



UNIVERSIDAD La Gran Colombia

Fundada en 1951



ISO 9001:2008
BUREAU VERITAS
Certification
N°CO 22957



Factores que inciden en el atraso o abandono de las obras públicas de infraestructura en Bogotá. D.C

Facultad de postgrados
Jefferson Nieto Camacho
16 de Septiembre de 2017





Planteamiento del problema

- Atraso en la infraestructura del país
- En la ciudad de Bogotá existen 25 obras inconclusas registradas por la Contraloría, las cuales comprometen recursos por mas de 956 mil millones de pesos.
- La corrupción ha permeado los procesos de contratación estatal



Objetivos

Objetivo General

- Identificar los factores que generan problemáticas en las obras de infraestructura del sector público, reflejadas en el abandono, atrasos e inconclusión de las mismas en la ciudad de Bogotá.

Objetivos Específicos

- Indagar sobre los procesos de vigilancia y control por parte de las entidades estatales, encargadas de verificar el desarrollo de un proyecto
- Determinar los efectos a nivel económico que genera el incumplimiento o abandono de las obras de infraestructura públicas para la ciudad de Bogotá.
- Analizar los procesos de contratación y adjudicación de proyectos de infraestructura pública en Bogotá.



Referentes Teóricos

PMBOOK

Definición de un proyecto

Ciclo de vida de un proyecto

CONTRATACIÓN ESTATAL

Principios de la contratación estatal

Fases de los procesos de contratación

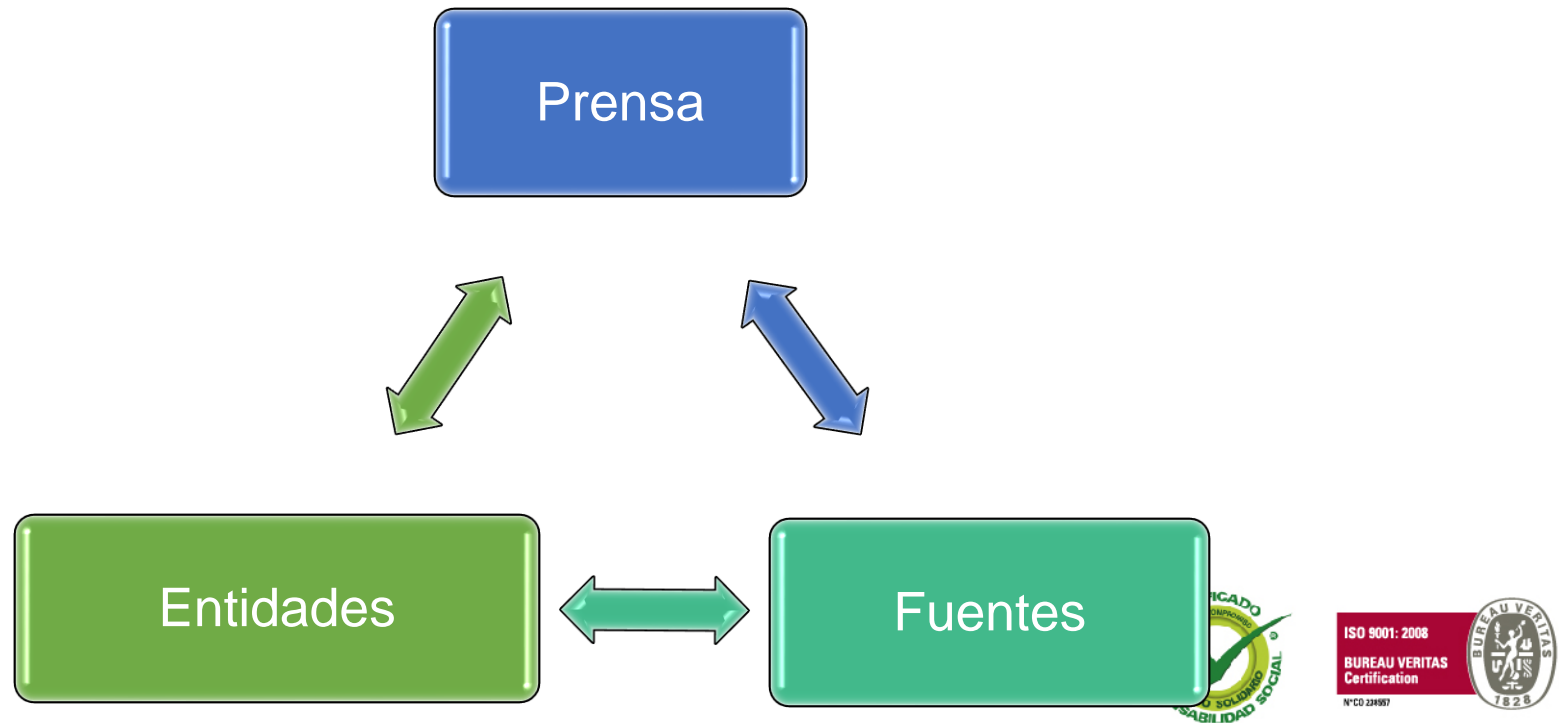
LA CORRUPCIÓN

Contexto a nivel internacional

Entorno nacional

Metodología

