidencia más altas de intento de suicidio de 2018 a 2022 se concentran en las entidades territoriales con situaciones sociales y económicas comunes que conforman la región, como el Eje Cafetero (Risaralda, Caldas, Quindío, y Tolima) y Putumayo” (INS, 2022). Ello corresponde con las cifras arrojadas en aplicación del instrumento de recolección donde el 28,6% de los jóvenes han considerado en algún momento acabar con su vida.

En ese sentido, es relevante mencionar la coyuntura vivida a causa de la covid-19 que generó un impacto negativo en la salud mental de muchos jóvenes, pues las administraciones municipales, como fue el caso de la Alcaldía de Armenia, se vieron en la obligación de habilitar líneas de atención en psicología por la cantidad de suicidios que se presentaron durante ese periodo. También es importante recalcar que como consecuencia de los problemas de salud mental derivados de la crisis sanitaria, económica y social por la covid - 19, los problemas de

salud mental se entendieron como un problema autónomo y no exclusivamente como un efecto del consumo de sustancias psicoactivas, pues se evidenció que los problemas de salud mental también obedecen a otras circunstancias.

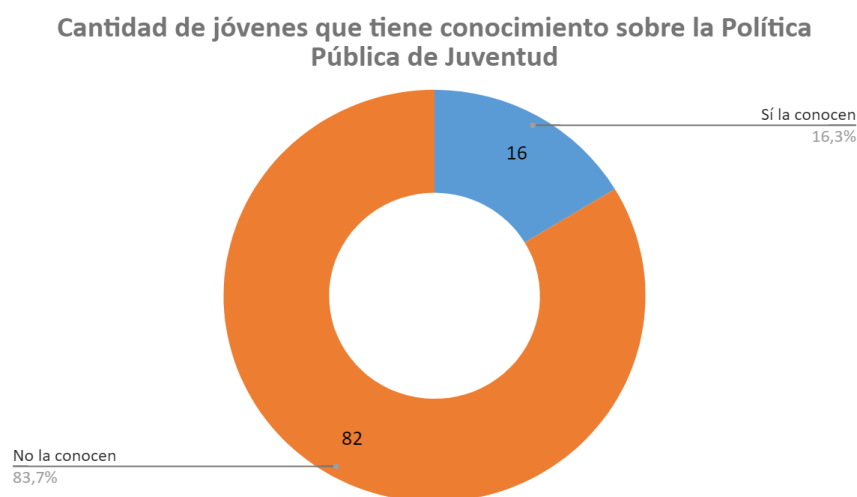
Otro fenómeno relevante vinculado al problema de salud mental es el bullying, ya que el 38,8% de los jóvenes lo consideran como un problema social que los aqueja actualmente. Lo anterior es posible confirmarlo por medio de la Secretaría de desarrollo social de Armenia, donde en el año 2020, los servicios que presentaron mayor índice de consulta se relacionaron en el área de la psicología específicamente con problemas familiares, ansiedad, violencia intrafamiliar, y otros (Alcaldía de Armenia, 2020).

El cuarto problema con mayor índice de respuestas relacionado por los jóvenes es el desempleo, donde se identificó que el 44,9% de estos no se encuentra trabajando. En Armenia el desempleo se ha ubicado como uno de los asuntos más preocupantes que refieren los jóvenes, pues de acuerdo la gráfica número 1 “Principales problemas sociales de los jóvenes en Armenia”, este fenómeno está relacionado con la falta de oportunidades y la baja oferta educativa. En ese sentido, el DANE¹⁶, en su informe trimestral de mercado laboral explicó que la cifra de desempleo juvenil se ubicó en 20,3% en Armenia (pulzo.com).

El quinto problema relacionado por los jóvenes de Armenia fueron los problemas familiares, lo cual se encuentra en consonancia con la violencia intrafamiliar, ya que en Armenia se presentaron 346 casos de intolerancia familiar en el año 2020, 718 para el año 2021 en violencia intrafamiliar, 193 por conflicto familiar y 69 conflictos con menores de edad (Crónica del Quindío).

¹⁶ Departamento Administrativo Nacional de Estadística.