Para la presente investigación se empleó un estudio de tipo explicativo, pues se describió una problemática actual. El método empleado fue deductivo y para la recolección de la información se uso una triangulación de la información como lo muestra la siguiente ilustración.



I. Entidades estatales presentes en el proceso de contratación

ENTIDAD	FUNCIÓN
<p>Procuraduría General de la Nación</p>  <p>PROCURADURIA GENERAL DE LA NACIÓN</p>	<p>“Es la encargada de sancionar penalmente a los funcionarios públicos que en el ejercicio de sus funciones incurren en diferentes faltas. Ejerce principalmente el poder disciplinario, imponiendo sanciones y adelantando investigaciones”. (art 277 CP)</p>
<p>Contraloría General de la Republica</p>  <p>CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA</p>	<p>“Se encarga de ejercer vigilancia de la gestión fiscal de la administración, los funcionarios y entidades que manejen recursos del estado. Establece responsabilidad de los servidores públicos. (art 267 CP)”</p>
<p>Fiscalía General de la Nación</p>  <p>FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN</p>	<p>“Ejerce la acción penal y realiza la investigación de los hechos que revistan las características de un delito”. (Art. 250 de la C.P.) Su función más importante es la investigación y acusación de los presuntos responsables de la comisión de delitos. (Art. 250 de la C.P.)</p>
<p>Auditoría General de la republica</p>  <p>AUDITORÍA GENERAL DE LA REPUBLICA</p>	<p>Ejerce la vigilancia de la gestión fiscal de los organismos de control (Contraloría General de la República, contralorías Departamentales, Distritales y Municipales) (Art. 274 CP).</p>

I. Entidades estatales presentes en el proceso de contratación

Controles de las entidades públicas en la contratación estatal

- Control Administrativo
- Control Disciplinario

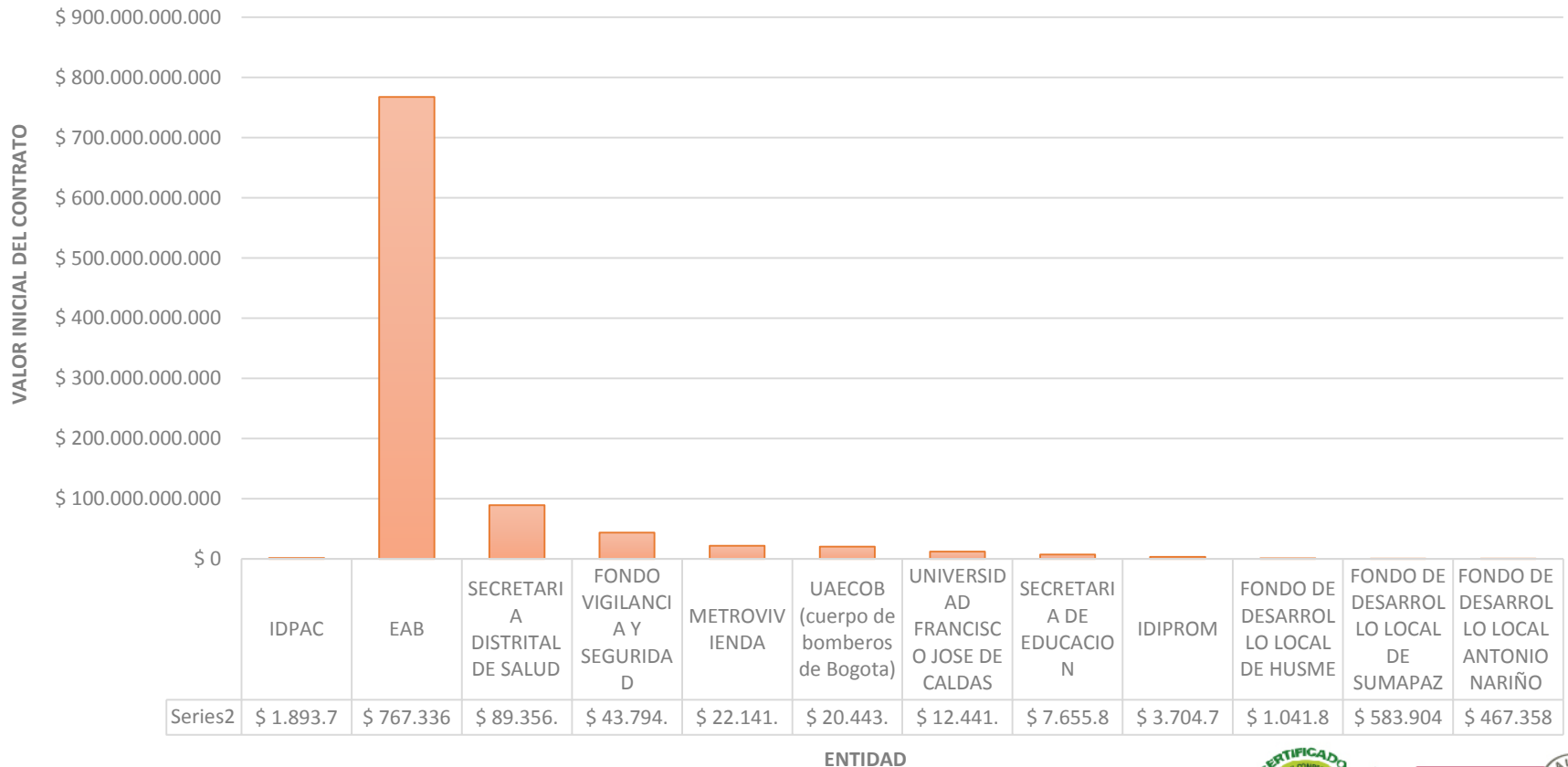
- Control fiscal
- Control jurisdiccional