Finalmente, el último aspecto relacionado al instrumento de recolección aplicado arroja que el 83,7% de la población encuestada no tiene conocimiento de la existencia de la política pública de juventud “jóvenes construyendo ciudad” 2014 - 2024 del municipio de Armenia.



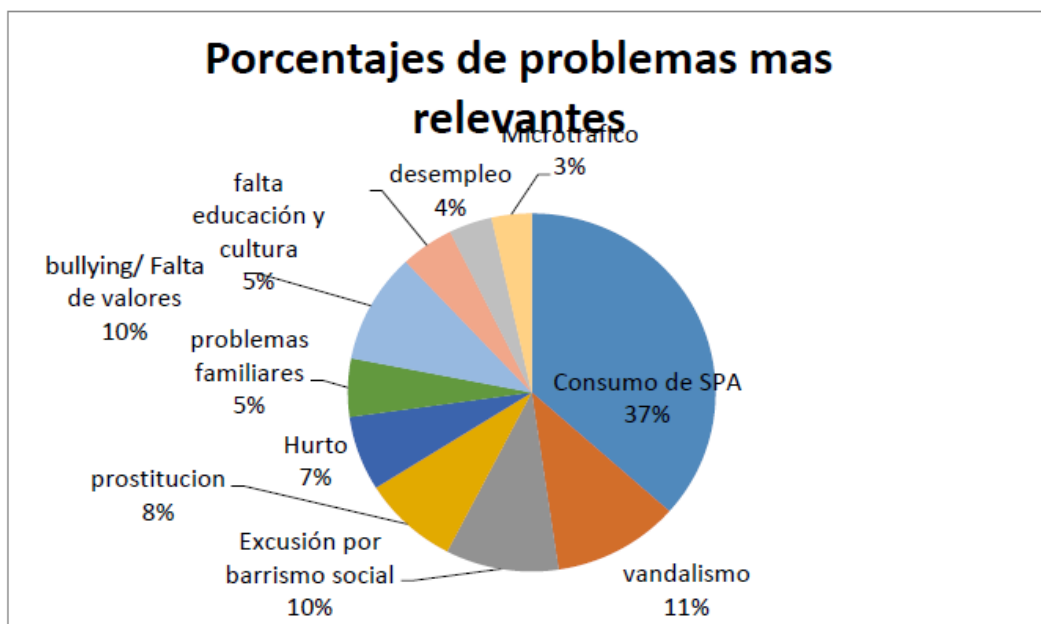
Fuente: elaboración propia (2022)

Análisis documental de la política pública

Hasta ahora, la presente investigación ha expuesto los resultados arrojados por el instrumento de recolección aplicado a 97 jóvenes de la ciudad. Así pues, lo que se pretende a partir de la información obtenida es realizar una comparación sobre las problemáticas que percibieron los jóvenes en el año 2022 con relación a las problemáticas referidas en la Política Pública de Juventud del municipio en el año 2014 y realizar un análisis a la implementación de la política pública de juventud, a partir del seguimiento que viene adelantando la Alcaldía.

Dicho análisis inicia con el documento matriz de la política pública del municipio de Armenia donde se identificaron las principales problemáticas sociales que afectaban a la población joven en el año 2014, aquí fue el consumo de sustancias psicoactivas y alucinógenas el principal problema señalado por los jóvenes, seguido por el vandalismo, la exclusión por barrismo, el

bullying/falta de valores, la prostitución, el hurto, los problemas familiares, falta de educación y cultura, desempleo y el microtráfico (gráfica #1)



Fuente: Política pública de juventud de armenia, 2014-2024.(2014)

El consumo de sustancias psicoactivas y alucinógenas en el municipio de Armenia es el único problema que se mantiene en el tiempo según los jóvenes encuestados, tanto en los resultados arrojados por los instrumentos de investigación aplicados en el año 2014, como en el año 2022¹⁷.