- Control político
- Control ciudadano



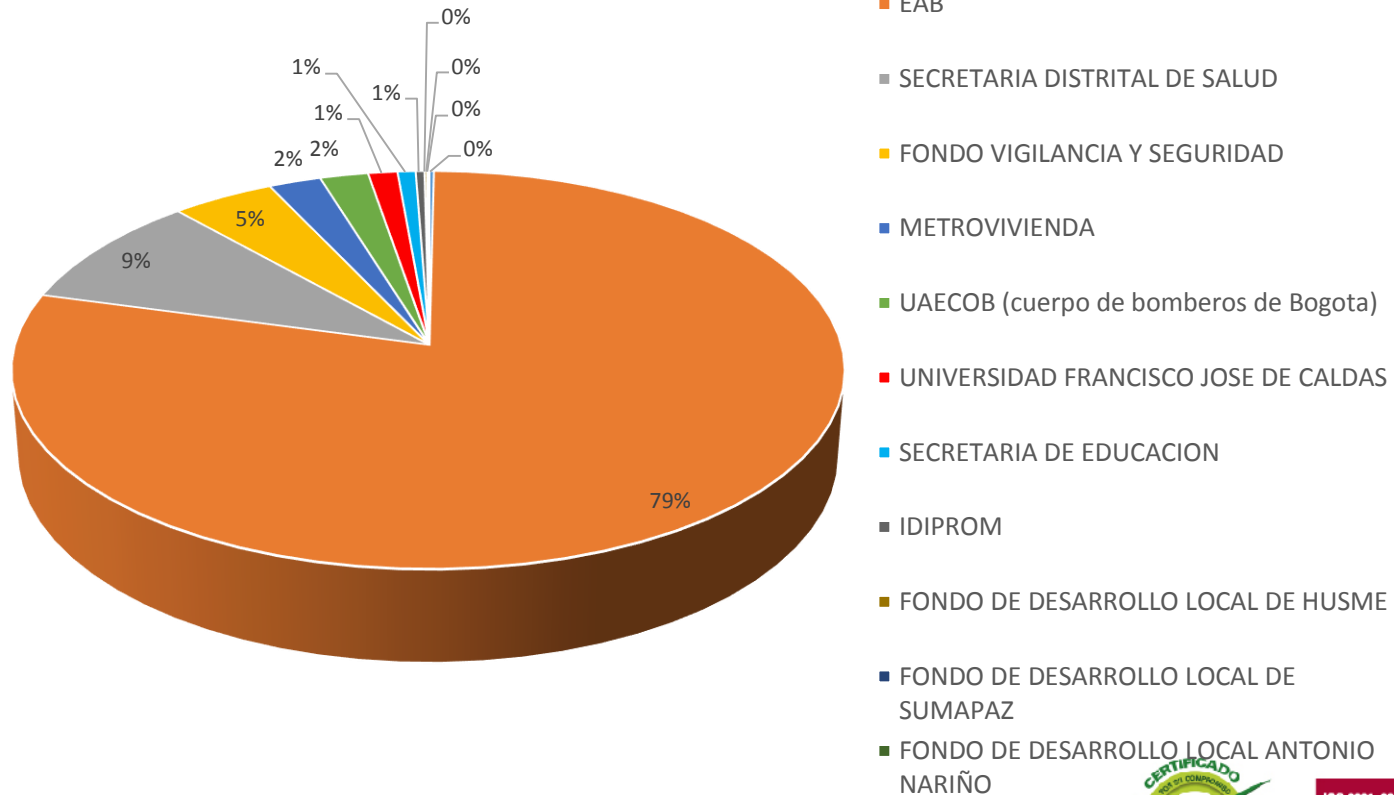
II. Impacto económico de las obras inconclusas en la ciudad de Bogotá