En este sentido si se hace una comparación entre la información anteriormente referida y los resultados obtenidos en la encuesta realizada por las investigadoras, los jóvenes no percibían la poca educación y cultura, el desempleo y los problemas familiares como los principales problemas que los aquejaban, que hoy representan el 10%, 8.6% y 8.4% respectivamente. En el año 2022, estos fenómenos desplazaron la exclusión por barrismo, el bullying y la prostitución en su nivel de importancia. En cuanto al surgimiento de nuevas problemáticas, la salud mental

¹⁷El diagnóstico juvenil realizado en el año 2011 para la construcción de la política pública de juventud 2011 - 2021 también arrojó el consumo de sustancia psicoactivas como el mayor problema que referían los jóvenes.

desplazó la exclusión por barrismo como la tercera problemática que más afectaba a la población joven en el año 2014.

El contraste entre los problemas sociales diagnosticados en la política pública de juventud 2014 - 2024 y los problemas identificados en el año 2022 (Gráfica 1), permiten dar cuenta de las nuevas realidades juveniles en el municipio. En ese sentido, los problemas de poca educación y cultura, el desempleo y los problemas familiares (que en el año 2014 se ubicaron como los tres problemas sociales señalados con menor nivel de importancia por la población joven), en el año 2022 se ubican entre los cinco problemas sociales que más los afectan.

Comparación entre los problemas sociales identificados por los actores juveniles en el año 2014 y en el año 2022		
	Asamblea Juvenil Enero, 2014	Encuestas junio-Julio, 2022
1	Altos índices de consumo de sustancias psicoactivas y alucinógenas	Consumo de sustancias psicoactivas y alucinógenas
2	Vandalismo	Falta de educación y cultura
3	Exclusión por barrismo	Problemas de salud mental
4	Bullying	Desempleo
5	Prostitución	Problemas familiares
6	Hurto	Hurto
7	Problemas familiares	Bullying/falta de valores
8	Poca educación y cultura	Abuso y acoso sexual
9	Desempleo	Embarazo adolescente

Fuente: Elaboración propia (2022)

Para atender a estas problemáticas e impactar y transformar la calidad de vida de los jóvenes cuyabros, se elaboró una cascada de planeación¹⁸ que establece cuatro ejes estructurales, cada una con sus respectivas estrategias, objetivos, líneas programáticas y líneas de acción.

¹⁸El modelo de project management waterfall o modelo en cascada es una metodología secuencial para la gestión de proyectos que se divide en fases, las cuales deben colocarse una encima de otra siguiendo un orden concreto y estricto de arriba hacia abajo. <https://asana.com/es/resources/waterfall-project-management-methodology>

A continuación, se relacionan los ejes estructurales que orientan la materialización de la política pública de juventud relacionados en la Política pública de juventud 2014-2024 (Alcaldía de Armenia).

- Fomento de la vida pública y en la consolidación de una cultura de la solidaridad y la convivencia.
- Garantía de los derechos fundamentales de los jóvenes desde un reconocimiento diferencial.
- Ampliación de oportunidades artísticas y deportivas para el desarrollo libre de la personalidad de los jóvenes.
- Oportunidades económicas para el desarrollo de vida productiva de los jóvenes

Análisis de las matrices de seguimiento de la política pública en juventud (Administración municipal 2019 - 2022)

A partir de las problemáticas identificadas en la política pública de Juventud y bajo los cuatro ejes estructurales desarrollados en la misma, la Secretaría de Desarrollo Social elaboró matrices de seguimiento con el objetivo de conocer los avances de las diferentes administraciones en relación al cumplimiento de la misma. Así pues, el análisis de la evaluación de la política pública a partir de dichos resultados, se centró en el estudio de los ejes estratégicos de la política pública de juventud vigente en el municipio de Armenia durante el periodo 2019-2022 que para el presente trabajo prioriza los cinco principales problemas sociales identificados¹⁹

En el primer eje estructural de la política pública de juventud se priorizan los problemas familiares. En el segundo eje se prioriza el consumo de sustancias psicoactivas y la salud mental. En el tercer eje estructural se prioriza el desempleo y, por último, en el cuarto eje se prioriza la

¹⁹ Consumo de SPA, falta de educación y cultura, problemas de salud mental, desempleo y problemas familiares.

poca educación y cultura. A partir de estos objetivos, se materializa la política pública de juventud “jóvenes construyendo ciudad” del municipio de Armenia. De esta forma, con la aplicación de los ejes estratégicos, la administración municipal pretende dar manejo a la situación y dejar capacidad instalada en las siguientes administraciones para la mitigación de las problemáticas anteriormente referidas.