VALOR DE CONTRATOS POR ENTIDAD



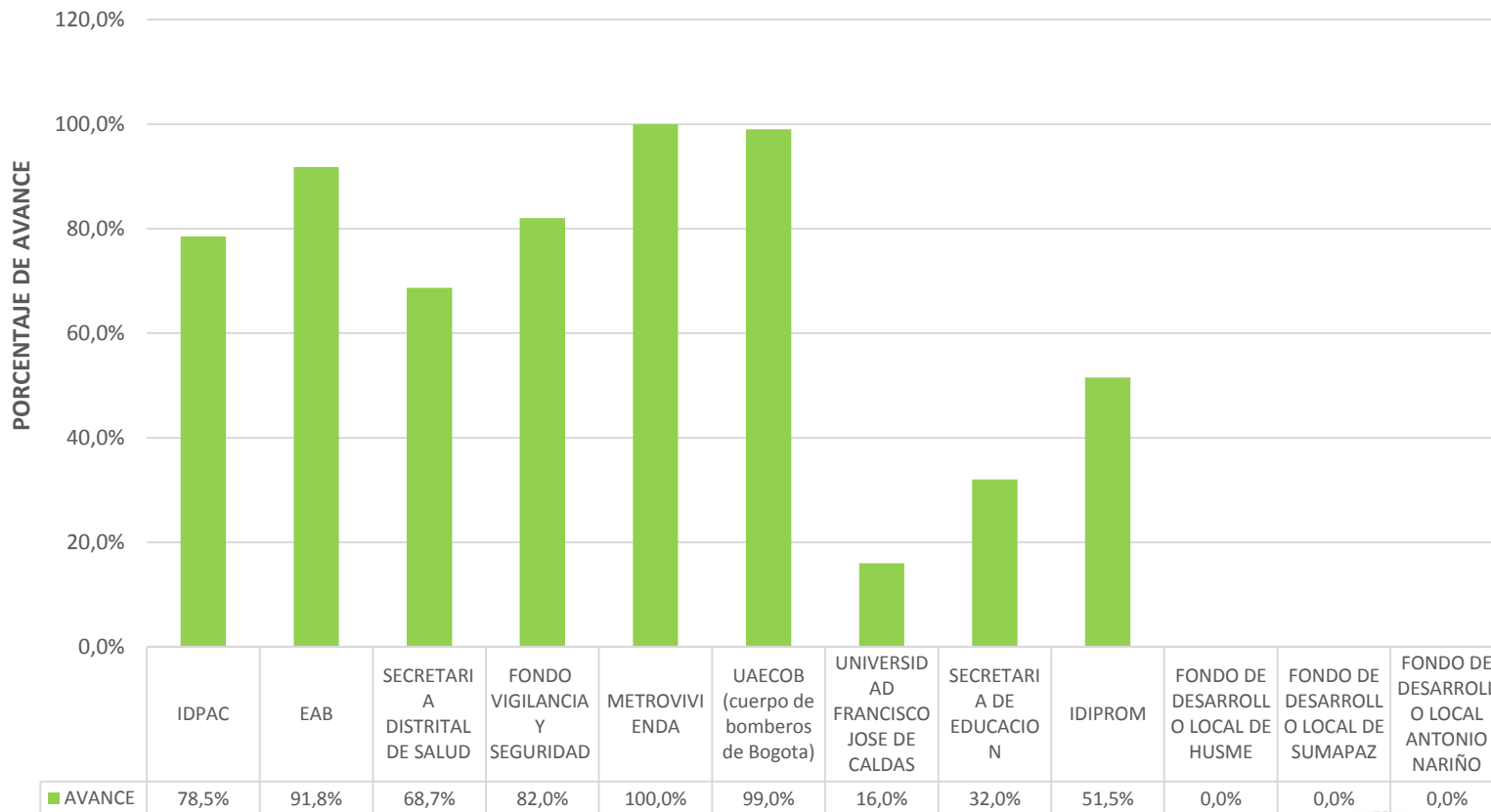
II. Impacto económico de las obras inconclusas en la ciudad de Bogotá