Seguimiento de 2019

En el seguimiento realizado a la política pública en el año 2019, no es posible identificar de forma clara el tipo de actividades que se llevaron a cabo para implementar el eje estratégico orientado a dar solución a los problemas familiares. Asimismo, la asignación presupuestal presenta inconsistencias, ya que los porcentajes de rubro eran muy altos en comparación con lo que se pretendían ejecutar para impactar a la población joven²⁰.

Por otro lado, con relación a la población beneficiada, no se realizó una diferenciación clara respecto a los habitantes que se pretendían impactar, pues en muchas de ellas se encontraron términos generales como “toda la población”. En lo que se refiere a dependencias institucionales, algunas de las estrategias establecidas no coincidían con las responsabilidades específicas de cada una de ellas, obstaculizando el proceso en relación a lo que se pretendía llevar a cabo²¹.

Las metas de cumplimiento en relación a las actividades presentaban un porcentaje de cumplimiento del 0% lo que a largo plazo está directamente relacionado con el aumento de otro tipo de problemáticas sociales (como lo son los problemas de salud mental). De la misma forma,

²⁰ Remitirse al seguimiento de Política Pública de Juventud 2019, desarrollado por la Secretaría de Desarrollo Social de la Alcaldía de Armenia.

²¹ Remitirse al seguimiento de Política Pública de Juventud 2019, desarrollado por la Secretaría de Desarrollo Social de la Alcaldía de Armenia.

fue posible evidenciar que algunas metas específicas de carácter cualitativo del documento presentaban un porcentaje de cumplimiento del 98%.

A pesar de las diferentes falencias identificadas en el proceso institucional, a juicio de las investigadoras, la administración implementó acciones representativas que contribuyeron a mejorar la problemática identificada por los jóvenes como lo fueron:

- El fomento de la cultura y la convivencia por medio de jornadas con los adolescentes
- La creación de espacios para la formación del conocimiento
- La consolidación de las familias, el fortalecimiento de núcleos familiares y la atención psicosocial en barrios de la ciudad.²²

Cabe destacar que no fue posible evidenciar garantía respecto al impacto que tienen las estrategias desarrolladas por la Administración en la solución de los problemas sociales de los jóvenes (de forma estructural). Empero, se llevaron a cabo campañas de promoción y prevención de violencia en diferentes barrios de la ciudad, generando un impacto positivo en estas zonas poblacionales para disminuir los conflictos familiares a través de espacios educativos.

Con relación al eje estratégico #2 “garantía de los derechos fundamentales de los jóvenes desde un reconocimiento diferencial”, se evidencia en el documento de la política pública de juventud que las causas del problema de salud mental en los jóvenes solo se relacionan únicamente con el consumo de sustancias psicoactivas y alucinógenas. OFP- (armenia.gov.co)

Por lo tanto, las actividades de la administración municipal solo se focalizaron en la prevención del consumo de este tipo de sustancias, considerando atendidos los problemas de salud mental en los jóvenes; Sin embargo, los problemas de este tipo también obedecen a otros

²² Información extraída de la matriz de seguimiento a Política Pública de Juventud, 2019.

fenómenos sociales como la ideación suicida, el embarazo adolescente, abusos, violencia intrafamiliar, depresión y bullying.

Análisis a la matriz de 2020

En el análisis realizado para el año 2020, se evidenció una mejora considerable en relación a la aplicación del enfoque diferencial respecto a los otros periodos analizados, es decir en esta ocasión las actividades no estuvieron centradas en la población en general sino principalmente en la atención de los jóvenes. Sin embargo, en la misma, no era posible identificar el presupuesto asignado, el porcentaje de cumplimiento y los sectores impactados.²³

En el eje estratégico #1 “fomento de la participación en la vida pública y en la consolidación de cultura de la solidaridad y la convivencia”, la administración municipal llevó a cabo actividades diferenciales para abordar la problemática #5²⁴ actividades referenciadas por los jóvenes mediante apoyo psicosocial familiar y a jóvenes con necesidad de atención.²⁵ Asimismo, se presentaron avances relevantes para hacer frente a la problemática #2 “falta de educación y cultura” por medio de talleres sobre medios alternativos para la resolución de conflictos y jornadas de atención diferencial en las Instituciones Educativas.

En cuanto al abordaje del eje estratégico #2 “garantía de los derechos fundamentales de los jóvenes desde un reconocimiento diferencial” se pusieron en marcha programas de prevención y consumo de SPA mediante jornadas encaminadas al mejoramiento del autoconcepto, capacidad

²³ Ibidem, 2020.

²⁴ Problemas familiares, percibidos por los jóvenes por medio de la aplicación del instrumento de investigación en el 2022.

²⁵ Información extraída de la matriz de seguimiento a Política Pública de Juventud, 2020.

de decisión y farmacodependencia. Ahora bien, en temáticas de salud mental, se realizaron jornadas de prevención de suicidio en comunidades vulnerables.²⁶

En el eje estratégico #3 “oportunidades económicas para el desarrollo de la vida productiva de los jóvenes”, se aunaron esfuerzos con diferentes entidades del departamento para generar oportunidades de empleo y equilibrar la oferta y la demanda, así como el fortalecimiento a MiPymes²⁷ y pymes²⁸.

Finalmente, en el eje estratégico #4 “ampliación de oportunidades artísticas y deportivas para el desarrollo libre de la personalidad de los jóvenes”, se brindó asistencia a los programas de barrismo social y se llevaron a cabo foros juveniles sobre derechos y expresiones multiculturales para: el fortalecimiento de la banda sinfónica juvenil y el apoyo a jóvenes vinculados a procesos deportivos.²⁹

Análisis matriz 2021

En el año 2020, las medidas de confinamiento implementadas por el gobierno nacional para contrarrestar los efectos de la crisis por la covid - 19 tuvieron un impacto importante en la salud mental de las y los jóvenes del municipio de Armenia. Por tal razón, en el año 2021, las actividades implementadas desde la administración para atender la salud mental de los jóvenes y dar cumplimiento a la política pública de juventud ya no iban encaminadas exclusivamente a la atención y prevención del consumo de SPA, sino también al fortalecimiento de habilidades psicosociales, difusión de riesgos relacionados a la salud mental, la prevención de conductas suicidas y autocuidado para la prevención del Covid- 19 y mitigación de sus efectos.

²⁶ Información extraída de la matriz de seguimiento a Política Pública de Juventud, 2020.

²⁷ Mediana empresa

²⁸ Pequeña empresa

²⁹ Información extraída de la matriz de seguimiento a Política Pública de Juventud, 2020.

A pesar de que el del eje estratégico 2. “Garantía de los derechos fundamentales de los jóvenes desde un reconocimiento diferencial” presentó un desempeño óptimo en su ejecución, no fue posible identificar la cantidad de jóvenes entre los 14 y 28 años beneficiados con cada una de las actividades desarrolladas, lo cual demuestra que los indicadores de cumplimiento no estuvieron focalizados en implementar la Política Pública de Juventud.

Es importante resaltar que no es posible determinar el impacto de las actividades implementadas en cuanto a la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y alucinógenas y los problemas de salud mental en la población joven, pues estas no cuentan con un mecanismo de seguimiento a la población abordada que permita evidenciar los cambios en sus realidades personales³⁰, en virtud que una cosa es el cumplimiento y la cantidad de actividades realizadas (outputs), y otra es el efecto esperado de estas en la tasa de consumo y problemas de salud mental en los jóvenes del municipio de Armenia (outcomes).