PORCENTAJE DEL VALOR DE CONTRATOS POR ENTIDAD



II. Impacto económico de las obras inconclusas en la ciudad de Bogotá

% DE AVANCE DE LAS OBRAS POR ENTIDAD



III. Proceso de contratación en Bogotá

TIPOS DE

- Obra
- Consultoría
- Prestación de servicios
- Concesión

FORMAS DE

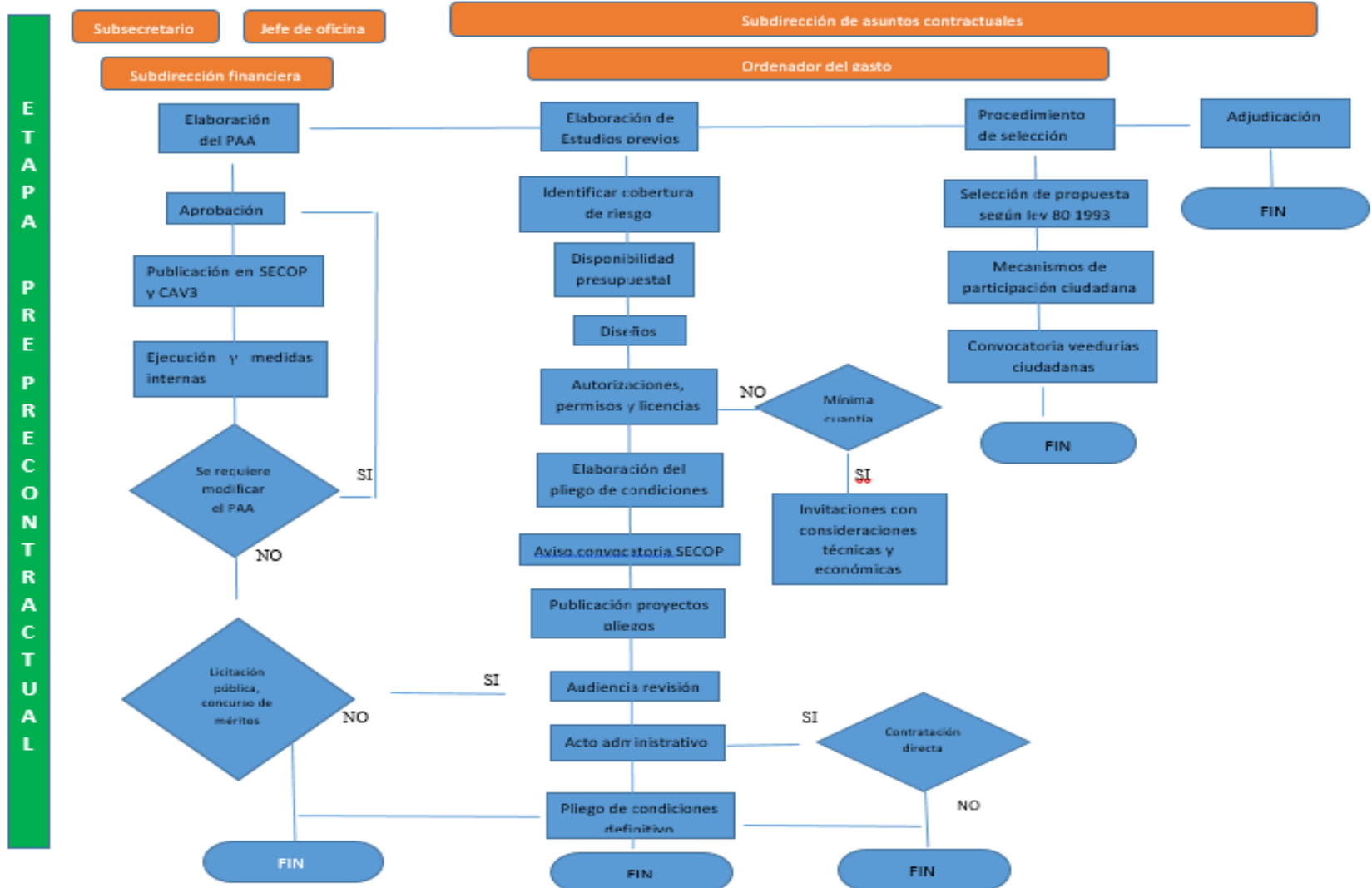
- Licitación pública
- Selección abreviada
- Concurso de méritos.
- Contratación directa
- Mínima cuantía