En lo que se refiere al eje estratégico #3 “oportunidades económicas para el desarrollo de la vida productiva de los jóvenes” fue posible determinar que los componentes dentro del mismo eje estratégico (líneas de acción, presupuesto, porcentaje de cumplimiento, metas, etc.) estaban vacíos, lo que no permitía precisar su desempeño.³¹

A pesar de lo anterior, la administración municipal llevó a cabo acciones encaminadas a fortalecer competencias laborales y de segunda lengua, y se efectuaron planes para afianzar los emprendimientos del municipio por medio de un centro de acopio en alianza con diferentes entidades. Además, se han fortalecido herramientas de competitividad y productividad empresarial con el fin de potenciar la inserción de nuevos emprendimientos al mercado.³²

³⁰ Ibidem, 2021.

³¹ Idem.

³² Idem.

En coordinación con entidades públicas y privadas, la administración desarrolló brigadas piloto para descentralizar el cargue de las hojas de vida, con el objetivo de que mayor cantidad de jóvenes pudieran acceder a un empleo digno en el municipio. Con base en lo anterior, y de acuerdo al DANE, el índice de desempleo juvenil presentó una reducción del 6,9% en comparación con el 20,3% del año 2021; lo que demuestra que las diferentes estrategias que se implementaron generaron resultados positivos (Dane, 2022).

Finalmente, en el eje estratégico #4 “ampliación de oportunidades artísticas y deportivas para el desarrollo libre de la personalidad de los jóvenes” se identificó que el cumplimiento de las actividades propuestas por la institución no coincide específicamente con el cumplimiento a la política pública y sus indicadores, pues las responsabilidades que recaen en las dependencias de la administración municipal no son consecuentes con la misionalidad de las mismas.³³

Es relevante mencionar que una problemática fue erradicada gracias a las estrategias de las administraciones municipales que en la Política Pública de Juventud de 2014 se constituía como una de las problemáticas sociales referenciadas por las y los jóvenes;(el barrismo); para dar solución a este problema, se implementaron estrategias de corte social por medio del apoyo entre la Alcaldía y el IMDERA³⁴ habilitando espacios para reunir la mayor cantidad de jóvenes barristas y posteriormente conformando un club deportivo de microfútbol para que los niños y jóvenes ocuparan su tiempo libre, alejándolos de escenarios propicios para el consumo de SPA y los escenarios de violencia.

También se implementaron estrategias relacionadas al fortalecimiento cultural en el municipio por medio de capacitaciones a gestores culturales y artistas de Armenia; Estas estrategias, demostraron que las apuestas institucionales que realizan las administraciones públicas en pro de

³³ Idem.

³⁴ Instituto Municipal de Deportes y Recreación de Armenia

resolver o mitigar ciertos problemas presentan resultados sorprendentes a largo plazo no sólo en la vida de los jóvenes sino también de la ciudad en general.

Análisis matriz 2022

Con relación al año 2022, el análisis de la implementación de los cuatro ejes estratégicos que componen la ruta de acción de la política pública no fue posible, pues la matriz institucional únicamente le hizo seguimiento al eje estratégico #3: oportunidades económicas para el desarrollo de la vida productiva de los jóvenes”, aunque es necesario resaltar que en dicha matriz se construyó un cuadro comparativo, de acuerdo a la cual la ejecución de la política pública ha tenido una variación del 3,31% en el primer trimestre del año 2022 (65.02%), con relación al consolidado del año 2021 (61,71%).

Con lo cual se puede concluir que, en el corrido de la actual vigencia, la administración sólo se ha centrado en fortalecer el Eje Estratégico por medio de la creación de plataformas virtuales “Marketplace Corazón Cuyabro” para disminuir los índices de desempleo y contribuir a la reactivación económica. Asimismo, se realizó acompañamiento a estrategias Clúster, se crearon grupos de WhatsApp para difundir vacantes laborales, y se diseñaron piezas publicitarias de inserción, entre otros.³⁵

³⁵ Información extraída de la matriz de seguimiento a Política Pública de Juventud, 2022.

Conclusiones y recomendaciones

Partiendo de los análisis realizados se presenta a continuación algunas inferencias sobre la aplicación de la política pública de juventud en el municipio de Armenia:

Aplicación del enfoque diferencial:

La revisión documental adelantada en la presente investigación, permite inferir la débil aplicación del enfoque diferencial, siendo éste importante ya que es “un método de análisis, actuación y evaluación para cualificar la respuesta del Estado en la garantía de derechos” (Secretaría Distrital, 2013) debido a que los obstáculos a los cuales se enfrentan muchas personas para el ejercicio de sus derechos y el desarrollo de sus capacidades no son iguales, razón por la cual, los jóvenes requieren la implementación de una política pública diferencial que atienda a intereses y necesidades propias de su condición y de su situación, pues si no se partiese de la existencia de una condición juvenil diferenciada ¿para qué se necesitaría una política de juventud? (Presidencia de la República, 2010).

En ese sentido, cabe destacar que, tanto en el documento de la política pública de juventud como en su implementación, se ha entendido a la juventud desde una realidad homogénea, desconociendo que ésta va más allá de la perspectiva generacional. Por otro lado, entendiendo el enfoque diferencial como un enfoque de derechos en las políticas públicas, se ha limitado la adopción de medidas efectivas para la prevención y atención integral de los cinco principales problemas sociales percibidos por los jóvenes como consecuencia de la ausencia de la aplicación del mismo, pues éste no atiende a la protección, necesidades, vulnerabilidades y potencialidades específicas de los jóvenes cuyabros, en tango grupo heterogéneo.

Desconocimiento de la Política Pública de Juventud:

Como bien se referenció en los resultados de la encuesta sobre el conocimiento que tienen los jóvenes de la política pública de juventud³⁶, conviene resaltar que los encuestados tienen un conocimiento mínimo o nulo de la misma, en este orden de ideas el proceso de difusión por parte de la Administración dentro del ciclo de la política pública juega un papel fundamental.

Percepción de los jóvenes encuestados e implementación de la política pública.

La comparación entre los problemas sociales diagnosticados en la política pública de juventud 2014 - 2024 y la información obtenida a partir de la recolección de datos de fuentes primarias y de fuentes secundarias permite concluir que la realidad de los jóvenes del municipio cambió. Los problemas de falta de educación y cultura, salud mental, desempleo y problemas familiares adquirieron relevancia en el escenario juvenil, contrario a lo que evidenció el diagnóstico realizado en el año 2014, cuando estos se ubicaron como los problemas con menor nivel de importancia para los jóvenes³⁷.

Estos resultados permiten concluir que durante los ocho años de ejecución y de implementación de la política pública de juventud “jóvenes construyendo ciudad” 2014 - 2024, las acciones y/u omisiones realizadas por la administración municipal no han sido eficientes para impactar de forma significativa la calidad de vida de este grupo poblacional pues las mismas han obstaculizado la implementación de la política ya que la administración municipal llevó a cabo acciones en las cuales no fue posible determinar qué problema en específico pretendían atender.

³⁶ Según el instrumento de recolección, 83,7% de los jóvenes encuestados no tienen conocimiento sobre la existencia de la Política Pública de Juventud “Jóvenes construyendo ciudad” 2014-2014 del municipio de Armenia.

³⁷ Remitirse al cuadro comparativo que señala los problemas percibidos por los jóvenes en la Asamblea Juvenil de 2014 y la aplicación del instrumento de recolección 2022.

Asimismo, la asignación presupuestal, en ocasiones, era muy elevada o muy baja para la actividad a desarrollar.

En la implementación de los ejes estructurales de la política pública (en reiterados eventos) no se realizó una diferenciación específica respecto al tipo de población que se pretendía impactar; y los planes, programas y proyectos a desarrollar en cumplimiento de los objetivos de la política, recaía en dependencias que no coincidían con la misionalidad de las mismas. Asimismo, las metas de su cumplimiento en algunas actividades no se lograron.

Por otro lado, los indicadores de cumplimiento no estuvieron focalizados en implementar la Política Pública de Juventud ya que numerosas actividades que se señalaron como cumplimiento a la política, no tienen relación directa con las problemáticas de la juventud del municipio, Además, la política pública no cuenta con un mecanismo de seguimiento a la población abordada que permita evidenciar los cambios en sus realidades personales.

Sin embargo, es necesario resaltar las acciones de la administración municipal que contribuyeron a la reducción del índice de desempleo juvenil en el municipio y a la promoción del barrismo social.