ETAPAS DE

- Precontractual
- Contractual
- Postcontractual



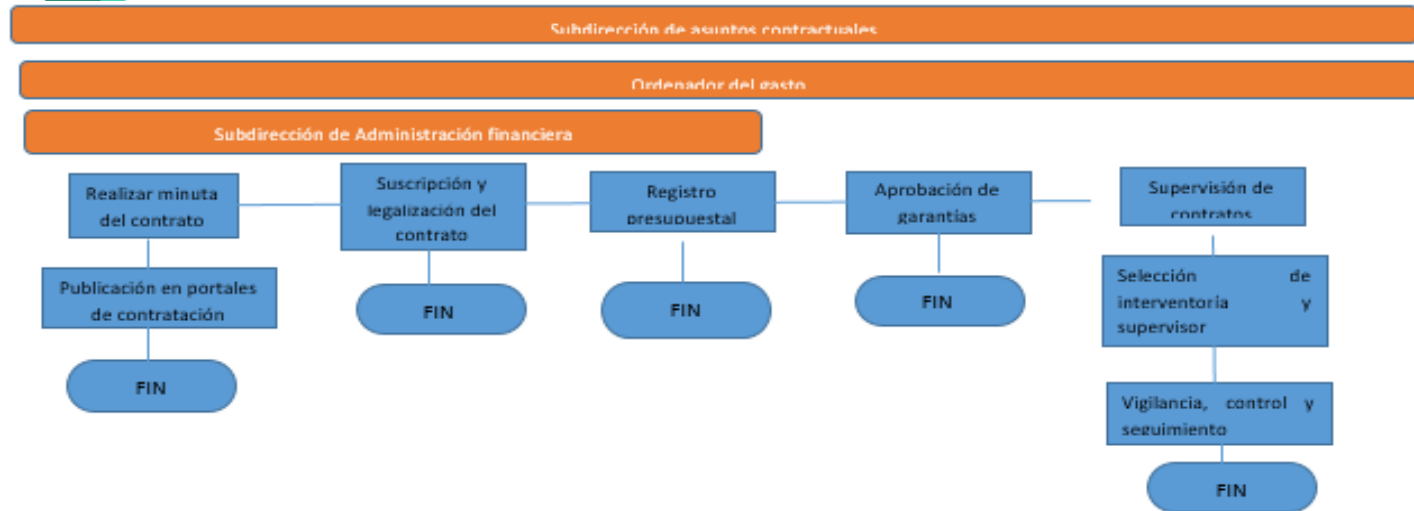
III. Proceso de contratación en Bogotá



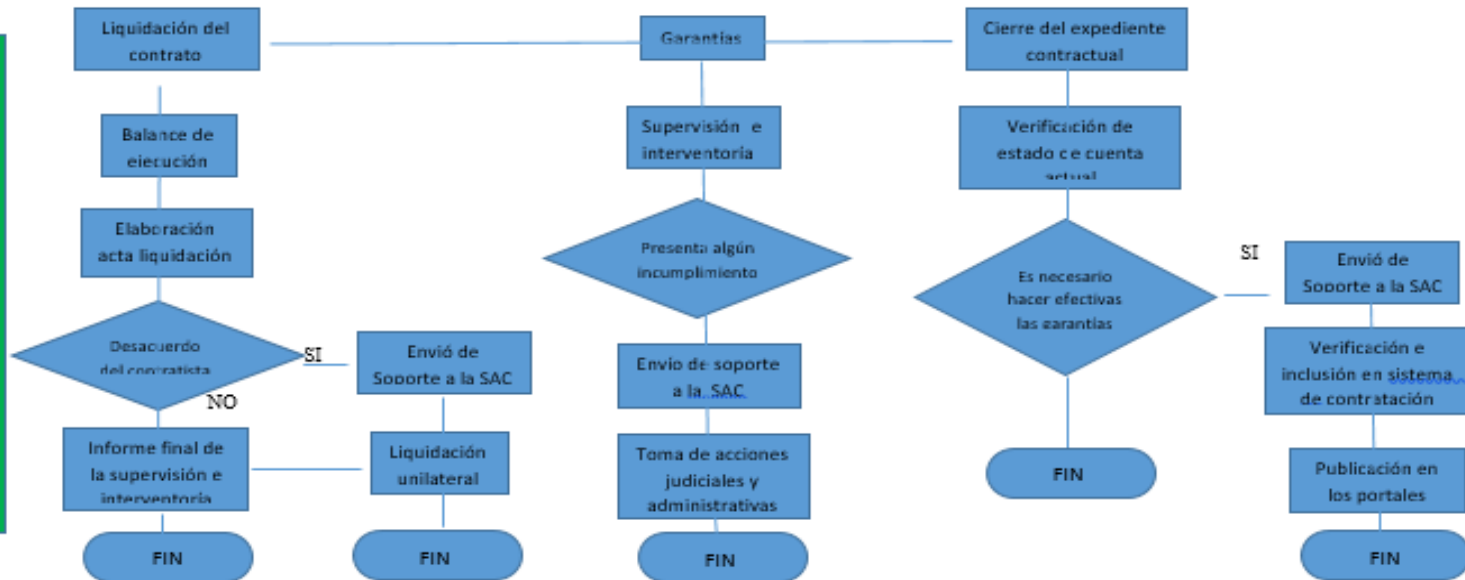


III. Proceso de contratación en Bogotá

ETAPAS PRE CONTRACTUAL



ETAPAS POST CONTRACTUAL



ESTABILIDAD



Conclusiones

- Se encontró la corrupción, seguido de la falta de planeación, de un proyecto, como los principales factores que inciden en la inconclusión de las obras, no solo en la ciudad de Bogotá.
- Los casos de elefantes blancos de Bogotá 2016 constituyen un impacto directo sobre la sociedad ya que son obras que suplirían las necesidades de salud, educación y recreación de los bogotanos
- Se evidenció que en los procesos de contratación de Bogotá existen diferentes actividades que se desarrollan en la etapa precontractual, enfocados más al cumplimiento de las estancias contractuales, en las enfatizan las entidades públicas, y no en sus verdaderos fines, tal como lo señala (Díaz 2014)
- La etapa precontractual constituye la clave para el adecuado desarrollo de un proyecto.
- No está complementado delimitado el concepto de planeación y por lo tanto existe un déficit en este aspecto en los casos estudiados.





Conclusiones

- Desconocimiento de los mecanismos de participación ciudadana en los procesos de contratación.
- La corrupción se aborda como un tema mediático por los medios de comunicación y no se estudia a profundidad.
- No existe una adecuada administración del riesgo
- Se registra un aumento en los índices de corrupción pese a que Colombia cuenta con una amplia legislación al respecto.