¿Qué debe contener la próxima política pública de juventud?

Una política pública de juventud debe abordar a los jóvenes como sujetos, y no como objetos, lo cual implica: “reconocer, comprender, actuar y transformar las situaciones en las que, por razón de la edad, esta población vive situaciones de discriminación, vulnerabilidad, exclusión, invisibilización y desigualdad” (UBPD). Asimismo, debe reconocer la realidad diversa de este grupo social y desarrollar planes, programas y proyectos acordes a dicha diversidad.

La política pública de juventud vigente en el municipio caduca en el año 2024, razón por la cual debe iniciarse, en primer lugar, un proceso de investigación para evaluar el impacto de dicha política en la población beneficiada y, en segundo lugar, identificar y estructurar los problemas sociales que afectan a la población joven del municipio. Lo anterior con el objetivo de formular y proponer nuevas alternativas de política pública que atiendan de manera eficaz a la realidad, carencias y necesidades de los jóvenes cuyabros ya que en la actualidad no se realiza una adecuada interpretación de la realidad social desde quienes la viven e interpretan a diario.

Referencias

Agencia de la ONU para los refugiados. Directriz Nacional para la atención integral y diferencial de la población joven en situación y riesgo de desplazamiento, pág. 25.

Bronsoler (2016). Evaluación de PP de Bogotá. Guía para el Seguimiento y Evaluación de Políticas Públicas. Secretaría Distrital de Planeación.

Cámara de Comercio de Armenia y del Quindío (2021). Armenia cómo vamos. Conclusiones de la Tercera Encuesta Virtual de Percepción Ciudadana.

Caracol Radio. Salud Mental: Sigue Preocupación Por Salud Mental En El Quindío. Armenia.

DANE (2022). Desempleo en Armenia. Cifras de empleo para jóvenes y toda la población.

Departamento Administrativo de la Ley Pública (2013). Ley 1622, por medio de la cual se expide el estatuto de ciudadanía juvenil y se dictan otras disposiciones.

El concepto de juventud (2009). Revista Mexicana de Sociología vol.71 No.1. Ciudad de México. versión On-line ISSN 2594-0651 versión impresa ISSN 0188-2503.

Gobierno de Bogotá. Secretaría Distrital de Gobierno. Enfoque Diferencial.

Instituto Nacional de Salud (2022). Protocolo de Vigilancia en Salud Pública de Intento de Suicidio. versión 1.

Jefatura de Gabinete de Ministros (2016). Manual de base para la evaluación de políticas públicas, 2ª Edición. Programa de Evaluación de Políticas Públicas, Nación y Ministerio de Modernización. Buenos Aires, Argentina. 54 páginas.

Ibidem, pág. 11

Ministerio de Justicia y del Derecho (2019). Observatorio de Drogas de Colombia, Estudio Nacional de Consumo de Sustancias Psicoactivas Colombia. Bogotá D.C., ODC.

Políticas públicas (2002). Formulación, implementación y evaluación. Ediciones Aura. Bogotá, pág. 27

Presidencia de la República (2010). Directriz Nacional para la atención integral y diferencial de la población joven en situación y riesgo de Desplazamiento

Procuraduría General de la Nación, SIM (procuraduria.gov.co)

Tamayo, Manuel (1997). Evaluación PP Argentina. Manual de base para la evaluación de políticas públicas, pág. 17.

Torres; Santander (2013). Introducción a las políticas públicas Conceptos y herramientas desde la relación entre Estado y ciudadanía. IEMP Ediciones. Bogotá

UBPD. Misión y Visión. Búsqueda de desaparecidos.

<https://www.armenia.gov.co/atencion-al-ciudadano/noticias/mas-de-400-casos-de-salud-mental-atendidos-por-la-linea-de-apoyo-psicologico>

<https://www.pulzo.com/economia/desempleo-armenia-dane-da-cifras-empleo-jovenes-toda-poblacion-PP1646779A>

<https://www.cronicadelquindio.com/noticias/judicial/violencia-intrafamiliar-se-redujo-22-en-armenia> (2021).