Bibliografía

Andi. *Contratación Estatal*. Recuperado de: <http://www.andi.com.co/es/GAI/Guilnv/ConEst/ConEst/Paginas/PCEst.aspx>

Burgos, C (2015). *Sobre 50 elefantes blancos identificados en Colombia*. Publímetro. Contralía General de la República. *Lucha contra la corrupción, la ética y la transparencia del sector público*. (2009). Recuperado de:

http://www.anticorruptcion.gov.co/SiteAssets/Paginas/Informes_CNCLCC/cuarto-informe-CNCLCC.pdf

Contraloría de Bogotá. (2017). *Plan anticorrupción y de atención al ciudadano 2017*. Recuperado de :

<http://www.contraloria.gov.co/documents/20181/558473/01-Plan+Anticorruptci%C3%B3n+Contralor%C3%ADa+General+2017.pdf/4840eea7-9218-4dbe-9dbf-c34054061ac7?version=1.1>

De Gregorio, (2013). *How Latin America weathered the global financial crisis*. Recuperado de <https://www.amazon.com/Weathered-Financial-Institute-InternationalEconomics/dp/-088132678X>

Fayol, H (1949). *General and Industrial Managment*. Recuperado de <http://www.worldcat.org/title/general-and-industrial-management/oclc/8252227>



Bibliografía

Fedesarrollo. (2012). *Informe mensual de Fedesarrollo 125*. Recuperado de http://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/11445/2948/1/TE_No_125_Noviembre_2012.pdf

Greenspan, A (2007). *La era de las turbulencias*. Estados Unidos, Penguin Books.

Morris, D (2009). *Corrupción y política en el México contemporáneo*. México DF, México, Centrum voor Studie en Documentación van Latijns Amerika (CEDLA).

Project Management Institute, Inc. (2004). *Fundamentos de la dirección de proyectos*, 2004.

Redacción Bogotá. (2016). *En Bogotá hay 25 obras inconclusas que comprometen más de \$ 956 mil millones*. El espectador recuperado de: <http://www.elespectador.com/noticias/bogota/bogota-hay-25-obras-inconclusas-comprometen-mas-de-956-articulo-632553>.

Secretaría de transparencia. (2017). Recuperado de <http://www.secretariatransparencia.gov.co/elefantes-blancos/Paginas/que-es-elefante-blanco.aspx>.

Suarez, M (2014). *Bogotá y Cartagena lideran ranking de construcción*. La República. Recuperado de http://www.larepublica.co/bogot%C3%A1-y-cartagena-lideran-ranking-de-construcci%C3%B3n_163256

Trinidad, M. (2016). *Colombia, un país en obra que se mantendrá así por 5 años*.

Portafolio



Bibliografía

Zuleta A. (2015) *La Corrupción su Historia y sus consecuencias en Colombia* (tesis de postgrado). Universidad Militar Nueva Granada, Bogotá D.C. Colombia.

Transparencia Internacional (2016). *Índice de percepción de la corrupción*.

Recuperado de:

http://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2016

Contraloría Distrital. (2016). Pronunciamiento: *Inclusión de 25 obras inconclusas*.

Recuperado de

<http://www.contraloriabogota.gov.co/intranet/contenido/informes/Pronunciamentos/pronunciamentos/2016/07.%20Pronunciamento%20-%20Inclusi%C3%B3n%20de%2025%20obras%20inconclusas.pdf>

Ley 80 (1993). *Estatuto general para la contratación pública*. Bogotá D.C

Ley 850 (2003). *Veedurías Ciudadanas*. Bogotá D.C

Díaz Aponte I. (2004). *Las fallas en la planeación y su incidencia en el contrato estatal de obra*. *Revista Digital Derecho Administrativo*. Universidad Externado.

Recuperado de

<http://revistas.uexternado.edu.co/index.php/Deradm/article/view/3831/4087>.

Alcaldía Mayor de Bogotá (2017). *Manual de Contratación*. Secretaría Distrital de

Hacienda





UNIVERSIDAD La Gran Colombia

Fundada en 1951



ISO 9001:2008
BUREAU VERITAS
Certification
N° CO 22957

